

КСП дает добро

Актуально. О том, почему после проверки Контрольно-счетной палаты депутаты могут спокойно голосовать, - наш разговор с ее руководителем

● Лилия Матонина

📷 ФОТО: ВАРВАРА ВОСТРОКНУТОВА, «КИ»

Чем внешний контроль отличается от внутреннего, почему у палаты нет конфликта с мэрией и что изменит для города новый закон о местном самоуправлении? Это и многое другое мы обсудили с Людмилой Балашевой - бессменным руководителем КСП с самого начала ее создания - 2010 года.

«Наш диагноз: в Краснодаре устойчивый бюджет»

- Людмила Ивановна, для многих читателей Контрольно-счетная палата - загадочная структура. В чем главное отличие внешнего финансового контроля от внутреннего, ведомственного?

- Внешний контроль - это контроль, в том числе по поручению представительной власти, за исполнением публичных ресурсов. Дума создала нас прежде всего для выдачи заключения о достоверности отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности. Можно сказать, мы ставим знак качества: все сделано по закону, дефицит не превышен, за бюджет можно голосовать. С тех пор законами добавлено еще 12 полномочий...

Отличие принципиальное. Внутренний муниципальный финансовый контроль - это про детали. Специалисты проверяют учреждения: все ли соответствует смете, муниципальному заданию, правильно ли начислена зарплата, нет ли приписок по объемам работ. Наша оптика - другая, мы скорее смотрим на финансовые потоки с высоты. Все ли доходы и расходы бюджета обоснованы, в полном ли объеме начислены, корректно ли нам доводят деньги из края и федерации, эффективно ли они расходуются, не занижены ли активы города? И еще мы оцениваем, достигаются ли цели стратегического развития муниципального образования. Внутренний контроль этим не занимается. Масштаб у нас разный.

- Говорят, ревизор видит бюджет города как рентгеновский снимок - все «переломы» и «сращения». Какой диагноз вы поставили бы бюджету города?

- Ну, во-первых, мы не только ревизоры, мы - аудиторы, которые обязаны слышать другую сторону. Мы заинтересованы, чтобы выявленные нарушения и недостатки не только устранялись, но и не допускались впредь.

В части диагноза поясняем, что в Краснодаре устойчивый бюджет. По сути, мы третий бюджет в России после Новосибирска и Екатеринбурга. Конечно, если не брать в расчет столицы - Москву и Санкт-Петербург. У нас очень взвешенная долговая политика: стараемся не брать кредиты, перекрывать кассовые разрывы за счет собственных доходов. В прошлом году неплохо было с доходами, даже остались неиспользованные средства. В этом году уже сложнее - и в России, и в крае непростая ситуация. Да, мы выявляем нарушения, много, но главное то, что почти все они устранены, - 96,6%. К части администрации и Думы, все воспринимается конструктивно:



глава ежегодно утверждает план мероприятий по устранению нарушений, выявленных палатой.

«Мы плохо знаем, чем владем» - Но нарушения все же есть. Самый большой блок - 86,8% всех нарушений - это учет и отчетность. О чем речь?»

- О самом главном - о том, что мы плохо знаем, чем владем. Имущество не поставлено на баланс, или поставлено, но в реестре его нет, или значится по 1 рублю, а должно - по кадастровой стоимости. А если имущества нет в реестре, им нельзя управлять, извлекать доходы, сдавать в залог.

Приведу примеры. 124 объекта муниципального жилищного фонда и 44 объекта движимого имущества - сети, сооружения - учитывались по цене 1 рубль за единицу. После проведенной оценки их совокупная стоимость была увеличена на 530,7 миллиона рублей. Или построили 9 объектов, ввели в эксплуатацию, а на баланс не поставили - на 1,3 миллиарда рублей. Это искажало реальную стоимость активов города. Мы выглядели бедненько, хотя на самом деле состоятельные.

- Но это же не кража, верно?

- Абсолютно. Это некомпетентность, отсутствие информативности, отсюда ошибки.

- В вашем официальном отчете сказано, что объем неэффективных расходов вырос на 10%. Что это за история?

- Это легитимные расходы. За них не накажут, а только пальчиком погрозят. Но они страшнее явного нарушения, потому что ты взял бюджетные средства, потратил их, а результата не добился. Например, выделили средства на разработку ПСД, а на стройку не заложили. Документация устарела, деньги обесценились. Или судебные иски. Это большая статья расходов города. Меняется генплан, зоны пересматриваются. Владелец участка собирался строить многоквартирный дом, а по

генплану либо единому документу зона изменена. Он идет в суд: вы лишили меня возможности заработать - возмещайте убытки. И город возмещает.

Нас волнует, как сделать так, чтобы бюджетные деньги приносили наибольший эффект для жителей. Мы как раз стимулируем выработку решений, направленных на результат.

- В 2025 году вы вернули в бюджет 35,8 миллиона рублей по предписаниям, а с учетом контроля прошлых лет - всего устранили нарушений на 954,9 миллиона. Это хороший результат?

- Стараемся добиваться результата. При этом важно понимать: мы возвращаем не только деньги. По нашим представлениям и предписаниям объекты контроля ставят на учет имущество, которое «выпало» из муниципального реестра. Это тоже экономический эффект, просто он выражается не в живых деньгах, а в активах города.

- Вы направили 371 рекомендацию. 60,9% выполнены - на сумму 9,6 миллиарда рублей. О чем эти рекомендации?

- О корректировке доходов бюджета, оптимизации расходов, совершенствовании бюджетного процесса. Мы видим пробелы в нормативной базе и предлагаем их закрыть. В 2025 году по нашим рекомендациям приняли и изменили 159 муниципальных правовых актов. Это прямой вклад в то, чтобы в будущем ошибок стало меньше.

«Новый федеральный закон меняет все»

- Сейчас много говорят о новом 33-м ФЗ. Это серьезный вызов для вас?

- Очень серьезный. Федеральный закон от 20 марта 2025 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» меняет все. С 1 января 2027 года полномочия будут перераспределяться между регионом и муниципалитетом (в связи с низкой готовностью регионов

1 В тему

Контрольно-счетная палата Краснодара работает с 2010 года (срок полномочий председателя - 5 лет).

В 2025 году проверено **94,4** млрд рублей, проведено **133** контрольных мероприятия, возвращено в бюджет **35,8** млн рублей.

По итогам краевого рейтинга КСО Контрольно-счетная палата Краснодара седьмой год подряд занимает 1-е место.

срок перенесен на 1 января 2028 года). Пока соответствующего закона Краснодарского края нет. Проект решения о бюджете на 2027-2028 годы сформирован без учета перераспределения полномочий. Объем доходов спрогнозирован в условиях неопределенности: нормативы отчислений от налогов зависят от того, какие полномочия останутся у города. Этому вопросу мы будем уделять повышенное внимание.

- В отчете сказано, что к административной ответственности привлекли 14 человек, к дисциплинарной - 29. Увольнялись ли после ваших проверок руководители?

- Да, было. Но для нас важнее не наказание, а предотвращение нарушений и недостатков. Поэтому много общаемся с руководителями как объектов проверок, так и главными распорядителями бюджетных средств, приглашаем на наши расширенные коллегии курирующих заместителей главы. Часто проблема на стыке: «Это не мое, я за это не отвечаю», приходится определять ответственных, чтобы дело не страдало. А жителям Краснодара все равно, кто за что отвечает. Им надо, чтобы работало. Тогда мы обращаемся к главе: назначьте уполномоченного, урегулируйте.

- Есть примеры, когда ваши проверки дали системный эффект?

- Самый феноменальный эффект достигается в результате проведения проверки достоверности отчетности главных распорядителей бюджетных средств. Именно он дает главный толчок в наведении порядка по учету активов города.

«Нейросети нас никогда не заменят»

- Ваша работа - это больше про математику или про человеческую психологию?

- 50 на 50. Математика - это цифры, бюджеты, эффективность. А психология - это когда мы разбираемся, почему человек ошибся. Пытаемся понять, в чем проблема - в некомпетентности, низкой мотивации, отсутствии информации? Мы очень много общаемся с объектами контроля, слушаем, почему не смогли, какие есть препятствия. И только потом применяем санкции.

- Вы независимы от администрации. Бывает, что мэр или чиновники просят «не копать глубоко»?

- Таких разговоров нет и быть не может. Мы говорим и пишем то, что есть. За нами также надзирает прокуратура. Если мы промолчим, примут меры уже к нам.

- А если предписания расходятся с интересами администрации? Как договариваетесь?

- Наши предписания и представления основаны на нормах

закона, мы ничего своего не придумываем. Вместе с тем очень серьезно относимся к согласованию сроков исполнения представлений и предписаний. Не всегда можно сразу исправить ситуацию - есть технологические тонкости, неурегулированные вопросы в нормативно-правовой базе. Мы слушаем другую сторону, выработаем совместное решение.

- Цифровизация и электронный бюджет облегчают вашу работу?

- Революционным образом. У нас, правда, на муниципальном уровне пока не полноценный «электронный бюджет», как на федеральном. Но есть доступ к цифровым системам исполнения бюджета департамента финансов. Мы не ходим с бумажками, не направляем запросы - заходим и работаем в удаленном режиме. Эти возможности невозможно переоценить...

- А как думаете - через 10-15 лет нейросети смогут заменить КСП?

- Никогда. Искусственный интеллект не будет общаться с населением, проводить опросы, реагировать на острые вопросы. Не будет докладывать обществу: «Ваши денежки пошли туда-то, потрачены правильно. Не переживайте, все хорошо, спите спокойно». Уверена, искусственный интеллект нас никогда не заменит, так же, как и администрацию города и городскую Думу.

В топе лучших финансовых контролеров России

- У вас в палате работает 35 человек. Столько специалистов хватает на проверку почти 100-миллиардного бюджета?

- Все вакансии у нас заняты, штат полностью укомплектован. Наши специалисты - универсалы: бухгалтеры, юристы, экономисты и даже психологи. Они умеют не только считать, но и выступать публично, собирать доказательную базу и выстраивать причинно-следственные связи. В этом году мы седьмой раз подряд стали лучшим контрольно-счетным органом Краснодарского края. Также в этом году наш сайт признали лучшим в России. Наши аудиторы уже много лет - в топе лучших финансовых контролеров России.

- Что бы вы хотели изменить в законодательстве, чтобы усилить контроль?

- Закон позволяет нам все, что необходимо. У нас 13 полномочий, это очень много. Так что нам ничего не мешает работать.

- Приходилось подписывать представление, с которым вы внутренне не согласны?

- Никогда. Каждый документ проходит коллегию: 10 человек сидят, каждую букву разбирают. Если есть сомнения, документ не пройдет.