Одобрено

решением Президиума

Союза МКСО,

протокол от 11.11.2021 г.

№ 5 (80), п. 8.2

**Приоритетные направления деятельности**

**Союза муниципальных контрольно-счетных органов**

**на 2022 - 2024 годы**

**I. Общие положения**

Настоящие приоритетные направления деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) на 2022 - 2024 годы разработаны в соответствии с Уставом Союза МКСО, решениями Президиума и Общих собраний Союза МКСО и определены задачами, стоящими на современном этапе перед органами внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Союз МКСО объединяет контрольно-счетные органы муниципальных образований, организация и деятельность которых осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации, а также муниципальных нормативных правовых актов.

Целью определения приоритетных направлений деятельности Союза МКСО является содействие контрольно-счетным органам муниципальных образований в повышении эффективности управления (формирования и использования) муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

**II. Миссия Союза МКСО**

Миссия – стратегическая (генеральная) цель, выражающая смысл существования, общепризнанное предназначение организации.

Миссия Союза МКСО – «От совершенствования внешнего муниципального финансового контроля к содействию развития муниципалитетов и повышению качества жизни населения».

**III. Целями деятельности Союза МКСО являются:**

защита общих профессиональных интересов муниципальных контрольно-счетных органов;

содействие контрольно-счетным органам муниципальных образований в повышении эффективности управления муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля;

укрепление взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов по повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля, обмен опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего муниципального финансового аудита (контроля), в том числе обобщение и распространение передового опыта;

повышение авторитета, позитивного имиджа и престижа Союза МКСО и его членов в российском профессиональном и муниципальном сообществах;

содействие в повышении доверия делового сообщества и общества в целом к результатам осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

**IV. Основными предметами деятельности Союза МКСО являются:**

укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;

оказание членам Союза МКСО организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи;

содействие формированию и развитию системы внешнего муниципального финансового контроля, разработке его теоретических основ;

содействие в совершенствовании законодательства в сфере бюджетного процесса и бюджетного устройства, внешнего муниципального финансового контроля;

участие в разработке методологии и методического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

участие в формировании системы стандартизации внешнего муниципального финансового контроля;

содействие разработке и внедрению единой системы контроля за исполнением бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности;

участие в организации совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в их правовом и методическом сопровождении;

организация повышения профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований;

обобщение и распространение передового опыта организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

мониторинг и обобщение результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов, содействие развитию информационной деятельности в сети Интернет, средствах массовой информации;

содействие внедрению в практику деятельности муниципальных контрольно-счетных органов этических основ финансового контроля в соответствии с Этическим кодексом сотрудников контрольно-счетных органов Российской Федерации;

организация конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам муниципального финансового контроля.

**V. Приоритетные направления деятельности Союза МКСО**

**на 2022-2024 годы**

Приоритетными направлениями деятельности Союза МКСО на 2022-2024 годы являются:

1. Содействие и оказание помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в совершенствовании законодательства, регулирующего их деятельность.

Для реализации данного направления деятельности Союзом МКСО создается Рабочая группа по вопросам реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 255-ФЗ). Рабочая группа на основании утвержденного плана работы осуществляет следующие функции:

- разрабатывает проект Модельного Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования, а также иные необходимые НПА и (или правовые акты) для осуществления деятельности МКСО в новых условиях;

- разрабатывает Методику определения численности контрольно-счетного органа муниципального образования;

- на основании поступивших запросов определяет правовую позицию членов Союза с целью дальнейшего направления ее субъекту запроса;

- проводит постоянный мониторинг реализации Федерального закона членами Союза МКСО, взаимодействуя с председателями Представительств Союза МКСО соответствующих Федеральных округов.

2. Содействие контрольно-счетным органам муниципальных образований в повышении эффективности управления муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

Реализация данного приоритета потребует, прежде всего, перенацеливания и переформатирования деятельности МКСО (в рамках функционирования единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля) на повышение роли бюджетов как инструмента решения стратегических и тактических задач социально-экономической политики муниципальных образований и рост эффективности использования бюджетных средств.

Стратегической целью МКСО[[1]](#footnote-1) является расширение возможностей достижения целей развития муниципального образования за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

Союзу МКСО необходимо содействовать выстраиванию непрерывного контроля за выполнением мероприятий, касающихся достижения национальных целей развития страны за счет синхронизации подходов к управлению муниципальными программами и национальными проектами.

С учетом внесенных изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ сформированная на сегодняшний день законодательная база позволяет МКСО функционировать и развиваться, удовлетворяя общественный запрос на контроль использования муниципальных ресурсов. Ключевой задачей Союза МКСО на 2022-2024 годы является содействие созданию всех необходимых условий для наиболее полной реализации потенциала существующей правовой конструкции.

Стратегия деятельности МКСО на среднесрочную перспективу предполагает измерение достижения цели МКСО следующими индикаторами, отражающими:

- долю аудита эффективности и стратегического аудита;

- степень востребованности и реализуемости выданных рекомендаций;

- общественную оценку деятельности МКСО.

К концу 2024 года необходимо достичь в целом по Союзу МКСО значения индикатора «востребованность выданных рекомендаций по развитию системы муниципального управления» не менее 75 % (по отчету за 2020 год значение индикатора в среднем по Союзу МКСО составило 62,3 %).

Президиуму следует разработать показатели по индикатору «Оценка деятельности МКСО со стороны общества».

В целях реализации данного направления деятельности Союза МКСО контрольно-счетным органам муниципальных образований необходимо:

Президиуму разработать по аналогии со Счетной палатой Российской Федерации Концепцию риск-ориентированного подхода в контрольно-счетных органах муниципальных образований (далее – Концепция) определяющей общие принципы, цели, задачи и сферу применения, а также направления развития и совершенствования риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении внешнего муниципального аудита (контроля).

Задачами Концепции должны стать:

1) описание принципов риск-ориентированного подхода;

2) определение целей и задач применения риск-ориентированного подхода в деятельности Счетной палаты;

3) описание сферы применения риск-ориентированного подхода в КСО муниципальных образований.

шире использовать риск-ориентированный подход в планировании деятельности с учетом индикаторов потенциально высокого уровня нарушений, продолжить работу по предупреждению нарушений в бюджетной сфере;

применять методы расчета вероятности и существенности рисков при осуществлении контрольной деятельности;

внедрять на систематической основе комплексный аудит при проведении экспертно-аналитических мероприятий в целях представления целостной картины функционирования органов исполнительной власти муниципальных образований;

эффективнее использовать в своей деятельности анализ государственных и муниципальных информационных систем;

повысить практическую значимость рекомендаций МКСО по развитию проверяемых отраслей и устранению неэффективного муниципального управления муниципальными ресурсами;

активно использовать при проведении контрольных и аналитических мероприятий изучение и анализ мнения граждан по использованию муниципальных ресурсов;

развивать взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации с целью получения консультативной и методической помощи в проведении стратегического аудита.

3. Содействие повышению потенциала органов внешнего муниципального контроля муниципальных образований за счет освоения знаний, совершенствования навыков, обмена опытом, информацией, разработки новых методов работы, повышающих эффективность контроля.

Для реализации указанного направления деятельности потребуется:

содействие реализации мер, направленных на ресурсное обеспечение поддержания уровня профессиональной компетенции работников МКСО в соответствие новым вызовам и задачам;

разработка и утверждение типового Положения об организации и управлении проектной деятельностью в контрольно-счетном органе муниципального образования, как нового метода деятельности;

обобщение и распространение передового опыта организации и осуществления внешнего муниципального финансового контроля, в том числе путем предоставления МКСО доступа к передовому опыту (лучшим практикам) членов Союза МКСО;

накопление, анализ и распространение полезной информации среди членов Союза, проведение мероприятий, направленных на укрепление институциональных возможностей внешнего муниципального финансового контроля;

организация повышения профессионального уровня сотрудников МКСО;

мониторинг и обобщение результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности МКСО, содействие развитию информационной деятельности в сети Интернет, средствах массовой информации;

оказание членам Союза МКСО организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи;

анализ деятельности муниципальных контрольно-счетных органов (в том числе членов Союза) и подготовка рекомендаций по повышению эффективности их работы;

расширение сотрудничества Союза МКСО и повышение эффективности взаимодействия с государственными органами, органами местного самоуправления, профессиональными и общественными организациями;

организация Союзом МКСО конференций, семинаров и других мероприятий по вопросам муниципального внешнего финансового контроля с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов, профессиональных экспертов, научного сообщества.

4. Содействие муниципальным контрольно-счетным органам в развитии стратегического аудита.

Стратегический аудит направлен на содействие органам власти в выявлении проблем, рисков и формировании перспективной картины социально-экономического состояния муниципального образования и комплексного понимания рисков недостижения стратегических целей, а также на выработку системных рекомендаций участникам стратегического управления по реализации мер и решений, способствующих минимизации соответствующих рисков.

Стратегический аудит проводится в форме предварительного аудита, оперативного контроля и последующего аудита (контроля) путем организации и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе предусматривающих постоянный мониторинг реализации программ.

В форме предварительного аудита проводится оценка реализуемости стратегических целей муниципального образования соответствующими программами на стадиях их разработки или реализации. В форме оперативного контроля осуществляется постоянный мониторинг реализации программ. В форме последующего аудита (контроля) проводятся контроль и оценка результативности достижения стратегических целей через проверку и анализ фактического уровня достижения целевых значений показателей (индикаторов) соответствующих программ, оценку итоговых эффектов от реализации стратегических целей.

Стратегический аудит для МКСО новый, особый вид контроля, направленный с одной стороны на выявление соответствия затраченных финансовых ресурсов степени достижения стратегических целей, принятых программными документами, и с другой - как инструмент управления, позволяющий оценивать и корректировать принятые стратегические решения.

При проведении стратегического аудита использовать практику построения Матрицы подготовительного этапа стратегического аудита (матрицы дизайна).

Президиуму Союза МКСО предусмотреть в формеотчета о деятельности членов Союза МКСО (утвержден решением Президиума Союза МКСО 07.12.2020) дополнительную строку: «Количество проведенных стратегических аудитов».

5. Содействие цифровой трансформации КСО муниципальных образований.

КСО муниципальных образований должны быть на передовых позициях цифровизации, вести на равных диалог с объектами контроля, которые уже сегодня имеют достаточно высокий уровень автоматизации учетных процессов и приступили к реализации задач цифровизации деятельности.

Цифровая трансформация КСО муниципальных образований позволит:

1. Кратно снизить трудовые и временные затраты ресурсов на рутинные процедуры традиционного аудита:

- работу на объектах контроля;

- сбор и обработку информации;

- визуализацию данных;

- формирование типовых отчетов;

- подготовку первичных аналитических материалов;

- представление результатов.

2. Повысить качество данных, обеспечить их надежность, полноту и единый формат.

Широкое внедрение в современную деятельность информационных технологий создает возможности для перехода к новой парадигме контроля на основе данных информационных систем и систем управления рисками. Процессы цифровизации определяют тенденции развития внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетным органам муниципальных образований необходимо выступать в качестве партнера органов власти в вопросах цифровой трансформации муниципального управления, поскольку созданные исполнительными органами базы данных будут использоваться в контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

В целях содействия цифровой трансформации МКСО Президиум Союза МКСО разрабатывает и утверждает Концепцию цифровой трансформации контрольно-счетного органа муниципального образования, включающую перечень мероприятий, в том числе в связи с предоставленным контрольно-счетным органам правом постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам, в том числе:

- по обеспечению защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации,

- по подготовке проектов правовых актов МКСО, рекомендаций по укреплению программно-технического обеспечения, информационной безопасности в МКСО.

Проведение работы по цифровизации контрольно-счетного органа муниципального образования должно осуществляться на основе:

внедрения в контрольную и аналитическую деятельность цифровой инфраструктуры;

стандартизации и автоматизации процессов управления проверками;

автоматизации и интеллектуализации обработки документов и формирования отчетов по результатам деятельности.

Союзу МКСО необходимо взаимодействовать со Счетной палатой РФ по оказанию содействия в части возможного включения мероприятия по развитию автоматизации региональных и муниципальных КСО в подпрограмму «Информационное государство» госпрограммы РФ «Информационное общество». Необходимо содействие членам Союза во внедрении единообразного программного продукта, позволяющего систематизировать и формировать информацию о результатах деятельности КСО на базе единого Классификатора нарушений.

6. Совершенствование действующих и участие в разработке новых Стандартов, методических рекомендаций для методологического обеспечения исполнения полномочий МКСО в соответствии с новациями Закона № 6-ФЗ, содействие практическому внедрению стандартов в деятельность МКСО.

Союз МКСО разрабатывает типовые стандарты внешнего муниципального финансового контроля, методические рекомендации для применения КСО муниципальных образований исходя из основных принципов контроля и общих требований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации, с учетом региональных и муниципальных особенностей и базирующихся на положениях Федерального закона № 6-ФЗ в новой редакции (в редакции Закона № 255-ФЗ).

Проводит анализ применения Стандартов внешнего муниципального финансового контроля с целью повышения результативности контрольной и экспертно‐аналитической деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля.

7. Совершенствование системы корпоративного управления в Союзе МКСО, предусматривающее:

обеспечение при формировании органов управления и контроля Союза МКСО учета интересов контрольно-счетных органов муниципальных образований в каждом федеральном округе;

совершенствование порядка формирования и построение эффективной системы работы всех органов Союза МКСО, в том числе его территориальной структуры;

совершенствование механизма предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности Союза МКСО, уточнение компетенции органов управления и контроля, иных создаваемых органов, в том числе в части соблюдения принципа разделения полномочий, недопущение их дублирования;

создание системы выдвижения представителей членов Союза МКСО в состав Президиума Союза МКСО и ее утверждение Союзом МКСО;

рост имиджа, авторитета, деловой репутации и корпоративной культуры Союза МКСО;

повышение роли Союза МКСО в совершенствовании внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

**VI. Заключение**

На новом этапе совершенствования деятельности Союз МКСО, прежде всего, видит свою задачу в реализации новых возможностей развития внешнего муниципального финансового контроля, обусловленных внесением изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (Закон № 255-ФЗ), в повышении результативности деятельности МКСО.

Роль Союза МКСО в формировании независимого внешнего, соответствующего современным требованиям контроля, должна значительно повыситься.

Приоритетные направления деятельности Союза МКСО являются основой для разработки ежегодных планов работы органов управленияи контроля Союза МКСО, а также контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Данный документ разработан для реализации деятельности Союза МКСО, поддержания и развития его ценностей.

1. Стратегия **деятельности МКСО на среднесрочную перспективу, утверждена Президиумом Союза МКСО 27.06.2019**  [↑](#footnote-ref-1)