**Практика аудита в сфере закупок**

Аудит в сфере закупок - это *уникальное полномочие* КСО, которое *дает возможность рассмотреть проблемы в сфере закупок комплексно*, выявить причины нарушений и добиться их устранения.

И одна из прекрасных возможностей повышения эффективности аудита закупок – это знакомство с лучшими практиками наших коллег из других регионов. В этом году на конкурс «Лучшие практики КСО» были представлены очень качественные материалы.

Интересна практика Контрольно-счетной палаты Волгограда, где закупки рассматриваются через призму реализации муниципальных программ.

Заслуживает подробного изучения практика Кирова, согласно которой ГРБС рекомендовано обеспечить утверждение нормативных затрат на регулярно закупаемые подведомственными учреждениями товары, работы и услуги, закон дает такую возможность при наличии решения органа местного самоуправления.

Есть и иные мероприятия, заслуживающие изучения и тиражирования. Огромное спасибо участникам конкурса за предоставленные материалы по аудиту в сфере закупок, надеюсь, что их изучение позволит членам Союза МКСО выйти на новый качественный уровень проведения мероприятий.

Теперь подробнее рассмотрим опыт КСП МО город Краснодар по осуществлению аудита в сфере закупок.

В своей работе мы применяем *Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок,* утвержденные Коллегией Счетной палаты РФ от 30.06.2017 № 39К (1184), *Методические рекомендации «Оценка эффективности и результативности расходования бюджетных средств в сфере закупок,* решение Президиума Союза МКСО протокол от 22.06.2016 № 2 (48), а также *Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 4 «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг»*утвержденный Контрольно-счетной палатой Краснодара.

Для качественного осуществления аудита в сфере закупок мы используем информацию из нескольких источников:

- ЕИС;

- региональная информационная система (внедрена в Краснодарском крае);

- запросы заказчикам и ГРБС;

- программа СПАРК-маркетинг и другие.

Ценную информацию для аудита закупок, в т.ч. для проверки достоверности данных ЕИС, можно получить из АИС «Бюджет» (разработчик «Криста»).

Важно проанализировать информацию *по всем перечисленным в части 3 ст. 98 Закона № 44-ФЗ направлениям*- законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупку.

Так, например, при анализе *целесообразности*, помимо выявления расходов на закупки, не способствующих достижению целей муниципальных программ, *важно выявить факты, когда расходы на закупки заведомо недостаточны* для достижения целей программ.

Анализ *своевременности* закупок ежеквартально проводится при проведении мониторинга исполнения бюджета КСП.

При анализе *эффективности* расходов на закупки, помимо анализа НМЦК, установлены факты вынужденного замещения краевых средств средствами местного бюджета из-за нарушения сроков оплаты контрактов заказчиками Краснодара. Мы рекомендуем доработать условия соглашений о предоставлении субсидий, а также использовать возможность получения средств вышестоящего бюджета в следующем году.

По результатам анализа *результативности* расходов на закупки, после выполнения рекомендаций КСП существенно снижено количество невостребованных ПИР и ПСД.

*Особое внимание* при проведении аудита в сфере закупок мы уделяем *реализации национальных проектов и муниципальных программ*. Субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджету Краснодара вышестоящих уровней бюджета составляют более 10 млрд рублей (10 231 990,0 тыс. рублей).

В Краснодаре сейчас ведется строительство 9 школ и 6 детских садов, завершена подготовка проектной документации еще по 4 школам и 5 детским садам. Поэтому *особенно важно предотвратить риски при осуществлении закупок и исполнении контрактов, которые могут привести к утрате средств вышестоящих бюджетов* и срыву сроков строительства социальных объектов.

**СЛАЙД 2**

Ежегодно КСП МО город Краснодар проводится:

- обследование результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в МО город Краснодар за истекший год;

- 3-4 тематических экспертно-аналитических и (или) контрольно-ревизионных мероприятия, в том числе по отраслям (образование, культура, физкультура и т.д.), а также проверки крупнейших заказчиков.

Результаты мероприятий аудита в сфере закупок рассматриваются на семинарах-совещаниях с участием курирующих вице-мэров и руководителей заказчиков.

Кроме того, аудит в сфере закупок осуществляется при проведении:

-экспертизы проекта бюджета;

- внешней проверки отчета об исполнении бюджета;

- ежеквартального мониторинга исполнения бюджета.

**СЛАЙД 3**

При осуществлении аудита в сфере закупок за год в целом по муниципальному образованию КСП мы проводим *анализ результатов всех видов контроля в сфере закупок, установленных Законом № 44-ФЗ.*

Это дает возможность выявить «болевые точки» закупок – наиболее часто встречающиеся нарушения и подготовить предложения по их устранению.

**СЛАЙД 4**

Учитывая большой объем закупок (около 50% от расходов бюджета, т.е. около 16-18 млрд. рублей в год), выполнить аудит сплошным методом не представляется возможным. Для повышения эффективности мероприятий мы *применяем риск-ориентированное планирование*.

Для этого используем программное обеспечение – например, программу «СПАРК-маркетинг» (обновленная версия – «Маркер»).

Модуль «Контроль» программы дает возможность выявления «сомнительных» закупок по множеству индикаторов:

- незначительное снижение НМЦК при нескольких допущенных участниках (что может являться косвенным признаком картельного сговора);

- торги с жалобой в ФАС;

- слишком краткий срок выполнения работ по контракту;

- 1-й контракт участника закупки.

Стоимость оплаты за использование программы составляет 14 тыс. рублей в месяц, при этом договор может заключаться помесячно (на период непосредственного проведения аудита), что позволяет эффективно использовать бюджетные средства. Возможно сформировать отчеты по индикаторам сомнительных закупок за год по всем крупнейшим заказчикам и использовать их по мере необходимости.

При проведении ежегодного мероприятия - обследования результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в МО город Краснодар за истекший год осуществляется анализ структуры закупок в целом по городу в разрезе способов закупки.

Так, в 2019 году *на 8,3 % выросла доля закупок способом открытого аукциона,* при этом доля закупок у единственного поставщика несколько снизилась. Однако, несмотря на рост доли проведенных аукционов и снижение доли закупок у единственного поставщика, *наблюдается существенный рост доли несостоявшихся конкурентных процедур – с 70,7% до 83,7%.*

**СЛАЙД 5**

При анализе контрактов, заключенных заказчиками Краснодара (проведен с использованием программы «Спарк-маркетинг») *выявлена зависимость между количеством заявок, поданных для участия в конкурентных процедурах, и достигаемой экономией средств местного бюджета.*

Так, при количестве заявок *менее 2 по значительной доле конкурентных процедур экономия не превышает 1%*.

При количестве заявок *более 6, экономия превышает 50%.*

СЛАЙД 6

Установлена также *зависимость между суммами лота (и контракта) и достигаемой в результате конкурентных процедур экономией.*

Так, *при сумме лота до 100 тыс. рублей экономия достигает 30%,* при *сумме более 100 млн. рублей – не превышает 3%.*

В соответствии со спецификой бюджетного процесса в муниципальных образованиях происходит существенное увеличение расходов на закупки в течение года (в т.ч. вследствие поступления субсидий из регионального бюджета).

Задачей КСО является *своевременное выявление излишне запланированных расходов на закупки, рисков неосвоения расходов* на закупки. Данная информация ежеквартально доводится до главы города и городской Думы Краснодара в целях своевременного принятия управленческих решений.

**СЛАЙД 7**

Рассмотрим нарушения и недостатки, которые выявлены КСП МО город Краснодар (помимо нарушений, характерных для всех МО).

Установлено, что часто *причиной срыва срока строительства* социально-значимых объектов (и нерезультативных расходов на закупки) *является низкое качество и нарушение сроков выполнения проектно-изыскательских работ*.

Установлено, что за*казчиками МО город Краснодар не использовалась предусмотренная пп. а) п.1 ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ возможность снижения по соглашению с поставщиком (подрядчиком) цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара*, объема работы или услуги, в том числе по контрактам, заключенным по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

Ежегодно отмечается *текучесть кадров* среди работников контрактных служб, контрактных управляющих, получивших дополнительное образование в сфере закупок. С момента вступления в силу Закона № 44-ФЗ в МО город Краснодар уволились либо перешли на другую работу 815 обученных работников, затраты на обучение этих сотрудников составили провизорно 4 777,26 тыс. рублей (за 2019 год – около 41 человек и 280,5 тыс. рублей *соответственно).*

*ГРБС осуществляют ведомственный контроль формально*: в то время как органы контроля и аудита выявили существенное количество нарушений, 9 ГРБС не выявили нарушений, либо выявили нарушения с истекшим сроком привлечения к административной ответственности.

Кроме того, установлено, что *процессы бюджетного планирования и осуществления закупок в городе не всегда взаимосвязаны с программно-целевым планированием.* Поэтому заданные цели осуществления закупок достигаются не в полной мере.

СЛАЙД 8

На слайде представлены результаты аудита в сфере закупок.

Следует отметить, что нами регулярно *проводится мониторинг устранения выявленных нарушений.*

Так, заказчиками *была погашена просроченная кредиторская* задолженность. Кроме того, в соответствии с представлениями КСП, были *расторгнуты долгосрочные контракты МКУ «ЕСЗ», утратившие лимиты* в ходе исполнения в связи с прекращением действия муниципальных программ.

При этом в Краснодаре за период 2014-2020 гг. отсутствуют примеры обжалования представлений и предписаний КСП по результатам аудита в сфере закупок.

При этом необходимо отметить и *имеющиеся проблемы* в сфере аудита закупок.

Так, например, у муниципальных КСО *отсутствует полномочие по составлению протоколов* по результатам аудита в сфере закупок, материалы проверок передаются в орган, уполномоченный на контроль по части 3 статьи 99 (Министерство экономики). *При этом отсутствует утвержденный порядок взаимодействия между муниципальными КСО и региональными органами*, у*полномоченными на контроль* (и возбуждение дел в рамках КоАП) при предоставлении информации о нарушениях в сфере закупок, а также утвержденные требования к оформлению документов. Разработка таких документов позволит существенно повысить эффективность взаимодействия.

Кроме того, *аудит в сфере закупок затрудняют*:

- *отсутствие в законодательстве определений* законности, целесообразности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки (ч. 3 ст. 98 Закона № 44-ФЗ).

- *противоречие ч. 3 ст. 98 Закона № 44-ФЗ и статьи 34 Бюджетного кодекса* РФ (в Законе № 44-*ФЗ эффективность и результативность* - разные и самостоятельные понятия, в Бюджетном кодексе понятие эффективность подразделяется на экономность и результативность).

- *нестабильность работы Единой информационной системы* (сайт zakupki.gov.ru) и сложность проведения аналитики по крупному муниципальному образованию в целом.

Спасибо за внимание!