ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя Контрольно – счётной

палаты муниципального образования город Краснодар

от \_20.10.2014\_\_\_№\_\_48\_\_\_\_\_

СТАНДАРТ

внешнего муниципального финансового контроля СФК 1 «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)»

2014 год

Содержание

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3 |
| 2. | Содержание внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 3 |
| 3. | Методические основы проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 5 – 6 |
| 4. | Организация внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 6 – 7 |
| 5. | Общие принципы и требования к проведению внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 7 – 8 |
| 6. | Формы и методы проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 8 – 9 |
| 7. | Информационная основа внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) и доказательства | 9 – 10 |
| 8. | Контрольные действия, проводимые в ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 10 – 12 |
| 9. | Экспертно-аналитические действия, проводимые в ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 12 – 18 |
| 10. | Контроль за осуществлением внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 18 |
| 11. | Оформление результатов внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) | 18 – 19 |
|  | Приложение. Примерная структура заключения Контрольно-счётной палаты МО город Краснодар по внешней проверке годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) за отчётный финансовый год | 20 – 21 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) (далее – Стандарт, Местный бюджет, соответственно) подготовлен для исполнения требований ст.ст.157, 264.4 БК РФ, ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счётной палате МО город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 21.10.2010 № 2 п.14 (далее – Палата), Положения о бюджетном процессе в МО город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 22.11.2007 № 32 п.2 (далее – Положение о бюджетном процессе).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854).

1.3. Стандарт предназначен для применения участниками группы, участвующими при проведении внешней проверки годового отчёта об исполнении Местного бюджета (далее – Внешняя проверка).

1.4. Сфера применения Стандарта: регулирование особенностей проведения Внешней проверки.

1.5. Цель Стандарта:

установление единых организационно-правовых, информационных, методических основ проведения Внешней проверки и подготовки заключения Палаты.

1.6. Задачи Стандарта:

1) определение основных принципов и этапов проведения Внешней проверки;

2) установление требований к содержанию контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

3) определение структуры, содержания и основных требований к заключению Палаты на проект решения городской Думы Краснодара об исполнении Местного бюджета;

4) закрепление порядка взаимодействия между структурными подразделениями Палаты в ходе Внешней проверки;

5) установление порядка рассмотрения и утверждения информации Палаты о результатах Внешней проверки и представление её в городскую Думу Краснодара и главе МО город Краснодар.

2. Содержание внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

2.1. Целью Внешней проверки является:

1) установление законности, степени полноты и достоверности представленной бухгалтерской и бюджетной отчётности, а также документов и материалов, представленных в составе проекта решения городской Думы Краснодара «Об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)»;

2) установление соответствия порядка ведения бухгалтерского и бюджетного учёта законодательству РФ;

3) установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

4) установление соответствия фактического исполнения Местного бюджета его плановым назначениям, установленным решениями городской Думы Краснодара;

5) оценка законности, эффективности и результативности использования в отчётном году бюджетных средств и имущества, находящегося в муниципальной собственности МО город Краснодар (далее – Муниципальное имущество);

6) разработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и Муниципальным имуществом;

7) подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

8) подготовка заключения на годовой отчет об исполнении Местного бюджета.

2.2. Основными задачами проведения Внешней проверки являются:

1) проверка соблюдения объектами контроля требований к порядку составления и представления годовой бухгалтерской и бюджетной отчетности;

2) проверка соблюдения объектами контроля требований законодательства по организации и ведению бухгалтерского и бюджетного учёта;

3) установление соответствия исполнения проекта решения о Местном бюджете на отчётный финансовый год и на плановый период объектами контроля положениям БК РФ, иным нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам;

4) установление достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

5) установление достоверности показателей отчёта об исполнении Местного бюджета за отчётный финансовый год, документов и материалов представляемых одновременно с ним;

6) проверка и анализ исполнения Местного бюджета по данным годового отчёта, выявление нарушений и отклонений в процессе исполнения Местного бюджета;

7) установление эффективности администрирования доходов Местного бюджета и источников финансирования его дефицита;

8) установление законности, целевого назначения и эффективности (экономности и результативности) использования средств Местного бюджета;

9) проверка учёта, использования, управления и распоряжения Муниципальным имуществом;

10) установление эффективности управления муниципальным долгом;

11) проверка и анализ качества управления муниципальными финансами;

12) проверка соблюдения объектами контроля бюджетного процесса при исполнении Местного бюджета;

13) определение степени выполнения получателями средств Местного бюджета плановых заданий по предоставлению муниципальных услуг;

14) определение соблюдения порядка осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

2.3. Предмет Внешней проверки:

1) годовой отчёт об исполнении Местного бюджета за отчётный финансовый год;

2) годовая бухгалтерская и бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств, дополнительные материалы, документы и пояснения к ним.

2.4. Объектами контроля при проведении Внешней проверки являются главных администраторов бюджетных средств (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета) (далее -ГАБС).

3. Методические основы проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

3.1. Методической основой Внешней проверки является анализ соответствия взаимосвязанных показателей бухгалтерской и бюджетной отчётности между собой, соответствия отчёта об исполнении Местного бюджета решению о Местном бюджете на отчётный финансовый год и требованиям БК РФ и нормативным правовым актам РФ и Краснодарского края, муниципальным правовым актам.

3.2. Основными приёмами финансового анализа по данным бюджетной отчётности являются:

1) чтение отчётности;

2) горизонтальный анализ;

3) вертикальный анализ.

Чтение отчётности – информационное ознакомление с финансовым положением объекта контроля по данным баланса, сопутствующим формам и приложениям к ним (важно рассматривать показатели разных форм отчётности в их взаимосвязи).

Горизонтальный анализ – сравнение каждой позиции отчётности с соответствующей позицией предыдущего года, определение абсолютных и относительных изменений величин различных показателей отчётности за определённый период и построение аналитических таблиц, в которых абсолютные балансовые показатели дополняются относительными темпами роста, для выявления тенденций и динамики изменения отдельных показателей, входящих в состав отчётности.

Вертикальный анализ – определение структуры итоговых финансовых показателей с выявлением влияния каждой позиции отчётности на результат в целом для вычисления удельного веса отдельных статей в итоге отчёта, выяснение структуры.

4. Организация внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

4.1. Организация Внешней проверки включает следующие этапы:

1) подготовительный;

2) основной;

3) заключительный.

4.2. На подготовительном этапе осуществляется:

1) изучение нормативных правовых актов, в соответствии с которыми должен исполняться Местный бюджет;

2) изучение результатов ранее проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

3) формулирование вопросов, необходимых для изучения, определение участников группы по подготовке заключения на годовой отчёт об исполнении местного бюджета и по конкретным контрольным мероприятиям, необходимым для проверки бухгалтерской и бюджетной отчётности.

4) определением руководителей Внешней проверки – аудиторов Палаты в соответствии с закреплёнными направлениями.

Результатом проведения данного этапа являются подготовка и издание в соответствии с порядком, установленном распоряжениями председателя Палаты:

1) распоряжения о назначении экспертно-аналитического мероприятия – проведения Внешней проверки;

2) программы и рабочего плана проведения Внешней проверки;

3) распоряжений председателя Палаты о проведении камеральных и выездных проверок бюджетной отчётности;

4) программ и рабочих планов проведения камеральных и выездных проверок бюджетной отчётности.

4.3. Основной этап Внешней проверки заключается:

1) в экспертно-аналитических мероприятиях – обследовании данных годового отчёта об исполнении Местного бюджета;

2) в контрольных мероприятиях:

проверке бухгалтерской и бюджетной отчётности ГАБС, включая выборочную проверку бухгалтерской и бюджетной отчётности при проведении выездных проверок бюджетной отчётности;

встречных проверках, проводимых в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

Результатом проведения данного этапа Внешней проверки являются подготовка в соответствии с порядком, установленном распоряжениями председателя Палаты:

1) актов камеральных, выездных и встречных проверок бюджетной отчётности ГАБС;

2) аналитических справок.

4.4. На заключительном этапе производится свод актов проверок, аналитических справок и результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части исследуемых вопросов.

Результатом проведения данного этапа Внешней проверки является оформление заключения Палаты на годовой отчёт об исполнении Местного бюджета и формирование материалов в соответствии с порядком, установленном соответствующими распоряжениями председателя Палаты.

5. Общие принципы и требования к проведению внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

5.1. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» принципами, на которой основывается деятельность контрольно-счётных органов являются принципы законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

5.2. В соответствии с п. 9 ст. 30 Положения о бюджетном процессе для проведения Внешней проверки и подготовки заключения администрация МО город Краснодар не позднее 10 марта текущего года направляет в Палату для подготовки заключения:

годовой отчёт об исполнении Местного бюджета;

информацию об итогах социально-экономического развития МО город Краснодар;

иные документы, подлежащие представлению в городскую Думу Краснодара одновременно с годовым отчётом об исполнении Местного бюджета.

5.3. Внешняя проверка, подготовка и представление заключения об исполнении Местного бюджета осуществляются в соответствии со ст. 264.4 БК РФ в срок не более одного месяца со дня получения годового отчёта.

5.4. При проведении Внешней проверки участники группы должны руководствоваться нормами бюджетного законодательства РФ, Краснодарского края и муниципальными правовыми актами.

5.5. Перечень процедур определяется в соответствии с программой и рабочим планом проведения Внешней проверки.

5.6. Для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палата привлекает независимых специалистов (экспертов) в порядке, установленном распоряжением председателя Палаты.

5.7. При проведении Внешней проверки руководитель группы и ее участники должны строить взаимоотношения с руководством и представителями (должностными лицами) объекта контроля на основе взаимного уважения.

Участник группы должен планировать и проводить контроль, допуская, что в финансовой и хозяйственной деятельности объекта контроля не исключены существенные финансовые и другие нарушения и недостатки.

5.8. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подлежит документированию в соответствии с порядком, установленным настоящим Стандартом и иными распоряжениями председателя Палаты.

5.9. Участники группы несут ответственность за достоверность и объективность результатов проводимых ими контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, за разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны, а также формирование выводов и предложений в соответствии с вопросами, закрепленными программой и рабочим планом.

6. Формы и методы проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

6.1. При проведении Внешней проверки в соответствии со ст. 10 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» осуществляются такие формы внешнего муниципального финансового контроля, как экспертно-аналитические и контрольные мероприятия.

6.2. При проведении Внешней проверки в соответствии со ст. 267.1 БК РФ используются такие методы, как проверка (камеральная, выездная, встречная), ревизия, обследование.

Проверка – совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учёта и бюджетной (бухгалтерской) отчётности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

Камеральная проверка – проверка, проводимая по месту нахождения органа муниципального финансового контроля на основании бюджетной (бухгалтерской) отчётности и иных документов, представленных по его запросу.

Выездная проверка – проверка, проводимая по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчётности и первичных документов.

Встречная проверка – проверка, проводимая в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

Ревизия – комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчётности.

Обследование – анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

7. Информационная основа внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) и доказательства

7.1. Информационной основой для проведения Внешней проверки являются федеральные и краевые нормативные правовые акты, Бюджетное послание Президента РФ, муниципальные правовые акты, документы, представляемые объектами контроля, а также иными организациями.

7.2. Доказательства – сведения о фактах, полученные при проведении Внешней проверки, которые подтверждают выводы участника группы.

7.3. Доказательство признается достоверным, если в результате его проверки и исследования выясняется, что содержащиеся в нем сведения соответствуют действительности.

Доказательство признается относимым, если имеет отношение к Внешней проверке за отчётный финансовый год.

7.4. Участнику группы необходимо:

1) собрать фактические данные по вопросам программы и рабочего плана;

2) проверить точности арифметических расчетов в первичных документах и бухгалтерских записях, либо выполнить самостоятельные расчеты;

3) получить письменные заявления и разъяснения от руководства объекта контроля по всем вопросам, являющимся существенными для целей Внешней проверки, если устные заявления и разъяснения руководства объекта контроля противоречат другим полученным в ходе контрольного мероприятия доказательствам, то исследовать причины расхождений.

Заявления и разъяснения должны быть оформлены в письменном виде с указанием необходимой информации, даты, должности и фамилии, имени, отчества (при наличии) заявителя и содержать его подпись.

7.5.  Запросы информации осуществляются в соответствии с порядком, утвержденным распоряжением председателя Палаты.

7.6. Оценка надежности доказательств основывается на следующем:

1) никакие доказательства не имеют заранее установленной силы;

2) доказательства в документальной форме более надежны, чем в устной форме;

3) если доказательства, полученные из одного источника, не соответствуют доказательствам, полученным из другого источника, участником группы должны быть определены дополнительные процедуры, необходимые для выяснения причин такого несоответствия;

4) оценка доказательств осуществляется на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся доказательств;

5) проводится оценка относимости, допустимости, достоверности каждого доказательства в отдельности, а также оценка достаточности и взаимной связи доказательств в их совокупности;

6) при оценке копии документа участник группы проверяет, не произошло ли при копировании изменение содержания копии документа по сравнению с его оригиналом, с помощью какого технического приема выполнено копирование, гарантирует ли копирование тождественность копии документа и его оригинала, каким образом сохранялась копия документа, соблюден ли порядок заверения копии;

7) не может считаться доказанным факт, подтверждаемый только копией документа, если утрачен или не представлен оригинал документа.

Результаты оценки доказательств участник группы должен отразить в актах, аналитических справках и заключении.

7.7. При обнаружении фактов невыполнения объектом контроля требований законов и иных нормативных правовых актов, необходимо тщательно изучить их причины, а также оценить, как влияют выявленные нарушения на результаты финансовой и хозяйственной деятельности.

Определив причины возникновения нарушений и недостатков, вид и размер ущерба (при наличии), необходимо определить и возможные меры для устранения нарушений и возмещения ущерба усилиями объекта контроля и иными организациями.

Результаты изучения участник группы должен отразить в актах, аналитических справках и заключении.

8. Контрольные действия, проводимые в ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

8.1.  Изучение порядка организации и реализации бюджетного процесса в МО город Краснодар по вопросам:

1)  соблюдения требований БК РФ, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс (по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности);

2)  исполнения Местного бюджета за отчётный финансовый год (в том числе, порядок внесения изменений в бюджетную роспись, структура доходной и расходной частей, соответствие показателей исполнения плановым показателям).

8.2. Проверка годовой отчётности об исполнении Местного бюджета по вопросам:

1) соответствия порядка подготовки отчётности по форме и полноте представления требованиям бухгалтерского и бюджетного законодательства;

2) соответствия показателей отчётности данным представленных объектом контроля бюджетных регистров, правильности представления и раскрытия информации об активах и обязательствах, финансово-хозяйственных операциях в бюджетной отчётности на предмет достоверности показателей годового отчёта;

3) соответствия плановых показателей, указанных в отчётности ГАБС, показателям утверждённого Местного бюджета с учётом изменений внесённых в ходе исполнения бюджета;

4) соответствия фактических показателей, указанных в отчётности ГАБС, данным отчётности подведомственных ПБС;

5) корректности формирования сводной отчётности, консолидации показателей, а именно правильности суммирования одноименных показателей форм бюджетной отчётности ПБС, главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) и финансового органа по соответствующим строкам и графам, исключение в установленном порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям;

6) полноты бюджетной отчётности ГАБС и её соответствия требованиям нормативных правовых актов по составу, содержанию, прозрачности и информативности показателей, где под прозрачностью и информативностью понимается отражение информации в таком объёме и структуре, которые позволяют сформировать адекватную информацию (представление) обо всех составляющих исполнения бюджета в целом (годовой отчёт) или по бюджетной отчётности ГАБС;

7) соблюдения контрольных соотношений (арифметических увязок) между показателями различных форм отчётности и пояснительной записки.

8.3. Прочие контрольные и аналитические процедуры по вопросам проверки:

1)  структуры дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчётного периода, причин и сроков их возникновения;

2) структуры вложений в нефинансовые активы на начало и конец отчётного периода; объем фактических затрат в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (реконструкции, достройке, дооборудовании), изготовлении, а также затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ; объем затрат по объектам, которые приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов; выявление фактов и причин несвоевременного ввода объектов в эксплуатацию; соблюдение порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО город Краснодар, не включённые в долгосрочные муниципальные целевые программы, утверждённый постановлением главы МО город Краснодар;

3)  структуры расходов Местного бюджета, их соответствия кодам бюджетной классификации;

4)  соблюдения методологии бухгалтерского и бюджетного учёта, формирования бюджетных регистров;

5)  эффективности и результативности использования бюджетных средств, включая выполнение плана оказания муниципальных услуг и других конкретных показателей, характеризующих основную деятельность проверяемого ПБС.

8.4. Изучение первичных учётных документов, регистров бюджетного учёта, бюджетной отчётности объекта контроля при выездной проверке по вопросам:

1) существующего порядка организации и ведения бюджетного учёта;

2) сверки данных бухгалтерского и бюджетного учёта с данными бухгалтерских и бюджетных регистров и показателями годовой отчётности (выборочно);

3) правомерности и порядка отражения в учёте и отчётности показателей финансово-хозяйственных операций, активов и обязательств по полноте и обоснованности, правильности отнесения к соответствующему периоду, соответствия данных учёта данным первичной документации и др. (выборочно);

4) оформления результатов инвентаризации активов и обязательств и соответствия их данным учёта и отчётности;

5) изучения нетиповых финансово-хозяйственных операций, бюджетных записей, корректирующих проводок в учёте и их документальной обоснованности;

6) целевого и эффективного использования бюджетных средств, анализ исполнения доходов и расходов Местного бюджета;

7) анализа материалов по результатам контрольных мероприятий, проводившихся уполномоченными контрольными органами на объекте контроля, и принятых по их результатам мер (в отношении отчётного финансового года);

8) соблюдения бюджетного процесса: соблюдение п[орядка](http://base.garant.ru/12192386/" \l "block_102) составления и ведения бюджетной росписи и внесения изменений в неё; соблюдение порядка принятия и оплаты бюджетных обязательств;

9) порядка осуществления ГАБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

8.5. Визуальный осмотр (наблюдение), выборочная инвентаризация, контрольные замеры и т.п. при выездной проверке.

8.6. Оценка полноты и своевременности устранения нарушений и выполнения рекомендаций Палаты объектами контроля по результатам ранее проведённых внешних проверок годового отчёта об исполнении местного бюджета.

9. Экспертно-аналитические действия, проводимые в ходе внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

9.1. Анализ социально-экономического развития МО город Краснодар за отчётный финансовый год по вопросам:

1) выполнения в отчётном финансовом году плановых показателей прогноза социально-экономического развития МО город Краснодар на отчётный финансовый год и плановый период;

2) влияния фактических показателей социально-экономического развития МО город Краснодар на поступление доходов Местного бюджета в отчётном финансовом году;

3) сопоставления показателей прогноза социально-экономического развития МО город Краснодар на отчётный финансовый год и плановый период с первоначально утверждёнными и уточнёнными значениями налоговых доходов в отчётном финансовом году с целью оценки достоверности показателей указанного прогноза.

9.2. Анализ общей характеристики исполнения Местного бюджета за отчётный финансовый год по вопросам:

1) достижения целей и задач основных направлений бюджетной и налоговой политики МО город Краснодар на отчётный финансовый год и на плановый период (какие не решены или решены не в полной мере);

2) соответствия основных характеристик Местного бюджета по итогам отчётного финансового года требованиям БК РФ:

размер резервного фонда администрации МО город Краснодар не должен превышать предельное значение, установленное п. 3 ст. 81 БК РФ;

дефицит Местного бюджета не должен превышать предельное значение, установленное п. 3 ст. 92.1 БК РФ;

объём муниципального долга МО город Краснодар не должен превышать предельные значения, установленные п. 3 ст. 107 БК РФ;

объём муниципального долга по муниципальным гарантиям МО город Краснодар не должен превышать предельное значение, установленное решением о Местном бюджете на отчётный финансовый год и на плановый период;

объём расходов на обслуживание муниципального долга МО город Краснодар не должен превышать предельные значения, установленные ст. 111 БК РФ;

общий объём условно утвержденных расходов должен соответствовать требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ;

объём выпуска муниципальных ценных бумаг в виде муниципальных облигаций МО город Краснодар по номинальной стоимости не должен превышать предельное значение, установленное решением о Местном бюджете на отчётный финансовый год и на плановый период;

3) основных характеристик Местного бюджета за отчётный финансовый год:

запланированные общие объёмы доходов, расходов и дефицита (профицита) Местного бюджета (первоначальные и уточнённые), количество вносившихся изменений в течение года;

исполнение Местного бюджета по доходам, расходам и дефициту (профициту) относительно первоначального и уточнённого плана;

динамика выполнения Местного бюджета по доходам, расходам и дефициту (профициту) с учётом динамики двух лет, предшествующих отчетному финансовому году;

поквартальное исполнение Местного бюджета за отчётный финансовый год по доходам, расходам и дефициту (профициту).

9.3. Анализ исполнения доходной части Местного бюджета за отчётный финансовый год по вопросам:

1) общего исполнения:

фактического исполнения в сравнении с первоначальным и уточнённым планом;

количества изменений, в том числе, по налоговым и неналоговым доходам) в течение года, обоснованности изменения плановых назначений и подтверждения соответствующими поступлениями доходов в Местный бюджет;

динамики с учётом динамики двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

общей структуры с учётом структуры двух лет, предшествующих отчётному финансовому году (налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления).

2) исполнения налоговых доходов:

фактического исполнения в сравнении с первоначальным и уточнённым планом;

влияния произошедших в отчётном финансовом году изменений законодательства РФ о налогах и сборах на поступление налоговых доходов за этот же год;

структуры по видам доходов и сравнения со структурой двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

фактических поступлений, сравнения их с первоначальным и уточнённым планом за этот же год, оценки реалистичности первоначальным плановым назначениям;

динамики поступления с учётом динамики двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

состояния недоимки по налоговым доходам, в том числе невозможной к взысканию, причин роста недоимки по отдельным налогам;

3) исполнения неналоговых доходов:

фактического исполнения в сравнении с первоначальным и уточнённым планом;

структуры по видам доходов в сравнении со структурой двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

фактических поступлений, сравнения их с первоначальным и уточнённым планом за этот же год, оценки реалистичности первоначальным плановым назначениям;

динамики поступления с учётом динамики двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий МО город Краснодар (далее – МУП):

тенденции изменения объёма их задолженности за отчётный финансовый год, а так же с учётом тенденций двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

финансовых результатов деятельности МУПов по итогам отчётного финансового года, в том числе по социально значимым предприятиям;

доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащих МО город Краснодар:

финансовых результатов деятельности по итогам отчётного финансового года;

прибыльности вложений в акции (номинальной стоимости акций акционерных обществ и долей (вкладов) в уставных капиталах хозяйственных обществ, принадлежащих МО город Краснодар, размеров подлежащих выплате дивидендов (части прибыли) МО город Краснодар, в разрезе обществ);

включения акций обществ и долей в программу приватизации объектов муниципальной собственности за отчётный финансовый год (в случае незначительности поступлений);

задолженности по арендной плате за землю и Муниципальное имущество, эффективности принимаемых мер к ее снижению;

установления суммы выпадающих доходов по Муниципальному имуществу, переданному в безвозмездное пользование;

исполнения программы приватизации объектов муниципальной собственности на отчётный финансовый год, внесения изменений и дополнений в неё, в том числе, по способам приватизации в разрезе объектов.

4) исполнения доходов от безвозмездных поступлений:

структуры и динамики безвозмездных поступлений с учётом структуры и динамики двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

фактического поступления за отчётный финансовый год, его сравнения с первоначальными и уточненными плановыми назначениями.

9.4. Анализ исполнения расходной части Местного бюджета за отчётный финансовый год по вопросам:

1) соответствия утверждённых показателей сводной бюджетной росписи и кассового плана решению о местном бюджете,

2) внесённых изменений в план:

количества изменений (из них за счёт средств Местного бюджета и межбюджетных трансфертов) в течение года, в том числе в разрезе ГРБС;

причин произошедших значительных изменений бюджетных назначений в разрезе разделов функциональной классификации расходов (далее – ФКР) и ГРБС;

3) динамики исполнения по сравнению с динамикой за два года, предшествующих отчётному, с отражением сумм первоначальных и уточнённых плановых назначений;

4) структуры расходов в разрезе разделов ФКР:

по исполненным расходам за отчётный финансовый год по сравнению со структурой за два года, предшествующих отчётному, в сравнении с первоначальными и уточненными бюджетными назначениями;

по расходам, направляемым на социальную сферу;

5) расходов в разрезе ГРБС, уровня выполнения ими уточнённых плановых назначений, с пояснением причин существенного невыполнения годовых плановых назначений по ним в сравнении с первоначальными и уточнёнными назначениями, выполненными работами, оказанными услугами, поставленными товарами, данными о сложившейся на отчётную дату кредиторской задолженности ГРБС перед поставщиками товаров, работ, услуг;

6) расходования средств резервного фонда администрации МО город Краснодар:

сравнения первоначально утверждённого и уточнённого планового размера фонда, вносившихся изменений;

использования средств фонда.

7) исполнения муниципальных (ведомственных целевых) программ (далее – Программ):

общий объем средств, направленных на реализацию Программ, анализ количества Программ на начало и конец отчетного финансового года,

соответствия объёмов первоначально утвержденного и уточнённого финансирования, отраженных непосредственно в программах, первоначально утвержденному и уточненному объёму бюджетных ассигнований на их реализацию;

выявления Программ, по которым в отчётном финансовом году не осуществлялось финансирование;

соответствия фактического объёма финансирования Программ объему финансирования, отраженному непосредственно в программах и объёму бюджетных ассигнований на их реализацию;

соответствия фактического объёма выполненных мероприятий Программ объёму мероприятий, отраженному в Программах, выявление причин невыполнения;

анализ задолженности по мероприятиям программ, сроков и причин её возникновения;

соблюдения требований ст.ст. 179, 179.3 БК РФ;

8) расходования средств, передаваемых из краевого бюджета:

структуры межбюджетных трансфертов;

динамики исполнения с учётом динамики двух лет, предшествующих отчётному (первоначальный и уточнённый план, исполнение);

причин существенных отклонений исполнения от уточнённых бюджетных назначений по основным видам межбюджетных трансфертов;

сравнения объёмов фактически поступивших безвозмездных поступлений с исполнением расходов за счёт средств, передаваемых из краевого бюджета, причин существенных отклонений в случае не полного освоения средств.

анализ законности и обоснованности использования материальных ресурсов и финансовых средств Местного бюджета для осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

9.5. Анализ дефицита Местного бюджета и источников его финансирования за отчётный финансовый год по вопросам:

изменения плановых назначений;

динамики с учётом динамики двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

соответствия размера требованиям БК РФ;

изменения объёма дефицита Местного бюджета в сравнении с предшествующим годом в соответствии с целями и задачами, определёнными в основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО город Краснодар;

исполнения в разрезе источников финансирования дефицита.

9.6. Анализ муниципального долга за отчётный финансовый год по вопросам:

1) общих вопросов муниципального долга:

соответствия его размера предельному объёму и верхнему пределу, установленному БК РФ, а также решением о Местном бюджете на отчётный финансовый год и на плановый период;

динамики с учётом динамики двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

структуры долговых обязательств с учётом структуры двух лет, предшествующих отчётному финансовому году;

структуры долговых обязательств по срокам их привлечения;

2) программы муниципальных заимствований:

полученных и погашенных муниципальных заимствований (по выпискам из муниципальной долговой книги), сравнение с программой муниципальных заимствований, утвержденной решением о Местном бюджете на отчётный финансовый год и на плановый период (в разрезе видов заимствований);

соответствия долговых обязательств действующему законодательству и муниципальным правовым актам (кредитных договоров, договоров залога, договоров поручительства и др.);

3) программы муниципальных гарантий:

перечня муниципальных гарантий, подлежащих предоставлению в отчётном финансовом году, и объёмов бюджетных ассигнований на их исполнение в решении о Местном бюджете на отчётный финансовый год и на плановый период, а также вносившихся в них изменений;

фактически выданных и действовавших муниципальных гарантий (по выпискам из муниципальной долговой книги);

выполнения условий предоставления муниципальных гарантий (наличие права регрессного требования, анализ финансового состояния принципала, предоставление обеспечения исполнения обязательства принципала перед гарантом и т.д. согласно муниципальным гарантиям, договорам о предоставлении муниципальных гарантий, залога и др.);

мер, принятых администрацией МО город Краснодар, по реализации права регрессного требования гаранта к принципалу при наличии гарантийных случаев.

4) расходов Местного бюджета на обслуживание муниципального долга и их соответствия БК РФ.

9.7. Оценка полноты выполнения объектами контроля рекомендаций Палаты, отмеченных в заключении по внешней проверке отчета об исполнении местного бюджета за год, предшествующий отчетному финансовому году.

10. Оформление результатов внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

10.1. По окончании проведения контрольных мероприятий и экспертно-аналитических процедур участники группы в соответствии с порядком, установленным распоряжением председателя Палаты, должны:

1) оформить аналитические справки;

2) оформить акты по результатам камеральных, выездных и встречных проверок и довести их до сведения руководителей объектов контроля;

3) при наличии нарушений подготовить проекты представлений и (или) предписаний;

4) составить сводную информацию по результатам внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств для передачи в экспертно-аналитический отдел Палаты (осуществляет начальник контрольно-ревизионного отдела);

5) сформировать материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

10.2. На основании документов, указанных в п. 11.1 настоящего Стандарта аудиторами Палаты и экспертно-аналитическим отделом Палаты осуществляется подготовка проекта заключения по Внешней проверке.

Заключение оформляется в соответствии с примерной структурой (прилагается), Инструкцией по делопроизводству и распоряжениями председателя Палаты, регламентирующими общий порядок проведения экспертно-аналитических мероприятий.

10.3. Проект заключения по Внешней проверке рассматривается на заседании Коллегии Палаты в соответствии с порядком, установленным распоряжением председателя Палаты. При наличии замечаний и предложений заключение дорабатывается.

Заключение подписывается председателем и аудиторами Палаты.

10.4. Заключение по Внешней проверке представляется Палатой в городскую Думу Краснодара с одновременным направлением его в администрацию МО город Краснодар.

Проекты сопроводительных писем подготавливаются экспертно-аналитическим отделом.

11. Контроль за осуществлением внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)

11.1. Контроль в ходе Внешней проверки осуществляется для достижения цели мероприятия и обеспечения надлежащего качества работы руководителя (руководителей) и членов рабочей группы.

11.2. Общий контроль осуществляется лицом, назначенным ответственным над выполнением распоряжения о Внешней проверке, в форме рабочих совещаний.

11.3. Аудиторы и начальник КРО Палаты несут персональную ответственность за составление и полноту выполнения программы Внешней проверки, организацию (координацию) действий членов рабочих групп.

11.4. Организация (координация) действий участников группы предполагает выполнение следующих процедур:

1) распределение обязанностей, полномочий и ответственности между членами участниками группы (в программе и рабочем плане);

2) проведения рабочих совещаний, обсуждений на этапе планирования, осуществления проверки и подведения итогов Внешней проверки, обмен информацией и опытом;

3) мониторинг и контроль за реализацией программы Внешней проверки и рабочего плана.

Начальник экспертно-

аналитического отдела В.И.Назаренко

Начальник контрольно-

ревизионного отдела Л.В.Трофименко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Стандарту внешнего муниципального финансового контроля СФК 1 «Проведение внешней проверки годового отчёта об исполнении местного бюджета

(бюджета МО город Краснодар)»

Примерная структура

заключения Контрольно-счётной палаты МО город Краснодар по внешней проверке отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) за отчётный финансовый год

|  |
| --- |
| [Общие положения](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_1) |
| 1. Анализ социально-экономического развития МО город Краснодар за отчётный финансовый год |
| 1. [Общая характеристика исполнения местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_3) за отчётный финансовый год |
| * 1. [Анализ достижения целей и задач основных направлений бюджетной и налоговой политики](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_3_1) на отчётный финансовый год и на плановый период |
| * 1. [Соответствие основных характеристик местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) требованиям БК РФ](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_3_2) |
| 2.3.[Основные характеристики местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_3_4) |
| 1. [Результаты внешней проверки](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_4)  отчёта об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) за отчётный финансовый год |
| * 1. Полнота и достоверность годовой бюджетной отчётности      1. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств и сводной бухгалтерской отчётности бюджетных и автономных учреждений |
| * 1. Анализ основных показателей форм годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчётности |
| * + 1. Анализ отчета казны МО город Краснодар |
| * + 1. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности     2. Анализ вложений в нефинансовые активы     3. Обследование осуществления ГАБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита |
| 1. [Анализ исполнения доходной части местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) за отчётный финансовый год](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_5) |
| * 1. [Налоговые доходы](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_5_1) |
| * + 1. [Анализ недоимки](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_5_1_1) |
| * 1. [Неналоговые доходы](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_5_2)      1. [Анализ задолженности](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_5_1_1) |
| * + 1. [Анализ программы приватизации объектов](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_5_2_2) муниципальной собственности |
| 1. Анализ исполнения расходной части местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) за отчётный финансовый год |
| * 1. Анализ исполнения расходов |
| * 1. Анализ исполнения расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств |
| * 1. Анализ расходов средств резервного фонда   2. Анализ безвозмездных поступлений и расходования средств, передаваемых из краевого бюджета |
| * 1. [Анализ исполнения муниципальных (ведомственных целевых) программ](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_6_4) |
| 1. [Дефицит местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) и источники его внутреннего финансирования](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание_7) |
| 1. Анализ выполнения рекомендаций Контрольно-счётной палаты, отражённых в заключении по отчёту об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар) за год, предшествующий отчётному, а также рекомендаций по результатам ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в части исследуемых вопросов. |
| 1. [Выводы](file:///C:\Users\vnazarenko\Documents\Экспертные%20заключения\Годовой%20отчет%202010%20г\Форма%20ЭЗ\Экспертное%20заключение_%2013.04.docx#Содержание10) |
| 1. Рекомендации |
| 1. Приложения к заключению |

Начальник экспертно-

аналитического отдела В.И.Назаренко