

# Аудит в сфере закупок в 2025 году: тенденции, проблемы и перспективы



Ю. В. Томилко

**Юлия Викторовна Томилко**, начальник отдела закупок, КСП города Краснодара, рассказала об итогах аудита, закупок за 2024–2025 годы и системных проблемах, выявленных в процессе контроля расходования бюджетных средств.

Согласно [Стратегии](#) развития Счетной палаты Российской Федерации на 2025–2030 годы, проведение мероприятий по тематикам, предусматривающим крупные расходы бюджета на закупки, призвано содействовать выявлению и устранению системных проблем государственного управления и использования ресурсов. Основная цель аудита в сфере закупок — получение достоверной, объективной и надежной информации о расходах на закупки, результатах закупок, достижении целей их осуществления ([Методические указания](#) по проведению аудита в сфере закупок).

Аудит в сфере закупок Контрольно-счетная палата Краснодара осуществляет с 2014 года. При этом, помимо обмена информацией с органами, уполномоченными на контроль в сфере закупок, систематически обобщается опыт контрольно-счетных органов различных регионов и муниципалитетов в области аудита закупок.

Практика показала, что аудит в сфере закупок не только целесообразно проводить в форме специализированных мероприятий (контрольных и экспертно-аналитических), но и включать эти вопросы в традиционные мероприятия, осуществляемые КСО: экспертиза проекта решения о местном бюджете, внешняя проверка годового отчета о его исполнении, мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Не умаляя значения контрольных мероприятий, отметим, что экспертно-аналитические мероприятия также имеют ряд преимуществ:

- дают возможность охватить аудитом в сфере закупок большую долю совокупного годового объема закупок;
- позволяют обобщить тенденции и закономерности процесса закупок и предотвратить возможные нарушения.

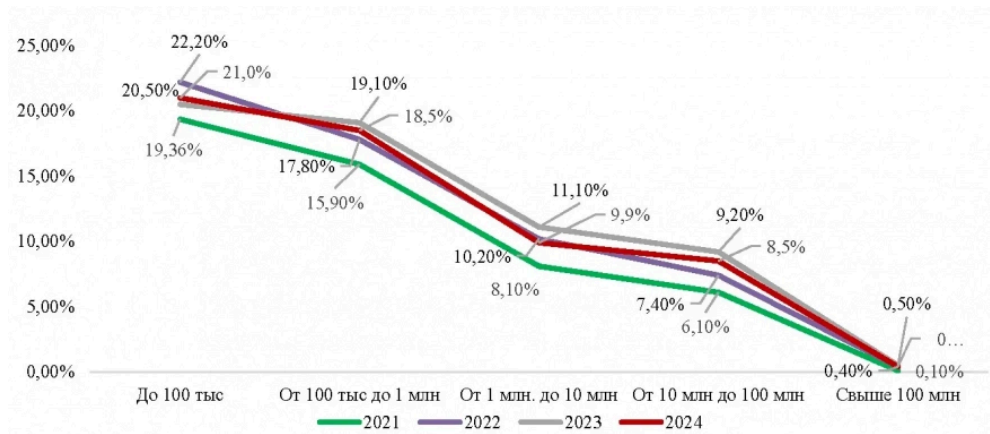
## Выводы по итогам аудита

По результатам мероприятий аудита в сфере закупок, проведенных в 2024–2025 годах, можно сделать ряд выводов.

- В муниципальном образовании город Краснодар совокупный годовой объем закупок за счет бюджетных источников в 2025 году превысил 55 миллиардов рублей и составил почти 60% от всех расходов бюджета, что подтверждает значимость аудита закупок. Следует отметить, что 89% закупок в суммовом выражении проведены согласно Закону № 44-ФЗ, 11% — согласно Закону № 223-ФЗ.
- По данным программы «СПАРК-маркер», в результате конкурентных закупок в муниципальном образовании город Краснодар в 2025 году экономия составила около 2,4%, что несколько ниже показателей предшествующих периодов (в 2023–2024 годах — 2,5%).

- Удельный вес суммы контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, в общем объеме закупок составил за 2024 год 22,9% (в 2023 году — 17,1%, в 2022 году — 20,6 %).
- Сохраняется зависимость экономии в результате конкурентных процедур от суммы лота. Так, по закупкам с суммой лота до 100 тысяч рублей экономия превышает 20%, однако при увеличении лота экономия резко снижается (при величине лота свыше 100 миллионов рублей — 0,5%).

### Зависимость экономии от суммы лота, %



- Не удастся преодолеть тенденцию текучести кадров, что негативно сказывается на профессионализме заказчиков. Так, за 2024 год уволились 130 контрактных управляющих, вследствие чего с 95,2 до 90% снизилась доля работников контрактных служб (контрактных управляющих), имеющих дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.
- Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края ежегодно составляется рейтинг эффективности закупок в 44 муниципальных образованиях. По результатам 2024 года город Краснодар переместился на 19-е место с 12-го в 2023 году (причины — невыполнение рядом заказчиков требований о закупках у субъектах малого предпринимательства, невысокая экономия).

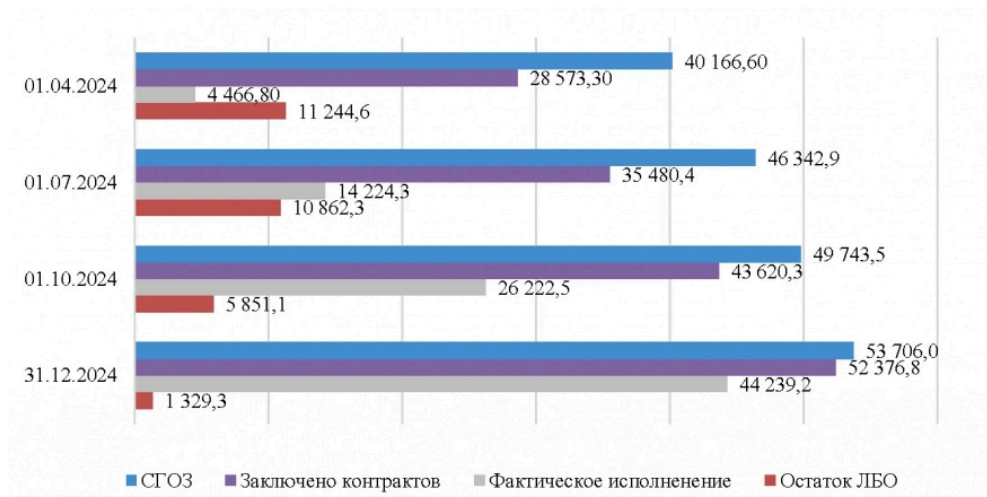
- В рамках проекта «Национальный рейтинг прозрачности закупок» городу Краснодару регулярно присваивается рейтинг «Гарантированная прозрачность» (в 2025 году — 3-е место среди муниципальных образований РФ, в 2024 году — 4-е место, в 2023 году — 3-е место).
- По ряду главных распорядителей средств бюджета меры ведомственного контроля недостаточны: два ГРБС ведомственный контроль не осуществляли, три ГРБС не выявили ни одного нарушения, два ГРБС выявили исключительно нарушения с истекшим сроком привлечения к административной ответственности, три ГРБС не утвердили планы устранения нарушений.
- Пять заказчиков не выполнили требования о закупках у СМП в размере 25% СГОЗ, что содержит признаки правонарушения, предусмотренного [частью 11](#) статьи 7.30 КоАП РФ.
- Нарушение обязательств со стороны поставщиков (подрядчиков) установлено по 353 контрактам. Доля претензий, оплаченных поставщиками в досудебном порядке, снизилась до 5,7%.
- Контрактуемые расходы на закупки осуществлялись в рамках 27 муниципальных программ и составили 43,5 миллиарда рублей. Контрактуемые расходы по четырем национальным проектам составили 12,7 миллиарда рублей. Нарушений программно-целевого метода бюджетного планирования, а также закупок, не соответствующих целям и задачам муниципальных программ и национальных проектов, не установлено. В связи с несвоевременным выполнением подрядчиками обязательств в 2024 году не достигнуты результаты, предусмотренные контрактами, и результаты мероприятий муниципальных программ.
- Дебиторская задолженность по контрактуемым расходам на конец отчетного периода выросла на 20,4 % и составила 3,1 миллиарда рублей. По шести контрактам МКУ «ЕСЗ» авансы перечислены, однако обязательства выполнены не в полном

объеме (на 31 декабря 2024 года сумма неотработанных авансов — 1,7 миллиарда рублей, на 21 июля 2025 года — 1,3 миллиарда рублей).

- В нарушение [статьи 9](#) Закона № 402-ФЗ расходы по строительству объектов в сумме 778,8 миллиона рублей приняты и оплачены заказчиком на основании первичных учетных документов, не утвержденных в учетной политике. Кроме того, представленные к проверке первичные документы не содержат обязательные реквизиты (наименование работ, номер единичной расценки, цена за единицу работы), позволяющие подтвердить объем фактически выполненных подрядных работ. В нарушение [статьи 19](#) Закона № 402-ФЗ внутренний контроль фактов хозяйственной жизни, в том числе возникающих при осуществлении закупок для строительных работ, должным образом не осуществляется.
  
- В 2024 году заказчики допустили существенное количество нарушений законодательства о закупках (25 фактов), в том числе: нарушения требований к размещению в ЕИС информации и документов; невыполнение требований об осуществлении закупок у СМП; нарушение сроков оплаты за поставленные товары (работы, услуги); неприменение штрафных санкций к поставщикам. Одной из причин является недостаточный уровень ведомственного контроля ГРБС за деятельностью подведомственных учреждений в сфере закупок.
  
- Объем непринятых бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг на конец 2024 года снизился на 15,5% и составил 1,3 миллиарда рублей, или 2,4% от СГОЗ (в 2023 году — 3,2% СГОЗ, в 2022 году — 1,8% СГОЗ). Причиной незаконченных расходов на закупки является несвоевременное планирование, неточное описание объектов закупок и недостаточно оперативное перераспределение экономии, полученной в результате конкурентных процедур. Так, дважды отменена закупка аварийно-спасательного автомобиля для нужд МКУ ПАСС «Служба спасения». В сентябре 2024 года не подано ни одной

заявки на закупку 15 квартир для детей-сирот (заказчик — Департамент строительства).

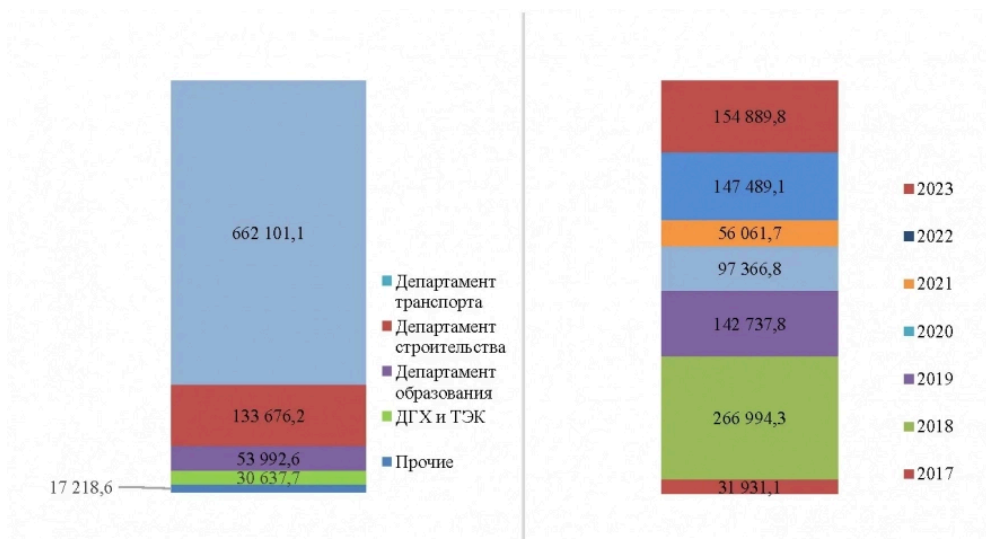
### Количество заключенных и исполненных контрактов, млн рублей



➤ Установлено, что причиной срыва сроков строительства по ряду социально значимых объектов являются недостатки, а также длительное неиспользование результатов проектно-сметной документации (далее — ПСД) и проектно-изыскательских работ (далее — ПИР).

При этом не востребованы ПИР и ПСД, выполненные в 2016–2023 годах (бюджетные ассигнования на СМР не предусмотрены), на сумму 897,6 миллиона рублей (по итогам 2023 года — 926,6 миллиона рублей, 2022 года — 701,9 миллиона рублей).

### Структура нерезультативных расходов на закупки ПИР и ПСД в разрезе ГРБС и периодов выполнения, тыс. рублей



## Риски

В результате мероприятий по аудиту закупок в муниципальном образовании город Краснодар выявлены наиболее значимые риски неэффективного и незаконного использования средств муниципального бюджета при осуществлении закупок. А именно:

- Риски недостаточного профессионализма заказчика. В целях снижения рисков неэффективного и незаконного использования средств муниципального бюджета должна реализовываться стратегия, направленная не только на обучение сотрудников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий, но и их закрепление.
- Риски, выявляемые на этапе планирования закупок. Необходимо формирование четкой взаимосвязи бюджетного процесса и процесса закупок, то есть взаимосвязи между величиной бюджетных ассигнований, с одной стороны, и параметрами государственных и муниципальных контрактов, их результатами — с другой.
- Риски при обосновании начальной (максимальной) цены контракта. Формальная трактовка действующих редакций [статьи 22](#) Закона № 44-ФЗ и приказа Минэкономразвития [№ 567](#) «Об утверждении методических рекомендаций

по определению начальной (максимальной) цены контракта» дает заказчикам возможность завышать в разы стартовые цены путем получения коммерческих предложений от «своих» и аффилированных с ними поставщиков. Заказчики Краснодара заключили 217 контрактов, по которым снижение начальной максимальной цены контракта в результате конкурентных процедур превысило 50%.

➤ Риски неэффективного использования средств бюджета при осуществлении закупок по Закону № 223-ФЗ. Контроль за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ описан недостаточно подробно, полномочия по контролю не распределены. Закон требует доработки в части конкретизации обязанностей по контролю закупок и аудиту закупок.

## Проблемы — решения

Аудит в сфере закупок требует предварительной работы по сбору и анализу значительного количества информации и является очень трудоемким. Так, например, информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4 и 5](#) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, отсутствует на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru). При этом доля таких закупок в учреждениях социальной сферы составляет до 40% от общей суммы расходов на закупки.

Следует отметить, что Законом № 44-ФЗ детализированы требования к контролю в сфере закупок, распределены обязанности по его осуществлению органами исполнительной власти и местного самоуправления. В настоящее время предусмотрены шесть (!) видов такого контроля.

В муниципальном образовании город Краснодар предприняты меры по реализации требований законодательства о контрактной системе, в том числе в части осуществления аудита и контроля закупок. Нормативными актами администрации определены органы, уполномоченные

на осуществление функций контроля: Управление экономики — контроль согласно [части 3](#) статьи 99, Департамент финансов администрации города Краснодара — контроль согласно частям [5](#) и [8](#) статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

Несмотря на достаточно подробную детализацию Законом № 44-ФЗ и подзаконными актами различных видов контроля, при проведении аудита в сфере закупок выявляется ряд нарушений, которые носят системный характер.

Кроме того, при проведении аудита закупок в основном исследуются вопросы законности. Вместе с тем законность закупок проверяется несколькими органами контроля. Поэтому важно минимизировать дублирование функций КСО и органов контроля, наладить между ними взаимодействие. Помимо этого, максимальное внимание при проведении аудита в сфере закупок необходимо уделять проверке эффективности и результативности расходов на закупки, что является исключительной компетенцией КСО.

Поэтому при проведении аудита в сфере закупок Контрольно-счетной палатой города Краснодара регулярно обобщаются, анализируются и обсуждаются на совещаниях с участием органов, уполномоченных на контроль в сфере закупок, результаты различных видов контроля. Кроме того, на постоянной основе проводится обмен информацией между органами контроля и аудита, что позволяет более рационально планировать их деятельность, а также использовать в работе материалы, подготовленные коллегами. Таким образом, для обеспечения результативности расходов на закупки в муниципальном образовании необходимо взаимодействие всех органов, уполномоченных на контроль и аудит. Решение этой задачи позволит существенно увеличить эффективность использования средств бюджета при закупке товаров, работ, услуг.

Хорошим подспорьем в ходе выполнения аудита в сфере закупок мог бы стать общественный контроль закупок, поскольку существуют закупки (питание в школах, детских

садах, больницах), где качество исполнения контрактов могут оценить только граждане.

Следует отметить, что недостаточное внимание пока уделяется проверке эффективности привлечения исполнителями (подрядчиками, поставщиками) соисполнителей (субподрядчиков), этот вопрос включен также в [Основные направления](#) деятельности Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год

Решение поставленных задач, в том числе на законодательном уровне, позволит повысить результативность аудита в сфере закупок. Кроме того, для обеспечения эффективного использования средств бюджетов на закупки необходимо выявление и тиражирование успешных практик муниципалитетов в сфере контроля и аудита закупок.