

# Практика контроля муниципальных унитарных предприятий



О. А. Шургина

Качество тарифного регулирования имеет стратегическое значение для хозяйствующих субъектов, подпадающих под его действие.

О проблемах в этой сфере рассказывает **Ольга Альбертовна Шургина**, аудитор Контрольно-счетной палаты города Краснодара.

В настоящее время тарифное регулирование применяется для ограничения цен на социально значимые работы и услуги. При этом помимо обязательного регулирования тарифов на услуги предприятий ресурсоснабжающей и коммунальной сферы органы местного самоуправления в соответствии с Законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» имеют широкие полномочия по утверждению тарифов для унитарных предприятий. Администрация города Краснодара в полном объеме воспользовалась этим правом и ввела обязательность тарифного регулирования практически для всех унитарных предприятий, оказывающих социально значимые услуги.

**МУП МО город Краснодар  
с тарифным регулированием**

<p><b>Установленные федеральным законодательством — 2 МУП</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li> <b>МУП «Водоканал», МУП ЖКХ «Корсунское»</b> на услуги водоснабжения и водоотведения в соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» № 416-ФЗ от 07.12.2011</li> <li> Порядок ценообразования регулируется постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»</li> </ul>	<p><b>По решению органа местного самоуправления — 10 МУП</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li> Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ (ст. 17, ст. 35 131-ФЗ от 06.10.2003)</li> <li> Устав МО город Краснодар (ст. 25)</li> <li> Порядок ценообразования регулируется решением городской Думы Краснодара от 25.04.2019 № 73 п.7</li> <li> <b>Виды деятельности и количество МУП:</b> Бытовое обслуживание населения – 2 Ярмарочная деятельность – 4 Медицинские услуги – 1 Транспорт – 1 Управление эксплуатацией жилого фонда – 1 Ритуальные услуги – 1</li> </ul>
--	---

Таким образом, экономика наших унитарных предприятий, а также объем доходов местного бюджета напрямую зависят как от качества установления тарифов и дальнейшего контроля за их применением, так и от качества исполнения своих функций производственным и финансовым менеджментом предприятия. Необходимо отметить, что в нашем случае субъект РФ делегировал право установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органу

местного самоуправления. Процесс тарифного регулирования, его конечный результат в виде утвержденного тарифа и результаты его применения — сфера совместной деятельности уполномоченных органов местного самоуправления и унитарных предприятий. Поэтому в качестве предметов контроля мы рассматриваем деятельность уполномоченных органов местного самоуправления и муниципальных унитарных предприятий.



Наиболее проблемные зоны — соблюдение принципа экономической обоснованности тарифов, а также обеспечение качества планирования деятельности унитарных предприятий и прогнозирования соответствующих доходов местного бюджета.

### Контроль органов местного самоуправления

Основные вопросы контроля деятельности органов местного самоуправления вытекают из их функции по утверждению тарифов.



Самыми злободневными темами являются искусственное занижение тарифов при их утверждении на основные потребительские услуги и отсутствие компенсационных механизмов, что приводит к убыточности унитарных предприятий. В Краснодаре это касается тарифов на водоснабжение и водоотведение, пассажирские перевозки.

Например, применение в течение длительного времени заниженных тарифов создало угрозу банкротства Краснодарского трамвайно-троллейбусного управления.

Направление средств бюджета на предоставление субсидий убыточным предприятиям на общую сумму более 200 миллионов рублей фактически спровоцировало потери бюджета. Поэтому проверку качества представленных на утверждение плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности унитарных предприятий нужно проводить очень тщательно. Нередко они занижены и не взаимосвязаны с другими базовыми документами, на основе которых предприятие планирует свою деятельность. Также зачастую администрация города не проводит системную работу по контролю за исполнением требований собственных нормативных правовых актов к наличию и своевременному пересмотру тарифов.

Длительное время функции по контролю со стороны местной администрации не были урегулированы, несмотря на рекомендации Контрольно-счетной палаты, сформированные по результатам проведения комплексной проверки унитарных предприятий. При этом тарифы не были утверждены почти у половины предприятий города, у некоторых предприятий они не пересматривались на протяжении длительного времени. И, казалось бы, в 2019 году ситуация начала исправляться: Городская дума приняла соответствующее решение. Тем не менее администрация города только в июле 2022 года определила уполномоченный на контроль орган и утвердила нормативный акт, регламентирующий порядок контроля.

В то же время должный контроль финансово-хозяйственной деятельности, нормирования расходов со стороны уполномоченного на контроль органа имеет существенное значение для предупреждения убыточности предприятий.

### Контроль деятельности МУП

Основные вопросы контроля деятельности муниципального унитарного предприятия — это подготовка и обоснование тарифа, планирование и, собственно, ведение деятельности предприятия.



Следует обратить внимание на то, что недостатки установления тарифов и планирования деятельности зачастую вызваны отсутствием должного внимания руководства унитарных предприятий к организации этих процессов. Наиболее распространенными недостатками можно назвать:

- отсутствие аналитического учета затрат в разрезе видов деятельности;
- неграмотное экономическое обоснование тарифов, что вызвано низким уровнем квалификации персонала.

Важнейшие вопросы контроля со стороны КСП: проверка достоверности и обоснованности доходов и расходов, соблюдение установленных ограничений на размер тарифа.

Специфика контроля качества планирования финансово-хозяйственной деятельности ресурсоснабжающих МУП и доходов местного бюджета обусловлена необходимостью взаимоувязки комплекса показателей, установленных в нескольких утверждаемых органом местного самоуправления базовых документах. Это касается тарифов, плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности, производственной и инвестиционной программ. Схема взаимоувязки показателей выглядит следующим образом:





На приведенной выше схеме в том числе указаны некоторые плановые показатели деятельности ресурсоснабжающих предприятий, которые являются существенными при проверке результатов финансово-хозяйственной деятельности предприятия и исполнения обязательств перед местным бюджетом. В основном они касаются объемов и плановой стоимости работ по модернизации, реконструкции, ремонту, обновлению оборудования, консервации, других необходимых специфических работ, а также доходов от подключения застройщиков к соответствующим поставляющим коммунальные ресурсы сетям.

Отмечу, что показатели финансово-хозяйственной деятельности ресурсоснабжающих организаций ухудшаются, если отсутствует инвестиционная программа. В связи с этим Контрольно-счетная палата подготовила соответствующие рекомендации. Сейчас они находятся в стадии исполнения.

Практически на всех унитарных предприятиях основной статьей затрат являются расходы на оплату труда. При этом существенным условием безубыточной деятельности являются:

- выбор рациональной системы труда и отдыха, формы оплаты труда, соответствующей специфике производственной деятельности предприятия;
- предельный объем фонда оплаты труда и контроль за его расходованием.



### Пример нерационального выбора системы оплаты труда

На предприятии, оказывающем услуги по организации ярмарочной деятельности исключительно на основе тарифов, при плановой работе в выходные дни была установлена пятидневная рабочая неделя. Работа же сотрудников в выходные дни в течение года оплачивалась по двукратному тарифу.

Также выявлен случай, когда из-за отсутствия контроля со стороны учредителя за нормированием и обоснованностью штатного расписания МУП сформировало резерв, который использовало по своему усмотрению. Ряд доплат сверх штатного расписания не согласовывались с учредителем, отдельные ограничения, установленные в коллективном договоре, не соблюдались. По совокупности допущенных нарушений и недостатков предприятие не обеспечило прибыльную деятельность. При этом потери местного бюджета только за счет нерационального расходования средств на оплату труда оцениваются почти в миллион рублей.

В завершение еще раз хочу подчеркнуть, что контроль деятельности муниципальных унитарных предприятий с тарифным регулированием является процессом комплексным, в котором необходимо учитывать качество действий всех его участников.