**Статья в газете «Вольная Кубань»**

**от** **3 октября 2012 г. в рубрике Экономика**

Актуальная тема  
  
Контролеры — особая сила

***В Краснодаре состоялось III общее собрание представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе. Контролеры подвели итоги работы за год, прошедший со дня вступления в силу Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».***

На позитивной волне

Началось собрание по традиции с исполнения гимнов России, Кубани, Краснодара и… контрольно-счетных органов. Слова к последнему написал председатель краевой палаты Николай Панченко. Строчки из него стали лейтмотивом всего мероприятия:

*Контролеры — особая сила*

*Одержимых, надежных людей,*

*Пресекающих смело, со знанием дела*

*Самых разных хапуг и рвачей.*

Приветствуя гостей из ЮФО, глава города Владимир Евланов выразил надежду, что эта деловая встреча поспособствует пополнению краснодарской казны.

Говоря о наполняемости местного бюджета, мэр озвучил следующие цифры: за десять лет собственные доходы городской казны увеличились с двух до двенадцати миллиардов рублей. Прогнозируется, что в следующем году поступления в местный бюджет возрастут еще на 1,5 миллиарда рублей. Тем не менее он подчеркнул: имеющихся средств для решения всех социально важных задач у муниципалитета пока недостаточно, и в этой ситуации деятельность контрольных органов приобретает особую актуальность.

Оценку деятельности контрольно-счетной палаты Краснодара в своем выступлении дала председатель гордумы Вера Галушко, напомнив о том, что данная структура была создана около двух лет назад решением городских парламентариев и сегодня проходит этап становления.

— Все решения городским парламентом принимаются с учетом замечаний и предложений контрольно-счетной палаты, — подчеркнула спикер.

Не числом, а уменьем

Председатель представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, председатель контрольно-счетной палаты Волгограда Владимир Гордин рассказал о состоянии муниципального финансового контроля в Южном федеральном округе. Становление этого процесса происходит сложно. Некоторые из проблем невозможно решить сиюминутно, требуется определенный промежуток времени для их решения.

Многие вопросы можно снять уже в ближайшей перспективе, выработав единую позицию на всех уровнях власти с учетом мнения сообщества финансовых контролеров.

В своем докладе он коснулся деятельности Союза МКСО в Южном федеральном округе, в состав которого входят шесть субъектов Российской Федерации: Адыгея, Калмыкия, Кубань, Астраханская, Волгоградская и Ростовская области. Владимир Гордин привел следующие цифры. В ЮФО контрольно-счетные палаты созданы в 67 процентах городских округов (по России — 85 процентов), в 67 процентах муниципальных районов (в РФ — 61 процент).

— Наши показатели неидеальны, но при этом стоит отметить, что 78 процентов функционирующих контрольно-счетных органов в нашем округе имеют статус юридического лица — это наивысший показатель по стране, и к этому мы должны стремиться и в дальнейшем, — отметил председатель Союза.

Кстати, председатель Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Сергей Степашин считает, что не нужно стремиться создавать контрольно-счетные органы в каждом городском и в каждом сельском поселении, необходимо «...не огромное число раздробленных муниципальных образований, не нагромождение излишних административных органов, не механическое увеличение числа слабых контрольных органов, а сильная, дееспособная система, которая наделена соответствующими полномочиями, квалификацией и, что самое главное, ресурсами».

Положительные тенденции в развитии и становлении муниципальных контрольно-счетных органов, принципы взаимодействия с прокуратурой, необходимость корректировки законодательства осветил ответственный секретарь президиума Ассоциации контрольно-счетных органов России Николай Столяров. В продолжение темы о количестве контролеров он привел цифры. В стране всего семь процентов муниципалитетов самодостаточны, остальные — существуют за счет дотаций из центра. Чем они управляют? Пришло время менять закон о местном самоуправлении.

В основе — взаимодействие

Далее обсуждение продолжилось в формате «круглого стола». Председатель Краснодарской контрольно-счетной палаты Людмила Балашева поделилась практикой взаимодействия с органами местного самоуправления, государственными и правоохранительными органами.

В соответствии с общемировой тенденцией у нас в России все больше применяются программно-целевые принципы формирования и исполнения бюджета.

Уже с 2013 года большая часть бюджетных расходов будет исполняться в рамках государственных программ. Поскольку каждая программа должна иметь четкие критерии эффективности, это дает возможность контрольным органам соотнести бюджетные расходы с их общественно значимым результатом.

Еще Петр I строго потребовал от Сената «смотреть во всем государстве расходов и ненужные, а особливо напрасные отставить». Вот эта фраза про «ненужные, а особливо напрасные» расходы является очень важной для понимания разницы между простым внутренним самоконтролем исполнительной власти, когда требуется проверить, нет ли воровства, и тем, что мы теперь называем внешним независимым публичным контролем. Такой контроль направлен на деятельность самих органов исполнительной власти, он призван обеспечить проверку законности и эффективности финансового управления муниципальным образованием и влечет ответственность власти перед обществом.

В нормальной практике системы внутреннего и внешнего контроля не противостоят друг другу, потому что каждый работает в пределах своих полномочий. Более того, они обязаны тесно взаимодействовать, потому что это позволяет более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, не тратя их на дублирование функций друг друга.

Взаимодействие с органами местного самоуправления в Краснодаре налажено, кадровую основу контрольно-счетной палаты города составляют специалисты контрольно-ревизионного отдела департамента финансов, проработавшие на ниве муниципального финансового контроля более десяти лет. Они хорошо знают и бюджетную сеть, и проблемы города. Между этими органами заключено соглашение о совместной деятельности.

Людмила Ивановна привела несколько примеров. Так, при проверке УКС в 2011 году за КСП были вопросы проверки целевого и эффективного использования средств местного бюджета, выделенных учреждению, за КРО — вопросы проверки исполнения собственной сметы и контрольные обмеры объектов, поскольку в КРО имеется группа строителей.

В 2012 году провели совместную проверку городских парков. Специалисты КРО сделали инвентаризацию объектов муниципальной собственности, работники КСП проверили полноту отражения их в учете предприятий и реестре муниципальной собственности, законность нахождения объектов на территории парков и правильности определения кадастровой оценки земельных участков. Четкое распределение обязанностей значительно ускорило проверку, полученный материал в силу более широких полномочий КСП в области осуществления контроля не только за законностью, результативностью использования средств местного бюджета, но и за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом дал более полное понимание вектора в их экономическом развитии.

Всего в 2011 году контрольно-счетная палата Краснодара провела 96 мероприятий, из них 31 контрольно-ревизионное (проверено 35 объектов), 13 экспертно-аналитических и 52 аналитических (по 8 предметам экспертиз и анализа).

По запросам и обращениям, поступившим в контрольно-счетную палату, проведено 12 внеплановых мероприятий, из них 3 — по обращениям депутатов городской Думы Краснодара, 8 — по обращениям граждан, 1 — по поручению прокуратуры города Краснодара.

Результаты всех контрольно-ревизионных мероприятий доведены до сведения руководителей объектов проверки в виде представлений и информационных писем с указанием предложений и рекомендаций, направленных на устранение выявленных замечаний и нарушений.

Наиболее значимые результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий докладывались главе муниципального образования город Краснодар, председателю городской Думы Краснодара, а также на рабочих совещаниях с курирующими заместителями главы муниципального образования город Краснодар и руководителями отраслевых (функциональных) органов местного самоуправления. По итогам таких совещаний уточняются задачи каждого органа, составляется план мероприятий, который ставится на контроль в КСП до полного их выполнения. Спустя 6—8 месяцев КСП выходит на проверку фактического устранения нарушений. Коэффициент экономической эффективности как соотношение объема денежных средств, восстановленных в бюджеты, к общей численности сотрудников контрольно-счетных органов — 3,2 миллиона рублей на человека.

В 2012 году КСП Краснодарского края проведена совместная проверка с КСП Краснодара краевой программы «Краснодару — столичный облик», при которой городской КСП поручена проверка строительства и капитального ремонта дорог. Это мероприятие в стадии завершения.

Одной из форм реализации результатов контрольных мероприятий является передача материалов проверок в правоохранительные органы.

За 2011 год и истекший период 2012 года в правоохранительные органы в соответствии с заключенным соглашением направлено 30 материалов проверок и 1 экспертно-аналитическое мероприятие, из них в прокуратуру города — 30, в УФСБ по краю — 2, в органы полиции — 9. Также по поручению правоохранительных органов проведено 7 проверок (6 по обращениям прокуратуры города и округов, 1 — УФСБ по краю).

Бюджет должен быть прозрачным

Система организации контроля, с одной стороны, должна быть взаимоувязанной с системой организации бюджетного процесса в целом, а с другой стороны — преобразования в бюджетном процессе должны обеспечивать прозрачность и подконтрольность.

Эффективно работающий государственный аудит — это своеобразный страховочный механизм для будущих поколений россиян. Потому что для государственного аудита важнейшей является задача сохранения и приумножения общественного богатства.

К числу основных задач госконтроля следует отнести: проверку исполнения требований, а также решений, принимаемых органами управления и их должностными лицами, — профилактику и пресечение нарушений государственной, в том числе служебной дисциплины, изучение причин, а также разработку мер по устранению таких нарушений и в конечном счете — повышение эффективности деятельности органов, организаций, должностных лиц в сфере государственного управления. Информация, полученная при осуществлении контрольной деятельности, необходима также для обнаружения противоправных и нецелесообразных действий или финансовых затрат и иных ресурсов, выявления виновных и привлечения их к ответственности.

В заключение работы «круглого стола» участники собрания подготовили ряд предложений в готовящийся в Госдуме законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации».

Подводя итоги форума контрольно-счетных палат Южного федерального округа, ответственный секретарь президиума Ассоциации контрольно-счетных органов России Николай Столяров сказал, что все больше в обществе доверия независимому народному контролю. Граждане все больше осознают свое право требовать от чиновников ясного и четкого ответа, куда и как они тратят общественные средства, насколько эффективно они управляют национальными ресурсами. А контрольно-счетные органы являются практическим инструментом реализации этого права граждан.