**Д О К Л А Д**

**на пленарной части Общего собрания Представительства Союза МКСО в ЮФО**

г. Волгоград

19.08.2021

Здравствуйте, уважаемые коллеги!

С момента нашей последней встречи в Волгограде на Общем Собрании Представительства Союза МКСО в ЮФО прошло всего 3 года. Но наша жизнь в условиях Пандемии Короновируса кардинально изменилась. Мы долгое время вынуждены были общаться в дистанционном формате, и вот сейчас я рада очной встрече. Теплоту и доверительность личного общения с коллегами ничем не заменишь. Уверена, благодаря возможности поучаствовать в таком мероприятии, каждый из нас сможет расширить свою картину мира.

Замечено, что успешных людей постоянно тянет за пределы границ. Им хочется найти хоть один прецедент, нарушающий стереотипы. Если они не находят положительных примеров, они решаются на собственный опыт.

Так вот и нам предстоит обрести свой собственный опыт в связи с важнейшим событием в жизни органов внешнего финансового контроля – принятием (по-сути) обновленного закона 6-ФЗ. Нам еще предстоит осмыслить не только возможности, которые он дает. Но и вызовы, на которые нам предстоит ответить.

Стоит отметить, что самые существенные и значимые предложения контрольно-счетных органов, собиравшиеся практическими работниками в течение нескольких лет в Законе учтены. Разрешите от имени членов Союза МКСО выразить благодарность Счетной палате РФ за постоянную поддержку прохождения нашего Закона на всех этапах и всем коллегам, причастным к его появлению. Дальнейшее применение Закона, безусловно, окажет значительное влияние на эффективность деятельности всей системы органов внешнего финансового контроля России, в первую очередь - муниципальных.

30 сентября закон вступит в силу, нам с Вами предстоит кропотливая работа по приведению в соответствие региональной, муниципальной нормативной базы и внутренних документов КСО до конца года. Это и вопросы статуса КСО, статуса должностных лиц (в т.ч. инспекторского состава), порядка установления штатной численности, расширения полномочий, обеспечения постоянного доступа к государственным и муниципальным информационным системам.

На Президиуме Союза МКСО в Воронеже, состоявшемся 9 июня 2021 года (в день 2 и 3-его чтения закона в Государственной Думе РФ), для оказания содействия и практической помощи членам Союза было незамедлительно принято решение о создании рабочей группы по вопросам реализации его норм. Утвержден план работы на июль-декабрь 2021 года, предполагающий следующие мероприятия:

-***подготовка перечня нормативных правовых актов*** субъектов РФ, ОМСУ, правовых актов КСО***, которые необходимо подготовить***, и (или) которые необходимо ***актуализировать (либо признать утратившими силу***);

-***подготовка проекта Модельного Положения о Контрольно-счетном органе*** муниципального образования (с учетом внесения изменений в 6-ФЗ);

-***подготовка проекта мероприятий по обеспечению защиты информации*** в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, ***в связи с предоставленным контрольно-счетным органам правом постоянного доступа*** ***к государственным и муниципальным информационным системам***

-***подготовка проектов правовых актов МКСО, рекомендаций*** ***по укреплению программно-технического обеспечения, информационной безопасности в МКСО;***

-***создании подраздела «Реализация МКСО изменений в 6-ФЗ»*** раздела «Союз МКСО» ***интернет-портала Счетной палаты РФ и КСО РФ.***

В сентябре пройдет очередное заседание Президиума Союза МКСО в Краснодаре с темой: «О развитии системы внешнего финансового контроля и совершенствовании нормативного правового регулирования в условиях новаций федерального Закона № 6-ФЗ. На видеохостинге YouTube будет доступна онлайн трансляция Президиума. На нем перечисленные документы будут рассмотрены и рекомендованы к применению членами Союза МКСО.

Уверена, что процессы преобразования МКСО, найдут поддержку и со стороны контрольно-счетных органов регионов. Ведь сегодня в России статусом юридического лица НЕ обладают 43% созданных муниципальных КСО.

Определенность в формировании КСО как юридических лиц, связанная со статусом МО, безусловно, даст определенный импульс в их возникновении в городских округах, муниципальных районах и муниципальных округах. 815 палат при представительных органах МО должны трансформироваться в юрлица.

Комиссия по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета КСО при СП РФ будет этот процесс мониторить, но ключевая роль в подталкивании ОМС в своевременном принятии соответствующих решений, принадлежит субъектовым палатам.

С удовольствием отмечу, что в ЮФО большая часть работы в формировании органов внешнего муниципального контроля проведена. По данным на 01.01.2020 КСО созданы во всех МР и ГО семи субъектов РФ, входящих в ЮФО. Исключение составляет Ростовская область.

Нам предстоит преобразовать в юрлица 1 КСО в Республике Калмыкия, 7 КСО в Астраханской области. Передать полномочия на вышестоящий уровень в 9 поселениях Республики Адыгея,18 поселениях Астраханской области. А вот в Ростовской области необходимо создать КСО или передать полномочия в 4 ГО, 21 МР и 286 поселениях. В области уже согласованы решения как по созданию КСО в ряде МО, так и передаче полномочий МО на уровень субъектовой КСО.

Сегодня на круглом столе, посвященном «Основным направлениям совершенствования и развития внешнего финансового контроля» будут подробно освещаться вопросы изменений в законодательстве, практика взаимодействия контрольно-счетных органов с правоохранительными органами.

Узнаем мы и о перспективах внедрения и использования информационных технологий в деятельности КСО. На мой взгляд, именно решение этого вопроса сможет продвинуть нашу деятельность на качественно иной уровень. *Для справки: на 1 апреля 2020 года половине контрольно-счетных органов не был предоставлен доступ к региональным информационным системам финансовых органов*.

Широкое внедрение в современную деятельность информационных технологий создает все возможности и для перехода к новой парадигме контроля на основе данных информационных систем и систем управления рисками. Именно процессы цифровизации определяют тенденции развития внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Цифровизация уже стала реальностью для значительной части российских муниципальных образований. Во многих уже осуществлён переход на электронный документооборот и активно внедряются комплексные программные решения типа «электронного муниципалитета», позволяющие решать целый спектр управленческих задач.

Однако в целях достижения действенных результатов нам необходима координация на основе единой концепции развития информатизации. Пока такой координации в подавляющем большинстве муниципальных образований нет.

В свою очередь активизация процессов цифровизации и автоматизации деятельности органов местного самоуправления, рост расходов на информатизацию обуславливает необходимость осуществления аудита, контроля использования бюджетных средств, направленных на их финансирование.

Необходимо анализировать и принимать меры по снижению рисков, связанных с существованием в России цифрового неравенства, которое выражается в отставании местной инфраструктуры, низком качестве собираемых данных, недостаточном уровне технической оснащенности.

Такая ситуация вызвана в основном разницей в объемах финансирования мероприятий по цифровизации на разных уровнях (федеральном, региональном и муниципальном) и на разных территориях. При этом, важным условием развития цифровой экономики страны является создание и функционирование действительно единого экономического и информационного пространства, способного обеспечить равные права и возможности для всех граждан или организаций, независимо от их местоположения.

Проверками КСО выявлен ряд ключевых проблем при использовании информационно-коммуникационных технологий в деятельности муниципальных органов, касающихся как процессов информатизации в целом, так и фактического использования результатов интеллектуальной деятельности в частности, в том числе и учета таких результатов.

Внедрение данных технологий зачастую осуществляется изолированно, не учитывается возможность совместной работы и интеграции информационных систем. В итоге – рост количества используемых программно-аппаратных решений и, как результат, – избыточные расходы бюджета, а также ограничение возможности полноценного использования информационных систем в деятельности органов местного самоуправления.

В заключении хотела отметить, что потребуются значительные усилия для обновления знаний и уровня компетенций у тех, которые будет внедрять эти информационные технологии, и у тех, кто будет ими пользоваться. Также необходимо участие государства в проведении масштабных обучающих мероприятий, регулировании нормативно-правовой базы, в том числе в вопросах защиты данных от потерь и несанкционированного доступа.

Все эти проблемы требуют системного и планомерного подхода к решению. Они станут предметом изучения и анализа со стороны КСО в самом ближайшем будущем. Мы должны стать партнерами органов власти в вопросах цифровой трансформации государственного и муниципального управления. И, конечно же, мы будем просить Счетную палата РФ об оказании содействия в части включения мероприятия по развитию автоматизации региональных и муниципальных КСО в подпрограмму «Информационное государство» госпрограммы РФ «Информационное общество».

В целом такой подход в отношении новых ролей КСО поддерживается и активно продвигается сегодня руководством Счетной палаты РФ, а также согласуется с решениями, принятыми Конгрессами Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ).

Благодарю за внимание!