**Отчет**

о работе Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне за 2017 год

### Комиссия Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – Комиссия) работает на основании Положения, утвержденного решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Президиум Совета) от 15.02.2017.

### Основная цель, которая стояла в прошедшем периоде перед Комиссией – это сбор, обобщение, изучение информации о функционировании на территории страны органов внешнего финансового контроля на муниципальном уровне за 2015 и 2016 годы, а также за 1 полугодие 2017 года, выработка предложений, направленных на совершенствование и повышение результативности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований, а также подготовка документов для решения задач по развитию единой системы внешнего финансового контроля.

### В состав Комиссии входят руководители региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля, а также представители Счетной палаты Российской Федерации, - всего 14 человек.

### Работа Комиссии строилась на основании годового плана, составленного с учетом реализации мероприятий, включенных в план работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее – Совет) на 2017 год, решений Совета и Президиума Совета.

### Годовой план работы Комиссии утвержден решением Президиума Совета от 15.03.2017 № 4-ПКСО.

В 2017 году Комиссией проведено три заседания, два из которых в формате видеоконференцсвязи.

1 марта 2017 года в Счетной палате РФ состоялось первое организационное заседание Комиссии, в рамках которого определено количество заместителей председателя Комиссии, избран заместитель председателя Комиссии, созданы 2 рабочие группы, рассмотрен план работы Комиссии на 2017 год и проведено согласование отчетных аналитических форм о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (далее – МКСО).

На заседаниях, проведенных 13.10.2017 и 09.11.2017, рассматривались вопросы реализации мероприятий плана работы Комиссии на 2017 год и организации её деятельности.

В течение 2017 года члены Комиссии принимали участие в следующих мероприятиях:

Председатель Комиссии:

– в заседании Президиума в г. Суздаль Владимирской области (февраль);

– в заседании Президиума Союза МКСО в г. Калининграде (апрель)

– в рабочей встрече членов Президиума с ответственным секретарем Совета, директором Департамента внешних связей Базиным А.В. по подведению предварительных итогов работы комиссий и отделений Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ за 1 полугодие 2017 года в г. Москве (июль),

– в заседании Президиума Совета в г. Севастополе (сентябрь).

члены Комиссии:

– в мероприятиях проводимых Счетной палатой РФ, Президиумом Совета, отделениями СКСО в федеральных округах и Союзом МКСО, как на федеральном уровне, так и в регионах РФ;

– в межрегиональных семинарах и совещаниях по вопросам внешнего финансового контроля.

В рамках выполнения плана работы на 2017 год осуществлялась координация деятельности Комиссии с комиссиями Совета, отделениями Совета в федеральных округах и ответственным секретарем Совета.

**Во исполнение протокольных поручений совместного заседания Президиума Совета и Совета от 20.12.2016 (п.2.2.4 протокола №4-СКСО) Комиссией проведены следующие мероприятия.**

1. В целях обеспечения размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» форм, содержащих информацию о создании муниципальных контрольно-счетных органов и их деятельности, для заполнения контрольно-счетными органами субъектов РФ:

- разработаны отчетные аналитические формы о создании и деятельности МКСО, которые в срок до 20 апреля совместно с Департаментом автоматизации информационного обеспечения аппарата Счетной палаты РФ и ответственным секретарем Совета размещены на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ (далее – Портал СП РФ и КСО РФ);

- для работы в Системе сбора и анализа информации каждому контрольно-счетному органу субъекта РФ направлен логин и пароль;

- разработано Техническое задание на проведение работ по доработке сервиса «Сбор и анализ информации», которое согласовано с ответственным секретарем Совета и утверждено Федеральным центром информатизации Счетной палаты РФ. Внедрение сервиса позволило обеспечить:

ввод контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в информационную систему Счетной палаты информации, запрашиваемой Счетной палатой Российской Федерации и Комиссией;

возможность текущего анализа со стороны Счетной палаты Российской Федерации и Комиссии состояния внесения данных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации;

агрегацию однотипной информации, предоставляемой контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в Счетную палату Российской Федерации и Комиссию;

формирование форм сводной аналитической отчетности;

- для сбора и обобщения информации по мониторингу применения административной ответственности и практики аудита закупок разработаны опросные листы, направленные руководителям отделений Совета в федеральных округах.

- в целях своевременного выполнения мероприятий плана работы осуществлялись координация и взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов РФ;

- в адрес руководителей отделений Совета в федеральных округах направлены письма с указанием сроков, установленных для заполнения контрольно-счетными органами субъектов РФ данных на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

2. На основе информации, сформированной КСО субъектов РФ на портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, совместно с информационно-аналитической комиссией Совета, председателями контрольно-счетных органов субъектов РФ, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов проведен анализ показателей организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Результаты анализа представлены далее в отчете.

**В соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ Комиссией в 2017 году проведены следующие мероприятия:**

Сбор, обобщение и анализ информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений в субъектах Российской Федерации (п. 4.4.1 плана Совета, п. 2.1.4 плана Комиссии)

Комиссией проведен анализ данных, размещенных региональными контрольно-счетными органами на Портале СП РФ и КСО РФ о создании в регионах Российской Федерации органов внешнего муниципального финансового контроля и их объединений по состоянию на 01.01.2017 и на 01.07.2017.

По состоянию на 1 января 2017 года контрольно-счетные органы созданы в 83,3% муниципальных районов, 94,4% городских округов, 100% городских округов с внутригородским делением, 1% городских и сельских поселений. Доля поселений, передавших контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, составила 67,7%.

За период с 01.01.2017 по 01.07.2017 общее количество муниципальных контрольно-счетных органов увеличилось на 0,8% (17 ед.) и составило 2233 единицы, данные представлены в таблице 1.

Таблица 1

| Наименование федерального округа | 01.01.2017 | | | 01.07.2017 | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего мун. образ-ий | Создано МКСО | % от общего кол-ва МО | Всего мун. образ-ий | Создано МКСО | % от общего кол-ва МО |
| Центральный | 4701 | 559 | 11,9 | 4614 | 564 | 12,2 |
| Северо-Западный | 1463 | 195 | 13,3 | 1457 | 199 | 13,7 |
| Южный | 1590 | 172 | 10,8 | 1558 | 175 | 11,2 |
| Северо-Кавказский | 1620 | 130 | 8,0 | 1600 | 129 | 8,1 |
| Приволжский | 5579 | 458 | 8,2 | 5570 | 464 | 8,3 |
| Уральский | 1362 | 196 | 14,4 | 1362 | 196 | 14,4 |
| Сибирский | 3985 | 328 | 8,2 | 4093 | 328 | 8,0 |
| Дальневосточный | 1278 | 178 | 13,9 | 1278 | 178 | 13,9 |
| **Российская Федерация** | **21578** | **2216** | **10,3** | **21532** | **2233** | **10,4** |

По состоянию на 01.07.2017 контрольно-счетные органы имеются в 10,4% муниципальных образований Российской Федерации.

Количество муниципальных контрольно-счетных органов, обладающих статусом юридического лица, возросло за анализируемый период на 21 единицу и составило 1224 МКСО, или 54,8% от общего количества созданных.

На 01.07.2017 из общего количества МКСО наибольшая часть создана в городских округах (с учетом городских округов с внутригородским делением и внутригородских территорий г.Москвы) и муниципальных районах – 2021 единица, охват органами внешнего финансового контроля городских и сельских поселений составляет не более 9,5% от общего числа созданных МКСО.

В определенной степени это обусловлено возможностью передачи полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень муниципальных районов в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Обобщение данных по заключению соглашений представительных органов городских и сельских поселений с представительным органом муниципального района о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля показывает, что:

- на 01.01.2017 заключено 12807 соглашений о передаче полномочий, или 68,4 % от числа городских и сельских поселений Российской Федерации, не имеющих КСО (18715);

- на 01.07.2017 заключено 12934 соглашения о передаче полномочий, или 69,2 % от числа городских и сельских поселений Российской Федерации, не имеющих КСО (18699).

Таким образом, на 01.07.2017 количество соглашений возросло на 127 единиц по сравнению с данными на 01.01.2017. Вместе с тем, в 14,7 % муниципальных районов и 4,8 % городских округов Российской Федерации не исполняются требования статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормы Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ в части организации внешнего финансового контроля бюджетов муниципальных образований, а отсутствие контрольно-счетных органов в муниципальных районах не позволяет реализовать городским и сельским поселениям субъектов РФ пункт 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ о заключении соглашения о передаче полномочий по внешнему финансовому контролю, как результат 30,5% бюджетов городских и сельских поселений РФ находится вне поля зрения органов внешнего финансового контроля.

Значительную роль в обеспечении взаимодействия Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, а также оказания муниципальным контрольно-счетным органам организационной, правовой, методической, информационной и иной помощи играет создание объединений контрольно-счетных органов в субъектах РФ. Деятельность регионального объединения особенно важна в период становления и развития вновь созданных контрольно-счетных органов.

По состоянию на 01.01.2017 объединения контрольно-счетных органов созданы в 76 субъектах РФ, 4 из них являются юридическими лицами, 72 не наделены правами юридического лица.

На 01.07.2017 в субъектах РФ создано 77 объединений контрольно-счетных органов, 4 из них являются юридическими лицами, 73 не наделены правами юридического лица.

По форме объединения распределились следующим образом:

- Ассоциации контрольно-счетных органов – 8;

- Советы контрольно-счетных органов – 67;

- Союзы контрольно-счетных органов – 1;

- Объединения контрольно-счетных органов - 1.

На 01.07.2017 объединения контрольно-счетных органов не созданы в 6 регионах РФ: в Костромской (30 КСО), Калининградской (27 КСО) и Омской областях (6 КСО), в Республике Марий Эл (по причине отсутствия МКСО), в Республике Мордовия и Чеченской Республике (в связи с функционированием только одного контрольно-счетного органа в субъекте).

В некоторых субъектах РФ в состав объединений контрольно-счетных органов входит менее 50 % от количества созданных МКСО (Ивановская, Кемеровская, Пензенская и Саратовская области).

Мониторинг штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований (п. 4.4.2 плана Совета, п.2.2.2 плана Комиссии).

Реализация всех установленных законодательством РФ полномочий муниципальных органов внешнего финансового контроля возможна лишь при наличии количества штатных единиц, достаточного для их осуществления.

В рамках мероприятия обобщены и проанализированы данные о штатной и фактической численности, об уровне профессиональной подготовки сотрудников МКСО субъектов РФ по состоянию на 01.01.2017 и на 01.07.2017.

Анализ выполнен на основе информации о кадровом обеспечении, размещенной на Портале СП РФ и КСО РФ: на 01.01.2017 в отношении 2020, на 01.07.2017 в отношении 2042 контрольных органов, что составило 91 % от общего числа созданных МКСО на анализируемые даты.

По состоянию на 01.01.2017 штатная численность сотрудников МКСО по представленным контрольным органам составила 6254 единицы, фактическая - 5558 единиц, укомплектованность кадрами – 88,9 %.

По состоянию на 01.07.2017 штатная численность сотрудников МКСО по представленным контрольным органам составила 6275 единиц, фактическая - 5589 единиц, укомплектованность кадрами – 89,1 %.

Значение общей средней штатной и общей средней фактической численности сотрудников на 01.01.2017 и 01.07.2017 не претерпело изменений: средняя штатная численность соответствует 3,1 единицы, средняя фактическая - 2,8 единицы.

Вместе с тем, следует критично отнестись к данной обобщенной информации, поскольку численность муниципальных контрольно-счетных органов достаточно сильно варьируется в зависимости от типа муниципального образования, в котором создан орган внешнего контроля.

Анализ ряда контрольно-счетных органов муниципальных образований субъектов Российской Федерации показал зависимость штатной численности МКСО от территориального расположения контрольно-счетного органа и реализации права муниципального образования по утверждению структуры органов местного самоуправления.

Средняя штатная и средняя фактическая численность контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2017 составила:

- городских округов 5,2 единицы и 4,7 единицы соответственно;

- муниципальных районов 2,4 единицы и 2,1 единицы соответственно;

- городских поселений 1,9 единицы и 1,5 единицы соответственно;

- сельских поселений 1,4 единицы и 1,1 единицы соответственно.

Наибольшая штатная численность характерна для контрольно-счетных органов городских округов, наименьшая – для контрольно-счетных органов городских и сельских поселений. Такая значительная дифференциация по численности работников в первую очередь связана с различными объемами бюджетов.

Показательными являются данные о минимальных и максимальных значениях фактической численности контрольно-счетных органов в разрезе типов муниципальных образований. Так, по состоянию на 1 января 2017 года минимальное значение данного показателя в контрольно-счетных органах муниципальных районов составило 1 ед., максимальное – 18 ед., городских округов – 1 ед. и 41 ед., городских поселений – 0,5 ед. и 11 ед., сельских поселений – 0,2 ед. и 2 ед. соответственно.

При этом только в 6 % контрольно-счетных органов муниципальных районов фактическая численность находится в диапазоне от 5 ед. до 18 ед., в 20 % – от 3 ед. до 4 ед., в остальных 74 % – менее 3 ед.

В 12 % контрольно-счетных органов городских округов фактическая численность находится в диапазоне от 10 ед. до 41 ед., в 14 % – от 5 ед. до 9 ед., в остальных 74 % – менее 4 ед.

Фактическая численность работников контрольно-счетных органов муниципальных образований не позволяет достичь высокой результативности контрольной деятельности на местном уровне, а в ряде случаев практически делает невозможной реализацию обязательного объема полномочий, установленного законодательством РФ.

Как показал проведенный анализ, наибольшее количество должностей муниципальных контрольно-счетных органов отнесено к должностям муниципальной службы, осуществляемой в соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ - в среднем 72% от штата; замещение муниципальных должностей в среднем от штатной численности контрольно-счетных органов составило 15%; замещение должностей, не отнесенных к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы - в среднем 13 % от штата.

По состоянию на 01.01.2017 и 01.07.2017 все должностные лица муниципальных контрольно-счетных органов имеют профессиональное образование. Наибольшее количество сотрудников имеет финансово-экономическое образование – 88 % должностных лиц.

В условиях ограниченности средств местных бюджетов МКСО субъектов РФ не имеют возможности обеспечить повышение квалификации 100% своих сотрудников. Так, за последние 3 года обучение по программам повышения квалификации в среднем по Российской Федерации прошли 65 % сотрудников МКСО.

С учетом изложенного, в условиях проведения бюджетной оптимизации, наличия кадрового дефицита на уровне городских и сельских поселений, а также небольшого объема бюджетов этих муниципальных образований представляется необходимым активизировать работу о передаче полномочий городскими и сельскими поселениями на уровень муниципального района.

В то же время, в условиях ограниченности финансовых ресурсов и при отсутствии профессионально подготовленных специалистов на муниципальном уровне, крайне актуальной становится задача по обеспечению действенного внешнего финансового контроля и на уровне муниципальных районов.

Такой контроль, может быть обеспечен путем делегирования (добровольной передачи) полномочий МКСО органам внешнего финансового контроля субъекта РФ. Решение о передаче полномочий может быть оформлено соглашением, заключаемым представительным органом муниципального образования и контрольно-счетным органом субъекта РФ в порядке, определенном законом субъекта РФ. В связи с чем, представляется целесообразным рассмотрение вопроса о внесении соответствующих изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ.

Сбор и обобщение информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов в субъектах Российской Федерации за 2015 – 2016 годы (п.2.2.4 протокола №4-СКСО, п.2.1.3 плана Комиссии)

В рамках мероприятия Комиссией проведен сбор и обобщение данных о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации за 2015 – 2016 годы, а также подготовлена информационно-аналитическая справка о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации за 2015–2016 годы.

При сборе информации и заполнении субъектами Российской Федерации отчетных аналитических форм на Портале СП РФ и КСО РФ Комиссия столкнулась с рядом проблем, связанных с неоднозначным пониманием сотрудниками контрольно-счетных органов сущности заполняемых показателей, некорректным отображением единиц измерения, большим количеством технических ошибок, связанных с отсутствием контрольных соотношений и большим объемом вносимой информации. Для устранения возникших неточностей при сборе информации, комиссия полагает необходимым установление контрольных соотношений для проверки корректности внесения данных на этапе заполнения отчетных аналитических форм, а также утверждение правил их заполнения.

Для проведения анализа использована информация от 89 % созданных контрольно-счетных органов муниципальных образований. В отношении контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов уровень предоставления информации составил 95 %, что, на наш взгляд, является достаточным для определения основных тенденций в исследуемой выборочной совокупности.

Для полноты анализа также рассматривалась информация о деятельности контрольно-счетных органов городских и сельских поселений, однако, удельный вес их данных в основных показателях деятельности контрольно-счетных органов всех муниципальных образований за период 2015 – 2016 годы оставался практически на неизменном уровне 2 %.

Анализ проводился в разрезе типов контрольно-счетных органов муниципальных образований и в разрезе федеральных округов, основные показатели деятельности рассматривались в расчете на 1 контрольно-счетный орган и 1 сотрудника контрольно-счетного органа.

За анализируемый период муниципальными контрольно-счетными органами проведено 179 610 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, общая сумма установленных финансовых нарушений составила 466 629,5 млн. рублей, по результатам мероприятий было направлено 33 702 представлений и предписаний, материалы 16 893 контрольных мероприятий были направлены в правоохранительные органы, составлено 1 652 протокола об административных правонарушениях.

Наибольший объем контрольных мероприятий и экспертных заключений на проекты решений представительных органов о бюджете муниципальных образований приходится как в 2015, так и в 2016 году на Центральный и Приволжский федеральные округа. При этом наибольший объем финансовых нарушений в указанных периодах установлен по Приволжскому и Южному федеральным округам.

Положительная динамика (в 2016 году по отношению к 2015 году) сложилась по следующим показателям, характеризующим деятельность муниципальных контрольно-счетных органов:

- на 3,3% (с 88 343 до 91 267) выросло общее количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При этом на 1 514 ед. (или на 34,5%) увеличилось количество проведенных аудитов в сфере закупок; на 431 ед. (или на 8,3%) увеличилось количество проведенных аудитов эффективности;

- на 10,6% (с 42 598 до 47 133) возросло количество подготовленных экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных правовых актов и иных документов. При этом на 3 123 ед. (или на 16,7%) увеличилось количество экспертных заключений, подготовленных по результатам экспертизы муниципальных программ;

- на 5,9% (с 16 370 до 17 332) отмечен рост количества представлений и предписаний, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при незначительном снижении доли предписаний (с 13% до 12,2%) в общем количестве представлений и предписаний;

- на 9,8% (с 8 053 до 8 840) возросло количество материалов, направленных в правоохранительные органы.

- в 3,2 раза (с 390 до 1 262) увеличилось количество составленных протоколов об административных правонарушениях;

- на 18,8% (с 9 744 до 11 577) возросло количество принятых Стандартов МФК. При этом с 5 ед. до 6 ед. увеличилась средняя обеспеченность муниципальных контрольно-счетных органов Стандартами МФК.

Отрицательная динамика сложилась по следующим показателям, характеризующим деятельность муниципальных контрольно-счетных органов:

- на 1,6 процентных пункта (с 84,3% до 82,7%) сократилась доля исполненных представлений, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в общем объеме направленных представлений. Аналогичным образом, на 0,8 процентных пункта (с 83,3% до 82,5%) сократилась доля исполненных предписаний;

- рост в 2 раза (с 51 в 2015 году до 100 в 2016 году) количества жалоб и исков, поданных в суды на действия муниципальных контрольно-счетных органов.

Принимая во внимание имеющуюся общую информацию о контрольно-счетных органах муниципальных образований, далее следует перейти к анализу итогов контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов.

По результатам данного анализа подготовлена аналитическая записка об эффективности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов по результатам анализа контрольной и экспертно-аналитической деятельности за 2015 – 2016 годы (п. 4.4.3 плана Совета, п.2.2.1 плана Комиссии).

В целях подготовки аналитической записки использовались данные сводных таблиц, сформированных с помощью сервиса «Система сбора и анализа информации Портала СП РФ и КСО РФ», а также подготовленных комиссией аналитических материалов (анализ информации о создании МКСО и их объединениях в субъектах РФ по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017, мониторинг и анализ штатной и фактической численности МКСО по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017, анализ информации о деятельности МКСО в субъектах РФ за 2015 – 2016 годы).

*Общие результаты деятельности контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов*

В целом контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов в 2016 году было проведено 89911 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (+3,6 % по сравнению с 2015 годом), подготовлено 46224 заключения по результатам финансово-экономической экспертизы (+11 % по сравнению с 2015 годом), выявлено финансовых нарушений на сумму 185000,5 млн. рублей (-25 % по сравнению с 2015 годом), неэффективное использование бюджетных средств на сумму 15403,5 млн. рублей (-2,1 % по сравнению с 2015 годом).

Следует отметить, что доля общей суммы выявленных нарушений контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов в общей сумме расходов их бюджетов в 2016 году составила 5,8 % (-1,7 п.п. по сравнению с 2015 годом), доля установленных неэффективных расходов – 0,5 % (сохранилась на уровне 2015 года).

Одним из определяющих факторов резкого снижения в 2016 году суммы выявленных финансовых нарушений является снижение данного показателя по одному контрольно-счетному органу городского округа (порядка 70 % дельты показателей).

По итогам проведенных мероприятий направлено 17148 представлений и предписаний (+6,1 % по сравнению с 2015 годом), исполнено за отчетный период 82,8 % (-1,5 п. п. по сравнению с 2015 годом).

Направлено 8776 (+10,5 % по сравнению с 2015 годом) материалов в правоохранительные органы, составлено 1256 протоколов об административных правонарушениях (в 3,3 раза больше, чем в 2015 году), на действия контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов подано 94 иска (в 2 раза больше, чем в 2015 году), из которых по 58 искам приняты решения судов об отказе в удовлетворении (процент отказов от общего количества исков снизился на 3,3 п. п. по сравнению с 2015 годом).

Финансовое обеспечение контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов составило 4873,2 млн. рублей (-1,9 % по сравнению с 2015 годом).

*Характеристика деятельности контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов в расчете на 1 КСО и 1 сотрудника КСО*

В 2015 году в среднем по Российской Федерации одним муниципальным контрольно-счетным органом было проведено 46 мероприятий, одним сотрудником – 16 мероприятий, в 2016 году показатели аналогичные.

В 2015 году в среднем по Российской Федерации одним контрольно-счетным органом муниципального района проведено 47 мероприятий, городского округа – 45, в 2016 году – 48 и 46 соответственно.

При этом в 2015 году и 2016 году количество проведенных одним сотрудником контрольно-счетного органа муниципального района мероприятий составило 22, тогда как одним сотрудником контрольно-счетного органа городского округа проведено 9 и 10 мероприятий соответственно. Вместе с тем одним сотрудником и контрольно-счетного органа муниципального района, и городского округа в среднем за год проводится по одному аудиту в сфере закупок и аудиту эффективности.

Обращает на себя внимание тот факт, что имеет место не проведение рядом контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов аудита в сфере закупок и аудита эффективности. Это может в определенной степени свидетельствовать о невыполнении в полном объеме установленных законодательством полномочий.

Одним сотрудником контрольно-счетного органа муниципального района в среднем за год проводится 10 финансово-экономических экспертиз, городского округа – 7 экспертиз. В структуре проводимых финансово-экономических экспертиз контрольно-счетными органами и муниципальных районов, и городских округов соотношение экспертиз муниципальных правовых актов и муниципальных программ практически неизменно и примерно составляет 50 : 50 (с незначительным перевесом экспертиз МПА).

Передача полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам муниципальных районов оказывает определяющее влияние на соотношение количества заключений на проекты решений о бюджете муниципальных образований, подготовленных контрольно-счетными органами муниципальных районов (84 % от общего количества заключений) и городских округов (16 % от общего количества заключений).

Это в свою очередь приводит к увеличению интенсивности работы сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных районов. Так, в анализируемых периодах одним сотрудником контрольно-счетного органа муниципального района подготавливалось 10 заключений, тогда как городского округа – 2 заключения.

В разрезе федеральных округов информация об общем количестве контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в расчете на 1 контрольно-счетный орган и на 1 сотрудника контрольно-счетного органа в 2015 и 2016 годах представлена на следующих диаграммах (рис.1 и 2).



Рис. 1. Общее количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в расчете на 1 контрольно-счетный орган

в разрезе федеральных округов в 2015 и 2016 годах



Рис. 2. Общее количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в расчете на 1 сотрудника контрольно-счетного органа

в разрезе федеральных округов в 2015 и 2016 годах

Принимая во внимание, что 67,7 % представительных органов поселений передали контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, фактическая численность порядка 75 % контрольно-счетных органов составляет менее 3 ед., финансовое обеспечение деятельности одного контрольно-счетного органа муниципального района практически в 3 раза ниже, чем одного контрольно-счетного органа городского округа. Учитывая высокую интенсивность проводимых мероприятий одним сотрудником контрольно-счетного органа муниципального района, наблюдается снижение результативности контроля контрольно-счетных органов муниципальных районов по сравнению с контрольно-счетными органами городских округов.

Так, в 2016 году объем выявленных финансовых нарушений в расчете на один контрольно-счетный орган муниципального района составил 57,8 млн. рублей, городского округа – 200,4 млн. рублей, а в расчете на одного сотрудника контрольно-счетного органа муниципального района – 27,0 млн. рублей, городского округа – 42,5 млн. рублей. Кроме этого, в расчете на один контрольно-счетный орган муниципального района выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 4,3 млн. рублей, городского округа – 17,9 млн. рублей, а в расчете на одного сотрудника контрольно-счетного органа муниципального района – 2,0 млн. рублей, городского округа – 3,8 млн. рублей.

При этом в 2015 году в среднем по Российской Федерации одним муниципальным контрольно-счетным органом было выявлено финансовых нарушений на сумму 128,2 млн. рублей, одним сотрудником – 44,3 млн. рублей, в 2016 году одним КСО – 94,0 млн. рублей, одним сотрудником – 33,7 млн. рублей. В отношении неэффективного использования бюджетных средств значения следующие: в 2015 году 8,2 млн. рублей и 2,8 млн. рублей, в 2016 году 7,8 млн. рублей и 2,8 млн. рублей соответственно.

Доля общей суммы выявленных нарушений контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов в общей сумме расходов их бюджетов в 2016 году практически идентична: по муниципальным районам - 5,5 %, по городским округам - 6,0 % .

В разрезе федеральных округов информация о суммах выявленных нарушений в расчете на 1 контрольно-счетный орган и на 1 сотрудника контрольно-счетного органа в 2015 и 2016 годах представлена на диаграммах (рис.3 и 4).

Следует отметить, что для корректности представленного анализа из расчета исключены данные по одному контрольно-счетному органу городского округа, информация по которому оказала резкое влияние на итоговый результат в целом.



Рис. 3. Сумма выявленных нарушений в расчете на 1 контрольно-счетный орган в разрезе федеральных округов в 2015 и 2016 годах



Рис. 4. Сумма выявленных нарушений в расчете на 1 сотрудника

контрольно-счетного органа в разрезе федеральных округов

в 2015 и 2016 годах

*Характеристика выявленных финансовых нарушений*

Структура выявленных финансовых нарушений муниципальных контрольно-счетных органов в 2015 и 2016 годах характеризуется данными следующей диаграммы (рис.5).

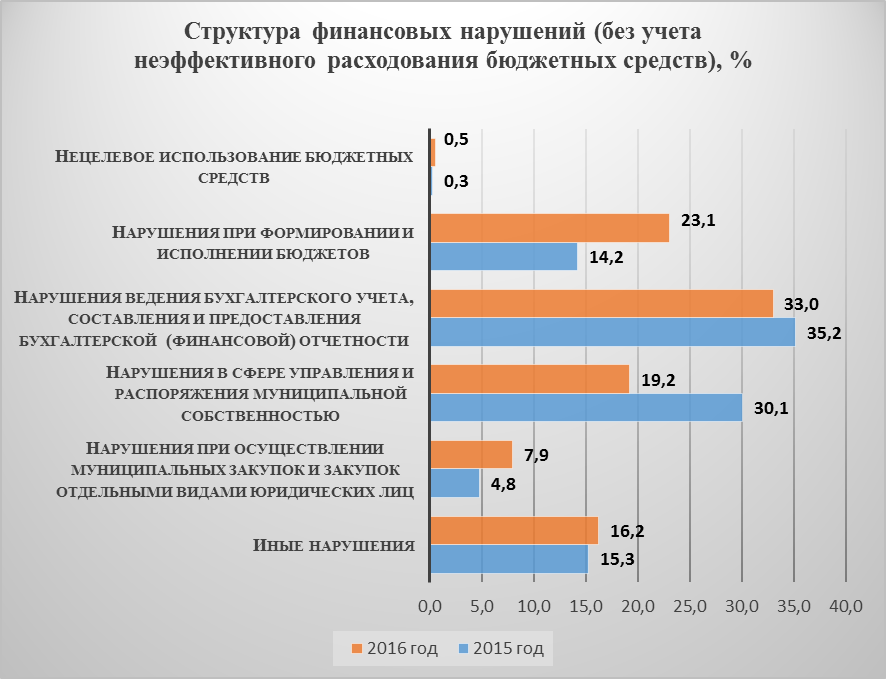


Рис.5

В рассматриваемых периодах наибольший удельный вес в структуре выявленных финансовых нарушений приходился на нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности, далее – нарушениями в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью и нарушениями при формировании и исполнении бюджетов.

Как было отмечено ранее, в 2016 году значительное влияние на изменение структуры выявленных нарушений в целом по контрольно-счетным органам муниципальных образований внесла сумма нарушений, установленная одним контрольно-счетным органом городского округа. Это аналогичным образом сказалось на структуре выявленных нарушений контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов. Так, если в 2015 году доля выявленных контрольно-счетными органами городских округов нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью составляла 33,6 %, то в 2016 году показатель снизился и составил 20 %. По остальным видам нарушений структура остается неизменной.

Структура выявленных контрольно-счетными органами муниципальных районов нарушений на протяжении 2015 - 2016 годов практически остается неизменной и соответствует структуре выявленных нарушений в 2016 году в целом по Российской Федерации.

Следует обратить внимание на долю иных нарушений в общей структуре – порядка 16 %, что в определенной степени свидетельствует о наличии трудностей в применении Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).

*Деятельность контрольно-счетных органов по реализации*

*результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий*

Действенным механизмом повышения эффективности деятельности контрольно-счетных органов является работа по реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, принятие мер воздействия, привлечение к ответственности по принадлежности.

В 2015 и 2016 годах соотношение направленных контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов представлений и предписаний остается практически неизменным (67 : 31), аналогичная ситуация и по соотношению исполненных представлений и предписаний (70 : 29).

В разрезе типов контрольно-счетных органов наблюдается увеличение количества материалов по итогам контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы, и количества составленных протоколов об административных правонарушениях.

Количество материалов, направленных контрольно-счетными органами муниципальных районов в правоохранительные органы в 2016 году, увеличилось на 11,9 % по сравнению с 2015 годом, городских округов – на 8,1%.

Количество составленных контрольно-счетными органами муниципальных районов протоколов об административных правонарушениях в 2016 году увеличилось в 3,6 раза по сравнению с 2015 годом, городских округов – в 2,9 раза.

Следующим показателем, характеризующим качество контрольной деятельности, является количество решений судов об отказе в удовлетворении жалоб, исков на действия контрольно-счетных органов.

В 2016 году наблюдается увеличение в 2,7 раза количества исков на действия контрольно-счетных органов муниципальных районов, в 1,6 раза – на действия контрольно-счетных органов городских округов.

При этом, несмотря на значительное увеличение исков на действия контрольно-счетных органов муниципальных районов, в 73 % случаев были приняты решения об отказе в удовлетворении жалоб, исков. В отношении контрольно-счетных органов городских округов наблюдается противоположная тенденция: если в 2015 году в 74 % случаев принимались решения об отказе в удовлетворении жалоб, исков, то в 2016 году – только в 48,8 %.

Необходимым условием эффективной работы контрольно-счетных органов является повышение профессионального уровня специалистов.

В среднем по Российской Федерации 65 % сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований прошли обучение по программам повышения квалификации, 55 % сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных районов и 78 % сотрудников контрольно-счетных органов городских округов.

Исходя из содержания статьи 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы при осуществлении своей деятельности руководствуются стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

По состоянию на 01.01.2017 контрольно-счетными органами муниципальных районов утверждено в 2,5 раза больше стандартов, чем контрольно-счетными органами городских округов, однако, обеспеченность стандартами в расчете на один контрольно-счетный орган муниципального района и городского округа одинаковая - 6 стандартов.

В среднем по Российской Федерации 45 % контрольно-счетных органов муниципальных образований имеют сайты в сети «Интернет», по анализируемым контрольным органам городских округов показатель несколько выше – 56,3%, муниципальных районов – 42,5 %. Такая ситуация затрудняет возможность соблюдения контрольно-счетными органами принципа гласности в своей деятельности.

Таким образом, всего за анализируемый период контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов проведено 176 728 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, общая сумма установленных финансовых нарушений составила 432 998,3 млн. рублей, по результатам проведенных мероприятий было направлено 33 315 представлений и предписаний, материалы 16 715 контрольных мероприятий были направлены в правоохранительные органы, составлено 1634 протокола об административных правонарушениях.

Положительная и отрицательная динамика (в 2016 году по отношению к 2015 году) показателей, характеризующих деятельность контрольно-счетных органов муниципальных районов и городских округов, повторяет характер динамики показателей контрольно-счетных органов муниципальных образований в целом по Российской Федерации.

Рекомендации и предложения по итогам проведенного анализа сформулированы в следующем виде.

1. Контрольно-счетным органам субъектов РФ:

- активизировать работу в рамках объединений контрольно-счетных органов по оказанию помощи в создании контрольно-счетных органов в городских округах и муниципальных районах, содействию в заключении соглашений о передаче полномочий городскими и сельскими поселениями на уровень района, вовлечению в объединения всех муниципальных контрольно-счетных органов региона, а также принять меры по созданию объединений контрольно-счетных органов в регионах где они отсутствуют;

- с целью повышения качества проводимых мероприятий, обеспечения соблюдения действующего законодательства, оказания организационной, правовой, информационной и методической помощи продолжить практику взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований, в том числе в форме участия в совместных и параллельных контрольных мероприятиях.

2). Объединениям контрольно-счетных органов субъектов РФ в рамках оказания методологической помощи муниципальным контрольно-счетным органам:

- провести работу по оказанию помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований в создании собственных сайтов в соответствии с действующим законодательством;

- продолжить работу с муниципальными контрольно-счетными органами по разработке и применению стандартов внешнего муниципального финансового контроля, а также использованию классификатора нарушений.

3). Контрольно-счетным органам муниципальных образований:

– активизировать работу по реализации полномочий внешнего муниципального финансового контроля;

– в своей деятельности максимально использовать положения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);

– продолжить работу по принятию стандартов внешнего муниципального финансового контроля, которые должны способствовать снижению рисков контроля, повышению профессионализма сотрудников, качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

– провести работу по созданию официального сайта с собственным доменным именем в соответствии с требованиями федерального законодательства.

4) Комиссии Совета по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне:

– обратиться в комиссию Совета по правовым вопросам с предложением проанализировать возможность законодательного закрепления права представительных органов муниципальных образований передавать полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации;

– разработать правила заполнения отчетных аналитических форм о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований;

– провести анализ выполнения полномочий, в том числе в рамках заключенных соглашений с поселениями, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований в субъектах Российской Федерации за 2017 год;

– совместно с комиссией Совета по вопросам повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов проработать вопрос разработки программ дистанционного обучения сотрудников контрольных органов, направленных на минимизацию затрат бюджетных средств;

– совместно с комиссией Совета по вопросам методологии провести анализ применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Оказание консультативной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований (п. 4.4.4 плана Совета, п. 2.2.3 плана Комиссии)

В 2017 году Комиссия в рамках своих полномочий, через членов Комиссии в федеральных округах и руководителей региональных контрольно-счетных органов, оказывала контрольно-счетным органам муниципальных образований консультативную помощь.

**В соответствии с планом работы Комиссии в 2017 году проведены следующие мероприятия:**

Обобщение опыта контрольно-счетных органов муниципальных образований по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях за 2016 год (п. 3.1 плана Комиссии)

В рамках реализации мероприятия обобщены данные опросных листов о количестве составленных протоколов об административных нарушениях муниципальными контрольно-счетными органами за 2016 год, а также обобщена и проанализирована информация о результатах рассмотрения дел, о возникающих трудностях при возбуждении и рассмотрении дел об административных правонарушениях, о законодательном установлении субъектом РФ перечней должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля в соответствии с ч. 7 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее - КоАП РФ).

КоАП РФ (ч. 7 ст. 28.3) установлено, что должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов РФ при осуществлении муниципального финансового контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.15.16, ч. 1 ст. 19.4, ст. 19.4.1, ч. 20 и 20.1 ст. 19.5, ст. 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

По состоянию на 01.01.2017 из 2216 созданных муниципальных контрольно-счетных органов в 1946 отсутствует практика по составлению протоколов об административных правонарушениях, из них:

- в Центральном федеральном округе – из 559 МКСО в 512 (92%);

- в Северо-Западном федеральном округе – из 195 МКСО в 167 (86%);

- в Южном федеральном округе – из 172 МКСО в 126 (73%);

- в Северо-Кавказском федеральном округе – из 130 МКСО в 125 (96%);

- в Приволжском федеральном округе – из 458 МКСО в 402 (88%);

- в Уральском федеральном округе – из 196 МКСО в 161(82%);

- в Сибирском федеральном округе – из 328 МКСО в 302 (92%);

- в Дальневосточном федеральном округе – из 178 МКСО в 151 (85%).

На законодательном уровне отсутствует перечень должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях в 1 субъекте Центрального, Дальневосточного и Южного федеральных округов; в 2 субъектах Северо-

Кавказского федерального округа; в 3 субъектах Сибирского федерального округа.

За 2016 год должностными лицами муниципальных контрольно-счетных органов составлено 1262 протокола по 31 составу административных правонарушений. Сумма штрафов составила 7516,5 тыс. рублей.

Наибольшее количество протоколов составлено:

- за грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ) - 24% от общего количества;

- за нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ) -21% от общего количества;

- за нарушения условий предоставления субсидий (ст. 15.15.5 КоАП РФ) - 10% от общего количества;

- за нарушения порядка принятия бюджетных обязательств (ст. 15.15.10 КоАП РФ) - 8% от общего количества;

- за нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания (ч. 1 ст. 15.15.15 КоАП РФ) - 7% от общего количества.

Среди основных трудностей, возникающих при составлении протоколов или препятствующих составлению протоколов об административных правонарушениях можно выделить:

1.Минимальную штатную численность контрольно-счетных органов, а также отсутствие юридического сопровождения реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях. Недостаточный уровень правовой подготовки должностных лиц, осуществляющих административное производство, приводит к сложности квалификации административных правонарушений и установления виновного должностного лица.

2.Отстутсвие законодательного закрепления в ряде субъектов Российской Федерации полномочий по составлению протоколов об административных нарушениях должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований.

3.Короткие сроки привлечения к административной ответственности.

4.Отсутствие методических рекомендаций (стандартов) по реализации должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

5. Отсутствие единой судебной практики при рассмотрении дел о привлечении к административной ответственности по аналогичным вопросам.

Вместе с тем, малая штатная численность, слабая методическая и материальная база, отсутствие подготовленных специалистов и соответствующего опыта у должностных лиц, осуществляющих полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях не освобождаетконтрольно-счетные органы от обязанности по исполнению возложенных на него полномочий по административному производству.

Проведенный анализ позволил сделать следующие выводы.

В 91 % субъектов РФ законодательством субъекта утверждены перечни должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов, которым предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные ст.ст. 5.21, 15.1, 15.11, 15.14-15.15.16, ч. 1 ст. 19.4, ст. 19.4.1, ч. 20 и 20.1 ст. 19.5, ст. 19.6 и 19.7 КоАП РФ.

В 88 % муниципальных контрольно-счетных органов практика по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях отсутствует. При этом большинство из них сообщили об отсутствии сложностей. Наиболее значимой причиной, препятствующей составлению протоколов об административных правонарушениях (по оценке МКСО) является недостаточная штатная численность и отсутствие опыта в указанной сфере.

По результатам обобщения опыта муниципальных контрольно-счетных органов по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях за 2016 год рекомендовано:

- контрольно-счетным органам муниципальных образований утвердить методические указания о порядке производства по делам об административных правонарушениях должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований с учетом методических указаний, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 19.10.2016 №53К(1128));

- Советам контрольно-счетных органов субъектов РФ проводить обучающие семинары, направленные на формирование практики применения КоАП РФ, обмен опытом, систематизацию полученной информации для использования ее в дальнейшей работе органов внешнего финансового контроля;

- контрольно-счетным органам субъектов РФ при отсутствии утвержденного законом субъекта РФ перечня должностных лиц муниципальных контрольно-счетных органов, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля, обратиться в законодательный орган субъекта РФ с предложением о внесении соответствующих изменений в действующее законодательство.

Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований аудита в сфере закупок за 2016 год (п. 3.2 плана Комиссии).

В рамках мероприятия обобщены данные опросных листов о количестве проведенных в 2016 году муниципальными контрольно-счетными органами мероприятий по аудиту в сфере закупок (в т.ч. мероприятий с элементами аудита в сфере закупок), подготовлен анализ типовых нарушений, выявляемых по результатам аудита, а также основных причин выявленных нарушений и недостатков.

В опросных листах контрольно-счетными органами отражена информация по 5410 проведенным в 2016 году муниципальными контрольно-счетными органами аудитам в сфере закупок. Сводная информация в разрезе федеральных округов представлена в таблице 2.

Таблица 2

| Наименование федерального округа | Кол-во МКСО по состоянию на 01.01.2017, ед | Кол-во мероприятий по аудиту в сфере закупок (в т.ч. мероприятий с элементами аудита в сфере закупок), ед. | Общее количество проверенных объектов, ед. | Наличие стандартов по аудиту в сфере закупок, ед. | Наличие методических рекомендаций по аудиту в сфере закупок, ед. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Центральный | 559 | 1356 | 2395 | 303 | 111 |
| Северо-Западный | 195 | 330 | 739 | 60 | 22 |
| Южный | 172 | 595 | 1282 | 63 | 26 |
| Северо-Кавказский | 130 | 653 | 1005 | 63 | 32 |
| Приволжский | 458 | 746 | 1224 | 152 | 51 |
| Уральский | 196 | 579 | 868 | 83 | 34 |
| Сибирский | 328 | 727 | 1079 | 127 | 85 |
| Дальневосточный | 178 | 424 | 616 | 62 | 24 |
| **ВСЕГО** | **2216** | **5410** | **9208** | **913** | **385** |

Полученная информация свидетельствует о недостаточной работе МКСО (либо ее отсутствии) в ряде субъектов РФ по осуществлению аудита в сфере закупок.

По Российской Федерации в среднем на один МКСО проведено 2,4 мероприятия по аудиту закупок.

На уровне среднероссийского сложился показатель в Дальневосточном и Центральном федеральных округах.

Ниже среднероссийского в Сибирском федеральном округе – 2,2 мероприятия, в Северо-Западном федеральном округе – 1,7 мероприятия и в Приволжском федеральном округе – 1,6 мероприятия.

Выше среднероссийского в Северо-Кавказском федеральном округе – 5 мероприятий, в Южном федеральном округе – 3,5 мероприятия и в Уральском федеральном округе – 3 мероприятия.

Опрос показывает, что проведение аудита закупок не обеспечивается достаточной методологической поддержкой. В настоящее время соответствующие стандарты внешнего финансового контроля приняты только в 41% муниципальных контрольно-счетных органов. Методические рекомендации по вопросам аудита в сфере закупок имеются в 17% муниципальных контрольно-счетных органов.

Наименее обеспеченными стандартами и методическими рекомендациями являются муниципальные контрольно-счетные органы Северо-Западного, Приволжского и Дальневосточного федеральных округов.

Аудит в сфере закупок проводится как отдельным мероприятием, так и в составе контрольных мероприятий путем включения отдельных вопросов в программу мероприятия. Как показывают данные опроса, в среднем в рамках одного мероприятия по аудиту проверено по два заказчика.

Всего муниципальными контрольно-счетными органами за 2016 год выявлено 38526 нарушений в сфере закупок на общую сумму 14593 млн. рублей. На одном объекте в среднем выявлено не более четырех нарушений.

Информация о количестве и сумме выявленных нарушений по федеральным округам представлена на диаграмме (рис.6).



Рис.6

Анализ типовых нарушений в сфере закупок показал, что наибольшее количество нарушений, выявляемых муниципальными контрольно-счетными органами, связано с невыполнением требований законодательства при заключении и исполнении муниципальными заказчиками контрактов - 56,8%, наименьшее - с несоблюдением требований законодательства при проведении конкурентных процедур – в среднем 15,5%. Количество нарушений, возникающих при планировании процедур муниципальными заказчиками, составляет 27,7% от общего числа выявляемых нарушений.

Подобное соотношение может свидетельствовать о необходимости повышения квалификации проверяющих специалистов муниципальных контрольно-счетных органов в сфере закупок, так как проведение конкурентных процедур является наиболее сложным для оценки этапом закупочной деятельности.

Важным вопросом является применение контрольно-счетными органами мер реагирования на выявленные нарушения, своевременного направления информации в контрольные органы в сфере закупок для привлечения к административной ответственности, выдачи предписаний об отмене результатов закупок (при наличии оснований) и т.д.

Органами контроля по итогам работы МКСО в 2016 году возбуждено 363 дела об административных правонарушениях, при этом доля данных дел об административных правонарушениях не превышает 1% от общего количества выявленных муниципальными контрольно-счетными органами нарушений. Необходимо отметить, что наличие административной практики имеется только в муниципальных контрольно-счетных органах 38 субъектов РФ.

В 2016 году муниципальными контрольно-счетными органами выдано 2966 представлений об устранении нарушений, то есть в среднем только на каждое второе (54,8%) проведенное мероприятие по аудиту закупок.

Муниципальные контрольно-счетные органы выделяют следующие основные причины выявляемых нарушений и недостатков:

низкий уровень квалификации и недостаточный опыт работы контрактных управляющих и сотрудников контрактных служб, в том числе связанный с частой сменой специалистов;

низкий уровень исполнительской дисциплины должностных лиц;

отсутствие либо низкая эффективность системы внутреннего финансового контроля в сфере закупок;

некачественное планирование закупочной деятельности;

отсутствие со стороны главных распорядителей бюджетных средств достаточной разъяснительной и методологической помощи в отношении подведомственных заказчиков, в том числе юридического сопровождения закупки, мониторинга изменений законодательства о контрактной системе и правоприменительной практики.

По результатам анализа практики осуществления муниципальными контрольно-счетными органами аудита в сфере закупок за 2016 год Комиссией подготовлены следующие предложения:

- муниципальным контрольно-счетным органам обратить внимание на недостаточную работу по осуществлению аудита закупок и обязательность исполнения полномочий, установленных ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- рекомендовать муниципальным контрольно-счетным органам утвердить методические указания и (или) стандарт по проведению аудита в сфере закупок, взяв за основу Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) «Аудит в сфере закупок, товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля)», утвержденный Коллегией СП РФ (протокол от 21.04.2016 №17К (1092) и методические рекомендации, утвержденные Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 30.06.2017 №39К(1184));

- рекомендовать контрольно-счетным органам субъектов РФ провести работу по организации повышения квалификации специалистов МКСО по вопросам законодательства о контрактной системе, обеспечивать методологическое сопровождение муниципальных КСО по данному направлению.

В целях совершенствования и повышения результативности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и с учетом проведенных мониторингов и анализов Комиссия в 2018 году продолжит работу по сбору, обобщению и анализу информации о деятельности контрольно-счетных органов.

Для унификации подходов к анализу деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований планируется уточнение отчетных аналитических форм с учетом перечня показателей деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, разработанного информационно-аналитической комиссией Совета.

Для устранения возникших проблем при сборе информации, Комиссия полагает необходимым установление контрольных соотношений для проверки корректности внесения данных на этапе заполнения отчетных аналитических форм, а также утверждение правил их заполнения.

Учитывая, что основной целью проведения оценки деятельности контрольно-счетных органов является выработка рекомендаций по повышению эффективности выполнения возложенных на контрольно-счетные органы полномочий, Комиссия планирует проведение в 2018 году мероприятия по анализу выполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В связи с выявленными проблемами в применении классификатора нарушений совместно с комиссией Совета по методологии планируется обобщить и проанализировать практику отражения итогов деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля).