**Доклад**

**на тему: «Осуществление внешнего финансового контроля над реализацией мероприятий ПНП «Образование» в муниципальных образованиях, в том числе, связанных с переводом общеобразовательных организаций на обучение в одну смену» на примере результатов аудита эффективности** **использования средств местного бюджета, выделенных на систему общего образования в городе Краснодаре.**

В Послании Президента РФ Федеральному собранию от 04.12.2014 был обозначен острейший вопрос, непосредственно затрагивающий интересы населения муниципальных образований – переполненность школ и классов. Президентом РФ предложено правительству совместно с регионами представить комплексный подход к решению задачи.

Для нашего города эта задача особенно важна, в 2017 году в Краснодаре в двух школах появились первые классы «Ф» (параллельные 21 класс). Население города стремительно растет за счет строительного «бума» - за последние три года общая площадь вводимых в эксплуатацию жилых домов за счёт всех источников финансирования колеблется в районе 2 млн. кв.м). За последние 5 лет по данным статистики наеселение выросло на 111,7% и составляет 985,6 тыс.чел., по официальным данным миграционный службы на 130,7% и достигло 1,5 млн.чел.

тыс.чел.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Отчет | | | | | | | 2017\*  год |
| 2010  год | 2011  год | 2012  год | 2013  год | 2014  год | 2015  год | 2016  год |
| - по статистическим данным | 830,5 | 842,6 | 861,2 | 882,3 | 905,6 | 930,8 | 958,4 | 985,6 |
| - по данным Управления МВД России по городу Краснодару | 804,2 | 945,9 | 1 018,7 | 1 138,3 | 1 079,0 | 1 243,1 | 1 379,4 | 1 487,8 |

Фактическое количество учащихся в общеобразовательных организациях города Краснодара на 01.09.2017 составляет 128 312 чел., из них числе обучающиеся во 2 и 3 смены - 46 921 чел. (36,5%).

Количество учащихся, обучающихся во 2 и 3 смену, неуклонно растёт: по состоянию на 01.01.2016, 01.01.2017, 01.09.2017 по сравнению с 01.01.2015 – на 23,2%, 32,1%, 49,5% соответственно.

Прогнозируемая численность обучающихся в 2025 году - 157 232 человек, ожидаемый прирост к 01.09.2017 – 118,3%. Таким образом, для нашего города, как и для всей Российской Федерации решение этой задача - приоритетный проект.

Во исполнение поручения Президента РФ распоряжением Правительства РФ от 23.10.2015 № 2145-р утверждена Программа РФ «Содействие созданию в субъектах РФ (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы, задачами которой определены ***обеспечение односменного режима обучения в 1 - 11 (12) классах общеобразовательных организаций, перевод обучающихся в новые здания общеобразовательных организаций из зданий с износом 50 процентов и выше*.**

При этом провозглашены ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности -

при реализации I этапа Программы (2016 - 2020 годы):

– ***к 2018 году будет ликвидирована третья смена обучения****;*

– ***к 2021 году 1 - 4 классы и 10 - 11(12) классы*** в общеобразовательных организациях перейдут на ***обучение в одну смену;***

будет удержан существующий односменный режим обучения;

при реализации II этапа Программы (2021 - 2025 годы):

– ***к 2024 году в одну смену станут обучаться все*** 5 - 9 классы в общеобразовательных организациях;

***– к 2025 году 100 процентов*** обучающихся ***перейдут из зданий общеобразовательных организаций с износом 50 процентов и выше в новые общеобразовательные*** организации (что обеспечит снижение показателей числа аварийных зданий и зданий, требующих капитального ремонта), будет удержан существующий односменный режим обучения.

По итогам реализации Программы:

– *все обучающиеся* в общеобразовательных организациях *станут обучаться в одну смену;*

– *100 процентов обучающихся* пер*ейдут из зданий с износом 50 процентов и выше в новые здания* общеобразовательных организаций.

Аналогичные задачи предусматривает соответствующая региональная программа Краснодарского края «Содействие созданию в Краснодарском крае (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016-2025 годы, утвержденная распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.01.2016 № 11-р (в редакции от 18.09.2017),

При этом ***ни федеральная, ни краевая программы не обеспечены соответствующими источниками финансирования*** и фактически носят декларативный характер.

В своем выступлении на парламентских слушаниях в Госдуме на тему: «Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» Председатель Счетной палаты РФ Татьяна Голикова отмечала, что сегодняшние паспорта приоритетных проектов имеют ряд проблем и недостатков, без решения которых оценить эффективность реализации мероприятий и затраченных средств затруднительно, также как и определить приоритеты в расходах.

Например, паспорта приоритетных проектов в сфере образования разработаны без учета реализации мероприятий в рамках других документов и госпрограммы. Наглядным примером является проект по созданию мест в школах: значение показателя по числу новых мест, введенных, в том числе путем строительства, в приоритетном проекте установлено на 2017 год на уровне 47 тыс. мест, в госпрограмме – 98 тыс., в самостоятельной программе по созданию мест в школах – более 680 тыс. мест.

***Постоянное расширение состава используемых программно-целевых инструменто***в (федеральные и ведомственные программы, госпрограммы, приоритетные проекты) повышает риски параллельного осуществления мероприятий по близким целям, ***ограничивает возможности концентрации ресурсного обеспечения на наиболее приоритетных сферах***.

Так, в настоящее время на территории Краснодарского края реализуются следующие федеральные, региональные и местные программы, включающие мероприятия по созданию дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях:

Государственная программа РФ **«Развитие образования» на 2013-2020** **годы**, утвержденная постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295 (в редакции от 31.03.2017). Задачами подпрограммы «Содействие развитию дошкольного и общего образования».

Ожидаемыми результатами её реализации являются:

– создание в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения, ***обеспечивающих односменный режим обучения в 1 - 11 (12)***классах в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации (задача подпрограммы);

– обеспечение достаточного количества мест в образовательных организациях и формирование условий для осуществления образовательных программ общего образования в соответствии с образовательным стандартом; ***ликвидация*** *практики реализации образовательных программ общего образования в* ***третью смену****,* ***переход начальной школы (1 - 4 классы) и 10 - 11 (12) классов на обучение в одну смену,*** *удержание существующего односменного режима обучения (ожидаемые результаты).*

Государственная программа Краснодарского края **«Развитие образования»**, утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 939 (в редакции от 11.08.2017), предусмотривает предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, возникающих при организации предоставления образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях ***(капитальный ремонт зданий*** и сооружений образовательных организаций ***с приобретением мебели и оборудования для создания новых мест*** в общеобразовательных организациях).

Государственная программа КК «**Социально-экономическое и инновационное развитие Краснодарского края» (подпрограмма «Развитие общественной инфраструктуры муниципального значения»)**, утвержденная постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 05.10.2015 № 943 (в редакции от 09.08.2017), предусматривает предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по развитию общественной инфраструктуры муниципального значения, в том числе в целях реализации мероприятий, направленных ***на создание новых мест в общеобразовательных организациях.***

Государственной программой КК «**Комплексное и устойчивое развитие Краснодарского края в сфере строительства и архитектуры» (подпрограмма «Жилище**»), утвержденной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 16.11.2015 № 1038 (в редакции от 18.09.2017), предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств на ***строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры (в т.ч. образовательных учреждений***) в рамках реализации проектов по развитию территорий, предусматривающих строительство жилья.

Муниципальной программой МО город Краснодар **«Комплексное развитие муниципального образования в сфере строительства, архитектуры, развития объектов инженерной, социальной инфраструктуры, дорожного хозяйства** (подпрограмма «Строительство и реконструкция муниципальных образовательных организаций муниципального образования город Краснодар»), утвержденной постановлением администрации МО город Краснодар от 16.11.2015 № 1038 (в редакции от 18.09.2017), предусмотрено ***создание дополнительных******мест*** в сети муниципальных образовательных ***организаций путем строительства средних общеобразовательных школ и строительства блоков*** на территориях существующих школ.

***Решение таких вопросов****, как создание новых мест в общеобразовательных организациях, обеспечивающих* ***односменный режим*** *обучения в 1 - 11 (12) классах в общеобразовательных организациях,* ***ликвидация*** *практики реализации образовательных программ общего образования в* ***третью смену****,* ***переход на обучение в одну смену*** *и удержание существующего односменного режима обучения* ***положениями указанных действующих Программ не предусмотрены****.*

*Также указанными Программами* ***не предусмотрены мероприятия по переводу* *к 2025 году обучающихся из зданий общеобразовательных организаций с износом 50 процентов и выше в новые общеобразовательные организации.***

*Справочно. Фактически достижение показателей по переходу начальной школы (1 - 4 классы) и 10 - 11 (12) классов на обучение в одну смену в муниципальном образовании город Краснодар осуществляется, в основном, не за счет ввода новых мест путем осуществления капитальных вложений в объекты строительства, а за счет изменения расписаний и перевода учащихся 5-9 классов на обучение во вторую и третью смены.*

В МО город Краснодар по состоянию на 01.09.2017 функционирует 91 общеобразовательное учреждение ***проектной мощностью 67068 мест****.*

В результате, чтобы в перспективе (к 2025 году) перейти на обучение в 1 смену, ***необходимо обеспечить новыми школами не менее 90164 учащихся*** (с учетом необходимости ввода дополнительных мест для соблюдения санитарных норм при комплектовании классов (не более 25 человек)).

**Проектом программы «Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Краснодар на 2017-2027 годы» *предусматривается строительство 92 объектов*** (новых школ и пристроек к действующим) ***на 119 825 мест.*** *Плановый объем инвестиций, необходимых для строительства, составля*ет порядка 62 млрд. рублей (ФБ – 43,4 млрд. рублей, КБ – 12,4 млрд. рублей, МБ – 6,2 млрд. рублей).

Целями реализации указанной программы должны стать, в том числе, создание новых мест в общеобразовательных учреждениях и переход на обучение в одну смену к 2025 году. Однако *принятие программы сталкивается с проблемами отсутствия соответствующих объемов финансирования*.

Следует отметить, что существующий в городе Краснодаре уровень финансового обеспечения расходов на капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций и их поддержание в надлежащем техническом состоянии (не более 10% от потребности) впоследствии может привести к необходимости дополнительных капитальных вложений в их реконструкцию и модернизацию, а также к росту дефицита мест по отношению к текущим показателям.

***Таким образом, все действующие Программы в области образования не согласованы между собой, не ориентированы на достижение задач, поставленных Президентом РФ по повышению качества образования. А находящиеся в стадии разработки - не обеспечены необходимым уровнем финансирования.***

В результате***не представляется возможным не только обеспечить переход на обучение в одну смену, но и сохранить имеющийся уровень*** *обеспеченности местами в общеобразовательных организациях в перспективе до 2025 года.*

В связи с вышеизложенным, в кратчайшие сроки необходимо:

- ***разработать комплексные программы развития системы общего образования,*** предусматривающие мероприятия по капитальному ремонту, реконструкции и модернизации ныне действующих школ, обеспечению выделяемых для целей строительства земельных участков инженерной инфраструктурой, разработке ПСД и строительству новых школ ***как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях***, ***синхронизировав эти мероприятия между собой по срокам реализации;***

- ***обеспечить соответствующим объемом финансирования*** реализацию указанных мероприятий с учетом реальных сроков по формированию земельных участков, разработке ПСД, обеспечению инженерной инфраструктурой и строительства школ;

- ***обеспечить надлежащий контроль за ходом реализации указанных мероприятий***, соблюдением соглашений о выделении средств и ходом строительных работ в целях недопущения срыва исполнения поручения руководства страны.