

Аудит эффективности позволил повысить защиту граждан



Недостаточная обеспеченность объектами общественной инфраструктуры, системами и ресурсами для выполнения задач гражданской обороны и реагирования на чрезвычайные ситуации стала следствием бурного роста численности населения Краснодара. КСП города провела аудит эффективности использования бюджетных средств в Управлении гражданской защиты и в подведомственном ему учреждении. Проведенное мероприятие дало возможность предоставить органам власти Краснодара аргументированный и доказательный аналитический материал, который позволил принять необходимые управленческие решения, направленные на повышение гражданской защиты жителей города.

Людмила Ивановна БАЛАШЕВА, председатель Контрольно-счетной палаты города Краснодара, член президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов

Проблемы развития

Казалось бы, рост численности населения — мечта каждого города, однако ее бурный рост влечет неоднозначные последствия. За последние 10 лет численность жителей Краснодара выросла как минимум в 1,5 раза, до 1,2 миллиона человек (**рисунок 1**). Объемы ввода жилья увеличились до 25 миллионов квадратных метров. Эти показатели существенно превышают темпы развития общественной инфраструктуры, в том числе в сфере обеспечения безопасности населения.

С учетом вышеизложенного, а также событий, связанных с началом СВО, Контрольно-счетная палата Краснодара приняла решение о проведении аудита эффективности использования бюджетных средств в Управлении гражданской защиты администрации города и в подведомственном ему учреждении (МКУ «Служба спасения»). Целью мероприятия стало изучение не только вопросов целевого и эффективного расходования бюджетных средств, но и основных проблем отрасли. Также стояла задача совместно с объектом контроля определить возможные пути решения возникающих проблем.

Управление решает задачи в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. В функционал управления входит обеспечение пожарной безопасности, построение и развитие АПК «Безопасный город». В подчинении управления находятся три учреждения.

Методы проведения аудита эффективности: от мониторинга исполнения бюджета через выработку критерия эффективности деятельности и расходов к проверке (с проведением инвентари-

зации товарно-материальных ценностей) с выработкой рекомендаций. В итоге — рассмотрение результатов аудита у руководства города и на профильном комитете городской Думы.

Результаты аудита

Из почти 2 миллиардов рублей бюджетных ассигнований, направленных на финансирование отрасли в 2020–2023 годах, более 60% приходится на Службу спасения (**рисунок 2**). В ходе проверки были выявлены нару-

Рисунок 1. Проблемы развития города Краснодара в 2014–2024 гг.

Быстрый рост численности **населения** имеет для Краснодара **неоднозначные последствия**. С одной стороны, он создает **повышенную нагрузку** на социальную, транспортную и инженерную **инфраструктуру, развитие которых сильно отстает** от притока новых граждан. С другой стороны, молодое и экономически активное население Краснодара может стать залогом его успешного социально-экономического развития. В краевом центре низкий уровень безработицы и высокая доля трудоспособного населения (свыше 60%), превышающая соответствующие показатели Москвы и Санкт-Петербурга.



Численность населения выросла за 10 лет в **1,5 раза** (по данным Росстата, до 1,2 млн человек)

Ввод жилья составил 25 млн кв. м

Недостаточная обеспеченность:

- объектами общественной инфраструктуры
- системами и ресурсами для выполнения задач ГО и ЧС

шения на общую сумму 33,4 миллиона рублей. Более 90% из них приходится на нарушения организации ведения бухгалтерского учета, приведшие в том числе к искажению годовой отчетности. Выявлено неэффективное и нерациональное использование муниципального имущества, нарушения при планировании расходов, повлекшие завышение показателей бюджетной сметы. А также неэффективное расходование бюджетных средств и нарушения в закупках.

По итогам аудита 93% нарушений устранено:

- восстановлен учет, отражены финансовые операции на сумму 13,2 миллиона рублей;
- проведена инвентаризация нефинансовых активов, списано или передано неиспользуемое имущество на сумму 8,2 миллиона рублей;
- направлены сведения для включения в реестр муниципального имущества на сумму 9,5 миллиона рублей.

КСП было выдано семь рекомендаций, все они выполнены.

ГО и ЧС: проблемы и риски

1. Важнейшей проблемой в области безопасности жителей является отсутствие в новых микрорайонах систем экстренного оповещения, да и действующая система требовала существенной модернизации (рисунок 3). Проектно-сметная документация была разработана, но ассигнования не выделялись. По итогам аудита достоверность потребности отрасли была подтверждена объективно. С учетом оценки КСП из местного бюджета выделено 307,7 миллиона рублей.

На сегодня система признана готовой к выполнению задач. Охват территории Краснодара средствами оповещения уже составляет порядка 80%. Планируемый показатель на 2025 год — 90%, на 2026 год — 100%.

2. По данным на начало 2024 года на территории Краснодара расположено 191 защитное сооружение ГО, 58 из них — муниципальные объекты. Их общая вместимость — 46,5 тысячи человек.

Кроме того, планируются к использованию подвальные и другие заглубленные помещения, в том числе 2,2 тысячи подвалов и цоколей зданий. Их общая

Рисунок 2. Результаты аудита эффективности



Рисунок 3. Проблемы и риски по направлениям ГО и ЧС



вместимость соответствует сложившейся потребности. Однако обозначилась проблема, пока не разрешенная: действующим законодательством не закреплена обязанность частных собственников, в том числе в МКД, по предоставлению помещений для нужд ГО и их оснащению. Подавляющее большинство этих помещений пока не оснащены.

3. По плану предусмотрено проведение 51 муниципального защитного сооружения в соответствие с норма-

тивными требованиями. По 46 уже разработана проектно-сметная документация. С учетом рекомендаций палаты на 2024–2025 годы в местном бюджете на эти цели выделено 90 миллионов рублей. Работы ведутся.

Пожарная безопасность: проблемы и риски

1. В соответствии с законодательством здания пожарных депо следует размещать исходя из условия, что время

Рисунок 4. Проблемы и риски по направлению «Пожарная безопасность»



прибытия первого подразделения к месту вызова в городе не должно превышать 10 минут, в селе — 20. За последние 10 лет в Краснодаре не построено ни одного пожарного депо, при этом тушение пожаров является государственным полномочием. Генеральным планом Краснодарского края предусмотрено 35 депо. Функционируют только 14 депо, причем пять из них — муниципальные. Таким образом, необходимо построить еще 21 депо, однако сформированные земельные участки имеются для строительства только пяти.

2. КСП отмечено существенное ухудшение материально-технического оснащения и кадрового обеспечения пожарно-спасательных служб. С учетом рекомендаций палаты в 2024 году приобретены два пожарных и один спасательный автомобиль, катера и мотопомпы. Завершена разработка ПСД на капитальный ремонт пожарного депо, работы планируется выполнить в 2025 году, финансирование предусмотрено в полном объеме.

3. Создание и развитие добровольных пожарных дружин предусмотрено федеральным законодательством. Однако субсидии на эти цели ежегодно не осваиваются.

АПК «Безопасный город»: проблемы и риски

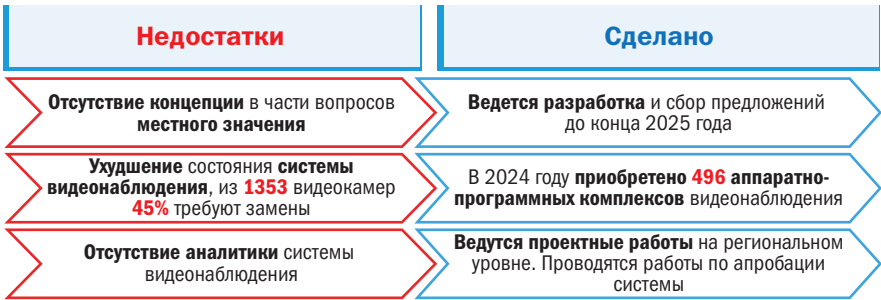
1. Расходы местного бюджета, связанные с АПК «Безопасный город», составили около полумиллиарда рублей.

2. Комплексная система видеонаблюдения включает более 1,3 тысячи видеокамер, 45% из них необходимо заменить (рисунок 5).

3. С учетом рекомендаций палаты в 2024 году приобретено 496 аппаратно-программных комплексов видеонаблюдения. Кроме того, предусмотрена безвозмездная передача из краевой в муниципальную собственность 411 направленных камер.

4. Однако наблюдение осуществляется в ручном режиме, на каждого специалиста в среднем приходится порядка 200 камер, так как указанная система не имеет инструментов интеллектуального видеонаблюдения. В результате отсутствуют технические возможности для надлежащего решения задачи ситуационного анализа существующих и потенци-

Рисунок 5. Проблемы и риски по направлению АПК «Безопасный город»



альных угроз. Сегодня на региональном уровне имеется положительный опыт внедрения программной аналитики для систем видеонаблюдения, планируется проведение ее апробации с повсеместным внедрением в дальнейшем.

Предложения КСП

По итогам аудита эффективности КСП Краснодара сформулировала предложения о внесении поправок (дополнений) в федеральное законодательство в области гражданской обороны. Для обеспечения коллективной защиты (защитными сооружениями гражданской обороны) населения в военное время в федеральное законодательство необходимо внести изменения, обязывающие при проектировании, строительстве, реконструкции объектов предусматривать помещения, приспособляемые под укрытия. Следует обозначить правовой режим их подготовки и содержания. Предусмотреть ответственность за данные мероприятия правообладателей таких объектов.

1 В статью 8 «Полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности» Градостроительного кодекса РФ внести дополнение, что к полномочиям органов МСУ муниципальных и городских округов в области градостроительной деятельности относятся подготовка и утверждение документов территориального планирования «с учетом планирования укрытия населения в коллективных средствах защиты»; выдача разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства должна происходить «с учетом планирования укрытия населения в коллективных средствах защиты».

В статью 48 «Архитектурно-строительное проектирование» Градостроительного

кодекса РФ внести дополнение, что проектная документация «жилых многоквартирных домов, общественных, культурных, административных зданий, образовательных и медицинских учреждений» должна содержать перечень мероприятий по гражданской обороне, в том числе «приспособление подвальных и других заглубленных помещений под укрытия», мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2 В статью 36 «Право собственности на общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме» Жилищного кодекса РФ внести дополнение: «В целях, предусмотренных пунктом 4 постановления Правительства РФ от 29 ноября 1999 года № 1309 “О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны”, общее имущество в многоквартирном доме (подвальные помещения, цокольные этажи) приспособляется под защитные сооружения гражданской обороны в период мобилизации и в военное время».

3 В пункт 4.1 ГОСТ Р 22.2.13-2023 «Порядок разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проектировании объектов капитального строительства» внести дополнение, что мероприятия ГОЧС разрабатываются при подготовке проектной документации на объекты капитального строительства, в том числе «жилые многоквартирные дома, общественные, культурные, административные здания, образовательные и медицинские учреждения», а также при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции объектов капитального строительства».