**Отчет**

**о работе Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне за 2019 год**

### Комиссия Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне (далее – Комиссия) работает на основании Положения, утвержденного решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Президиум Совета) от 15.02.2017.

### В состав Комиссии входят должностные лица региональных и муниципальных органов внешнего финансового контроля, а также представитель Счетной палаты Российской Федерации, - всего 19 человек.

### В рамках решения задач, возложенных на Комиссию, в течение года осуществлялся сбор, обобщение, изучение информации о функционировании на территории страны органов внешнего финансового контроля на муниципальном уровне за 2018 год. Аналитические материалы, сформированные по итогам проведенной работы, содержат в том числе рекомендации и предложения, направленные на совершенствование и повышение результативности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований.

### Работа Комиссии строилась на основании годового плана, составленного с учетом реализации мероприятий, включенных в план работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее – Совет) на 2019 год, решений Совета и Президиума Совета.

### Годовой план работы Комиссии утвержден решением Президиума Совета от 20.12.2018 № 7-СКСО.

В 2019 году Комиссией проведено пять заседаний, два из которых в режиме видеоконференцсвязи и три – в заочной форме.

В течение 2019 года члены Комиссии принимали участие в следующих мероприятиях:

Председатель Комиссии:

– в заседаниях Президиума Совета в г. Новочеркасске (июнь) и г. Новосибирске (ноябрь), в рамках которых были в том числе подведены итоги работы комиссий и отделений Совета за 1 полугодие и за 9 месяцев 2019 года, соответственно;

члены Комиссии:

– в мероприятиях, проводимых Счетной палатой РФ, Президиумом Совета, отделениями Совета в федеральных округах и Союзом МКСО, как на федеральном уровне, так и в регионах РФ;

– в межрегиональных семинарах и совещаниях по вопросам внешнего финансового контроля.

В рамках выполнения плана работы на 2019 год осуществлялась координация деятельности Комиссии с комиссиями Совета, отделениями Совета в федеральных округах.

**В целях исполнения протокольных поручений совместного заседания Президиума Совета и Совета от 20.12.2018 (п.3.1.1.4 протокола №7-СКСО) в рамках плана работы Комиссии на 2019 год проведены следующие подготовительные мероприятия.**

1. Корректировка отчетных аналитических форм о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований и Правил их заполнения. Размещение отчетных аналитических форм и Правил на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет» *(п.2.1.1 плана работы Комиссии, срок исполнения – I квартал 2019 года, отв. И.В. Карнакова, Т.В. Ипатова).*

На основании перечней показателей, характеризующих создание и деятельность контрольно - счетных органов муниципальных образований, разработанных и утвержденных Комиссией, сформированы отчетные аналитические формы (протокол от 01.03.2019 №1):

- форма «Сведения о созданных КСО МО и их объединениях в субъекте Российской Федерации на 01.01.2019»;

- форма «Кадровое и финансовое обеспечение КСО МО субъекта Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019»;

- форма «Основные показатели деятельности КСО МО в субъекте РФ за 2018 год» (в трех частях).

Совместно с Департаментом цифровой трансформации аппарата Счетной палаты РФ (ФКУ «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации» - ФКУ «ЦЭАИТ СП») в срок до 01.04.2019 обеспечено размещение аналитических форм на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ «Система сбора и анализа информации портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации» (<https://svod.portalkso.ru>) (далее также Система).

Кроме того, в целях оптимизации процесса обобщения информации совместно с ФКУ «ЦЭАИТ СП» разработаны и размещены в Системе сводные отчетные аналитические формы двух типов: позволяющие произвести отбор сведений в разрезе субъектов РФ и по типам муниципальных образований.

В срок до 15.03.2019 Контрольно-счетной палатой Тверской области подготовлен проект Правил заполнения отчетных аналитических форм о создании и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, который направлен на рассмотрение членам Комиссии и 17.04.2019 утвержден в рамках заочного заседания (протокол от 17.04.2019 №2).

2. Сбор информации о практике осуществления контрольно - счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции и о практике применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно - счетных органов муниципальных образований проводился на основе опросных листов, разработанных и утвержденных Комиссией (протокол от 01.03.2019 №1).

3. Для сбора информации о создании и деятельности, включая осуществление полномочий в сфере противодействия коррупции и применении стандартов контрольно-счетными органами муниципальных образований, через контрольно-счетные органы субъектов РФ Комиссией на имя руководителей отделений Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в федеральных округах направлены следующие письма:

- об опросных листах с установлением срока представления их в заполненном виде – до 01.06.2019 (письмо от 12.03.2019 №1-17/02/227);

- об отчетных аналитических формах и правилах их заполнения с установлением срока формирования информации в Системе – до 20.05.2019 (письмо от 18.04.2019 №1-17/02/375).

Кроме того, для уточнения информации направлены запросы в адрес Контрольно-счетных палат Воронежской, Ивановской, Кемеровской и Омской областей (от 10.07.2019 №№1-17/02/801-804).

4. В целях организации работы Контрольно-счетной палатой Вологодской области осуществлялась координация деятельности членов Комиссии, ответственных за сбор, обобщение и анализ информации, посредством ведения оперативной переписки и телефонных переговоров.

### На момент составления настоящего отчета все мероприятия по мониторингу и анализу, предусмотренные планом работы Комиссии на 2019 год, выполнены. Подготовлено 5 аналитических записок. Результаты сбора, обобщения и анализа информации о деятельности МКСО представлены далее в отчете.

**В соответствии с планом работы Комиссии на 2019 год проведены следующие мероприятия по сбору и обобщению информации.**

1. Сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 01.01.2019 *(п.2.1.2 плана работы Комиссии, срок исполнения – II квартал 2019 года, отв. Д.Ч. Кясова, С.В. Лозовский, В.А. Корсаков).*

Информация для анализа о наличии МКСО представлена всеми субъектами РФ.

В процессе обобщения Комиссией велась корректировка и уточнение полученных сведений. В окончательной редакции в целях реализации мероприятия использована информация сводной таблицы «Сведения о созданных КСО муниципальных образований и их объединениях в субъектах Российской Федерации на 01.01.2019 года», размещенной в Системе сбора и анализа информации портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, по состоянию на 27.05.2019.

Результаты мониторинга представлены в итоговой информации, которая отражает динамику изменения количества муниципальных контрольно-счетных органов и их правового статуса, уровень охвата внешним контролем муниципальных образований на основе заключенных соглашений о передаче полномочий, а также данные об объединениях КСО, функционирующих в субъектах Российской Федерации, за 2018 год.

*Итоги проведенного мониторинга содержат следующие данные.*

На 01.01.2019 на территории Российской Федерации создано 2217 муниципальных КСО, что составляет 10,2% от общего количества муниципальных образований (21656), в сравнении с предыдущим периодом количество МКСО сократилось на 14 ед., или на 0,6%.

Статусом юридического лица обладают 1231, или 55,5% созданных МКСО, что на 0,8 процентных пункта выше уровня предыдущего периода. Рост количества МКСО – юридических лиц за 2018 год составил 9 единиц.

Правом передачи полномочий на уровень муниципального района воспользовались представительные органы 13527 поселений, на уровень субъекта – 364 муниципальных образований.

По состоянию на 01.01.2019 внешним финансовым контролем не охвачены 5548 муниципальных образований (25,6%), в том числе 5243 поселения (27,6%), 255 муниципальных районов (14,6%), 25 городских округов (4,2%) и 25 внутригородских районов (100%).

В субъектах РФ создано 79 объединений КСО, 4 из них являются юридическими лицами, 75 - правами юридического лица не наделены. В региональных объединениях состоят 1983 МКСО.

Итоговая информация по мероприятию «Сбор и обобщение информации о создании контрольно-счетных органов муниципальных образований и их объединений по состоянию на 01.01.2019» принята Комиссией (протокол от 10.10.2019 №3) и рассмотрена на заседании Президиума Совета в ноябре 2019 года (протокол от 08.11.2019 №10-ПКСО).

2. Сбор и обобщение информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2019 *(п.2.1.3 плана работы Комиссии, срок исполнения – II квартал 2019 года, отв. И.В. Карнакова, П.В. Эрендженов, А-Х.С. Байбетиров).*

Субъектами РФ представлены данные о кадровом обеспечении 2044 МКСО, или 92,2 % от общего их числа.

В процессе обобщения Комиссией велась корректировка и уточнение полученных сведений. В окончательной редакции в целях реализации мероприятия использована информация сводной таблицы «Кадровое и финансовое обеспечение КСО МО субъекта Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019», размещенной в Системе сбора и анализа информации портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, по состоянию на 17.06.2019.

Результаты мониторинга изложены в итоговой информации, которая отражает данные о штатной и фактической численности, об уровне профессиональной подготовки сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований субъектов РФ по состоянию на 01.01.2019 в сравнении со сведениями на 01.01.2018. Кроме того, представлены данные о финансовом обеспечении МКСО за 2018 год.

*Итоги проведенного мониторинга содержат следующую информацию.*

На 01.01.2019 штатная численность сотрудников МКСО по представленным 2044 контрольным органам составила 6360 единиц, фактическая - 5809 единиц, укомплектованность кадрами – 91,3%, что выше предшествующего периода на 0,4%.

Средняя штатная численность составила 3,1 единицы, средняя фактическая – 2,8 единицы. Вместе с тем, численность МКСО достаточно сильно варьируется в зависимости от типа муниципального образования, в котором создан орган внешнего контроля. Наибольшая штатная численность характерна для КСО городских округов, наименьшая – для КСО поселений.

В среднем 76,4% должностей, замещаемых в МКСО, - должности муниципальной службы, 14,9% - муниципальные должности, оставшаяся часть (8,7%) - должности, не отнесенные к муниципальным должностям и должностям муниципальной службы.

На 01 января 2019 года 96,9% (5627 ед.) сотрудников МКСО имеют высшее образование, 2,4% (139 ед.) – среднее и 0,7% (43 ед.) сотрудников не имеют высшего и среднего образования. Финансово-экономическим образованием обладает 79,9% (4642 ед.) должностных лиц.

Численность сотрудников, принявших участие в мероприятиях по профессиональному развитию за последние 3 года, составила 3463 человека, или 59,6% сотрудников, в т.ч. прошли обучение по программам повышения квалификации – 3025 человек, или 52,1%.

Итоговая информация по мероприятию «Сбор и обобщение информации о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований, включая сведения об уровне квалификации работников контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на 01.01.2019», принята Комиссией (протокол от 10.10.2019 №3) и рассмотрена на заседании Президиума Совета в ноябре 2019 года (протокол от 08.11.2019 №10-ПКСО).

3. Сбор и обобщение информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2018 год (*п.2.1.4 плана работы Комиссии, срок исполнения – II-III кварталы 2019 года, отв. И.П. Морохоева, О.Н. Чернядьева, А.В. Долголевец)*

В ходе мероприятия обобщены данные, характеризующие основные показатели деятельности МКСО за 2018 год, размещенные в Системе сбора и анализа информации портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ в исходных и сводных таблицах:

«Основные показатели деятельности КСО МО в субъекте РФ за 2018 год (часть 1 - организация и проведение КМ и ЭАМ)»;

«Основные показатели деятельности КСО МО в субъекте РФ за 2018 год (часть 2 - результаты КМ и ЭАМ)»;

«Основные показатели деятельности КСО МО в субъекте РФ за 2018 год (часть 3 - реализация результатов КМ и ЭАМ)».

В целях реализации мероприятия информация КСО субъектов РФ представлена в отношении 2016 МКСО, что составляет 91% созданных контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Из 109 КСО, образованных в сельских поселениях, данные представлены по 18 КСО, или 16,5% от количества созданных, из 71 КСО городских поселений - по 53 КСО, или 74,6% от количества созданных.

Полученные сведения проанализированы в рамках реализации пункта 2.2.1 плана работы Комиссии.

**Во исполнение протокольных поручений совместного заседания Президиума Совета и Совета от 20.12.2018 (п.3.1.1.4 протокола №7-СКСО) в соответствии с планом работы Совета Комиссией в 2019 году проведены следующие аналитические мероприятия.**

1. Подготовка аналитической записки о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2018 году *(п.5.4.1 плана работы Совета, п.2.2.1 плана работы Комиссии, срок исполнения – II-III кварталы 2019 года, отв. И.П. Морохоева, Ю.Б. Просвиркин, Е.Б. Букарева).*

На основе данных, полученных в рамках выполнения п.2.1.4 плана работы, Комиссией проведен анализ контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2018 год, по итогам которого оформлена аналитическая записка.

В ходе реализации мероприятия учитывались также данные о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации в 2017 году и сведения, полученные в 2017 году путем проведения мероприятия «Сбор, обобщение и анализ информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъектах Российской Федерации за 2015–2016 годы».

Материал в аналитической записке изложен в разрезе федеральных округов и типов контрольно-счетных органов муниципальных образований, основные показатели деятельности рассмотрены в расчете на 1 контрольно-счетный орган и 1 сотрудника контрольно-счетного органа.

*Итоги проведенного анализа содержат следующую информацию.*

За 2018 год МКСО проведено 61040 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с охватом 77509 объектов, 74813 экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

Установлено 340768 финансовых нарушений в объеме 370986,1 млн. рублей. Устранено 121800 нарушений на общую сумму 227393,8 млн. рублей, из которых по 6417 нарушениям обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ в объеме 1261,9 млн. рублей.

За отчетный период по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий МКСО направлено 17330 представлений и предписаний, а также 43116 информационных писем. Количество случаев передачи материалов в правоохранительные органы составило 12188.

В 2018 году сотрудниками муниципальных КСО возбуждено 3154 дела об административных правонарушениях, по 2590 делам судебными органами вынесены постановления о назначении административного наказания.

По результатам рассмотрения материалов, подготовленных МКСО, правоохранительными органами в 2018 году принято 377 решений о возбуждении уголовного дела, возбуждено 546 дел об административных правонарушениях и принято 1752 иные меры прокурорского реагирования.

Кроме того, по обращениям КСО уполномоченными органами возбуждено 907 дел об административных правонарушениях. В целом по результатам деятельности МКСО в 2018 году привлечено к административной ответственности 2478 должностных лиц и 362 юридических лица, 7423 лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Аналитическая записка о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2018 году принята Комиссией (протокол от 21.10.2019 № 4) и рассмотрена на заседании Президиума Совета в ноябре 2019 года (протокол от 08.11.2019 № 10-ПКСО).

2. Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции *(п.5.4.2 плана работы Совета, п.2.2.2 плана работы Комиссии, срок исполнения – II-III кварталы 2019 года, отв. А.А. Лошкин, Н.В. Горячкина, В.Ж. Маркунас).*

Сбор информации в целях реализации мероприятия проводился на основе опросного листа «Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции». В отдельных случаях использовались данные, размещенные на официальных сайтах муниципальных образований в разделе «Противодействие коррупции».

В опросе приняли участие 1889 (92,7%) из 2037 созданных на 01.01.2019 года КСО районов и городских округов.

Результаты проведенного анализа оформлены аналитической запиской, которая отражает, в том числе положительную практику и проблемы, возникающие в ходе исполнения полномочий в сфере противодействия коррупции.

*Итоги проведенного анализа содержат следующую информацию.*

Из 1889 МКСО 1583, или 83,8% сообщили о выполнении полномочий по противодействию коррупции, при этом треть из них - 526 (33,2%) имеет стандарт либо методический документ в рассматриваемой сфере, у 480 (30,3%) МКСО документ находится в стадии разработки.

В целях реализации Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента РФ от 29.06.2018 №378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», 47,8% (757 из 1583 ед.) КСО районов и городских округов включены в планы по противодействию коррупции, разработанные на местном уровне.

Опыт выявления нарушений в муниципальных правовых актах имеют 203 органа, в действиях (бездействии) должностных лиц проверяемых объектов - 308 органов. При этом в 2018 году МКСО установлено 1920 нарушений, содержащих признаки коррупции.

Как показал анализ, наиболее подвержены коррупционным рискам следующие сферы деятельности: осуществление закупок, управление и распоряжение имуществом, предоставление субсидий и оплата труда. Кроме того, выявляются факты конфликта интересов при замещении (совмещении) должностей на проверяемых объектах.

В рамках межведомственного взаимодействия 1031 (65,1%) из 1583 МКСО имеют соглашения о сотрудничестве с правоохранительными органами; в рабочих органах по противодействию коррупции при органах местного самоуправления состоят 810 (51,2%) МКСО, при правоохранительных органах - 486 (30,7%) МКСО.

В качестве проблем выполнения полномочий в сфере противодействия коррупции муниципальными КСО названы: малая численность сотрудников; отсутствие типового стандарта, а также единого перечня нарушений; недостаток финансов для повышения профессионального уровня сотрудников; сложности во взаимоотношениях с правоохранительными органами и органами местного самоуправления.

Аналитическая записка «Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции» принята Комиссией (протокол от 10.10.2019 №3) и рассмотрена на заседании Президиума Совета в ноябре 2019 года (протокол от 08.11.2019 №10-ПКСО).

3. Анализ практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований (совместно с комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии) *(п. 5.4.3 плана работы Совета, п.2.2.3 плана работы Комиссии, срок исполнения – III-IV кварталы 2019 года, отв. Т.Л. Метелькова, Л.И. Балашева, Г.Е. Соловьев).*

Сбор информации в целях реализации мероприятия проводился на основе опросного листа «Анализ практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», сформированного по примеру опроса, проведенного в 2018 году комиссией Совета по вопросам методологии в отношении контрольно-счетных органов субъектов РФ, с адаптацией на муниципальный уровень. К заполнению предлагался перечень из 28 полномочий, осуществляемых в соответствии с законодательством муниципальными КСО.

В ходе подготовки материала использовалась также информация, размещенная на официальных сайтах муниципальных образований.

Субъектами РФ представлены сведения в отношении 1974, или 89% созданных по состоянию на 01.01.2019 МКСО.

Результаты реализации мероприятия оформлены аналитической запиской «Обзор практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований».

*Итоги проведенного анализа содержат следующую информацию.*

На 01.07.2019 разработано 19123 стандарта внешнего муниципального финансового контроля, что составляет 35% от расчетного их количества, исходя из числа муниципальных КСО и 28 направлений деятельности. Еще 5446, или 10% стандартов находилось в разработке.

На официальных сайтах муниципальных образований размещено 70% (13 377 ед.) имеющихся стандартов.

В целом возможно говорить об обеспеченности стандартами только шести направлений деятельности из 28, что относится более чем к 68% опрошенных МКСО.

Так, в большинстве случаев приняты стандарты, определяющие общие правила проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; организацию и проведение экспертизы проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период; проведение контроля за исполнением местного бюджета, включая проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета; планирование работы КСО; проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ.

В ходе реализации мероприятия Комиссией проведен также выборочный анализ содержания принятых стандартов, регламентирующих общие правила проведения контрольных мероприятий, на соответствие их Общим требованиям к стандартам, утвержденным Коллегией Счетной палаты РФ.

Обзор практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований согласован с комиссией Совета по вопросам методологии, принят Комиссией (протокол от 10.10.2019 №3) и рассмотрен на заседании Президиума Совета в ноябре 2019 года (протокол от 08.11.2019 №10-ПКСО).

4. Оказание консультативной помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований *(п.5.4.4 плана работы Совета, п.2.2.4 плана работы Комиссии, срок исполнения – в течение года, отв. И.В. Карнакова, члены комиссии).*

В целях реализации мероприятий, предусмотренных планом работы на 2019 год, членами Комиссии, ответственными за сбор и обобщение информации проводилась работа по консультированию контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

В рамках оказания организационной, правовой и методической помощи по вопросам осуществления внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палатой Вологодской области по обращению в Комиссию председателя Контрольно-счетной палаты городского округа Красноармейск Московской области высказано мнение о недопустимости какого-либо вмешательства в деятельность контрольно-счетного органа, в том числе создания препятствий материально-технического обеспечения.

В связи с обращением в Комиссию председателя Контрольно-счетной палаты Республики Карелия Контрольно-счетной палатой Вологодской области осуществлен сбор мнений отделений Совета в федеральных округах по вопросу внесения изменений в форму №1 – контроль, утвержденную приказом Федеральной службы государственной статистики РФ от 21.12.2011 №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях исключения МКСО из перечня организаций, обязанных ее представлять. Материалы, поступившие от отделений Совета, направлены в адрес комиссии Совета по правовым вопросам.

В рамках выполнения задач, направленных на совершенствование и повышение результативности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований субъектов Российской Федерации и с учетом проведенных мониторингов и анализов Комиссия в 2020 году продолжит работу по сбору, обобщению и анализу информации о деятельности контрольно-счетных органов, включая сведения об их создании, штатной и фактической численности.

Учитывая сложившиеся тенденции по совершенствованию показателей, характеризующих деятельность контрольно-счетных органов, а также опыт работы Комиссии, в 2020 году планируется проведение работы по актуализации отчетных аналитических форм и Правил по их заполнению.