**Доклад к заключению Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар на проект решения городской Думы Краснодара "О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"**

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар на проект решения городской Думы Краснодара «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее - Проект  местного бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар и Положением о Контрольно-счётной палате муниципального образования город Краснодар.

Целями Заключения являлись:

–     экспертиза обоснованности доходных статей Проекта местного бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов,  наличие и соблюдение законодательства и нормативных правовых актов;

–     анализ расходных статей Проекта местного бюджета на 2012 год в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов;

–     оценка сбалансированности местного бюджета, предельного объема муниципального долга, предельного объема расходов на его обслуживание;

–     анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город Краснодар и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

При подготовке Заключения проанализированы материалы, представленные в Контрольно - счетную палату с Проектом решения о местном бюджете, проверена обоснованность показателей Проекта  местного бюджета на основе расчетов, представленных по запросу Контрольно-счетной палаты, использованы результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с ч. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета основывается на:

•      Бюджетном послании Президента Российской Федерации;

•      Прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;

•      Основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Анализ Прогноза социально – экономического развития муниципального образования город Краснодар на 2012 – 2014 годы (далее-Прогноз) и ожидаемых итогов социально – экономического развития муниципального образования  город Краснодар за 2011 год показал, что Прогноз в целом, характеризуется положительной динамикой развития отраслей экономики города Краснодара, что позволяет считать указанный Прогноз оптимистичным. Вместе с тем, он еще не стал  в должной мере основой для планирования местного бюджета, поскольку не содержит ряда показателей, необходимых для расчета бюджетных ассигнований.

Формирование Проекта местного бюджета на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов осуществлено в условиях изменений законодательства на федеральном и региональном уровнях, а также муниципальных нормативно-правовых актов. Наиболее значимыми из них   являются:

-    изъятие из доходов местного бюджета таких источников как транспортный налог и государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения;

-              внедрение новых форм финансового обеспечения услуг, оказываемых автономными и бюджетными учреждениями путем  предоставления субсидий учреждениям на выполнение муниципальных заданий по оказанию муниципальных услуг;

-              закрепление с 01.01.2012 полномочий по организации оказания бесплатной медицинской помощи за органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает в целом соответствие представленного Проекта местного бюджета Основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Краснодар на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, при этом необходимо обратить  больше внимания таким задачам как:

-        переходу с 2013 года к «программному бюджету»;

-        последовательному снижению дефицита;

-        наращиванию собственных доходов местного бюджета, в том числе неналоговых.

Экспертиза Проекта местного бюджета, впервые осуществленная в муниципальном образовании город Краснодар органом  внешнего финансового контроля,  выявила отдельные недостатки в области правового регулирования бюджетного процесса в муниципальном образовании, выразившиеся:

-        в отсутствии правового  механизма  реализации предложений, принятых по результатам рассмотрения Проекта местного бюджета на публичных слушаниях;

-        в необходимости  конкретизации Положения о бюджетном процессе  по ряду оснований, в частности - рассмотрение возможности введения порядка рассмотрения Проекта местного бюджета в нескольких чтениях, с определением предметом первого чтения: «основные характеристики местного бюджета».

Так же в Заключении отражены отдельные  замечания к полноте текстовых статей Проекта решения о местном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

Рассматриваемый Проект местного бюджета сформирован на три года с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Краснодарского края в соответствии с проектом Закона Краснодарского края «О бюджете Краснодарского края на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Согласно Проекту местного бюджета:

-        на 2012 год *общий объем доходов* запланирован в сумме 11 533 309,7 тыс. руб. или со снижением по сравнению с ожидаемым исполнением 2011 года  на 4 785 747,6 тыс. руб. или на 29,4%. Уменьшение прогнозных назначений общей суммы доходов на указанный год объясняется значительным  снижением поступлений в местный бюджет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений из краевого бюджета. На плановый период 2013 и 2014 годов общий объём доходов спрогнозирован по сравнению с предыдущим периодом с положительной динамикой, соответственно, с ростом на 3,9% и 3,2%.

-        *общий объем расходов* на 2012 год предусмотрен в объеме 12 338 309,7 тыс. руб. или с уменьшением по отношению к ожидаемому исполнению бюджета 2011 года на 6 327 913,4 тыс. руб. или на 33,9%,  на 2013 год – с ростом к очередному финансовому году  на  3,7% , на 2014 год – с ростом к 2013 году – на 0,2%.

-        *дефицит бюджета* на 2012 год  планируется в сумме 805 000,0 тыс. руб. или 8,7% к прогнозируемому годовому объему доходов бюджета на этот же год (без учета суммы безвозмездных поступлений из краевого бюджета), на 2013 год планируется дефицит почти на уровне 2012 года – 803 000,0 тыс. руб., на 2014 год  – в сумме 433 615,0 тыс. руб., что не превышает верхнего предела дефицита, установленного ст. 92.1 Бюджетного кодекса  Российской  Федерации (10%).

-        *параметры муниципального долга* при планируемых объемах муниципальных заимствований в 2012 году и плановом периоде  2013 – 2014 годов, не превышают пределы, установленные ст.106 Бюджетного кодекса  Российской Федерации;

-        *предельные объёмы расходов на обслуживание муниципального долга* в 2012 году и в плановом периоде 2013-2014 годов соответствуют требованиям ст.111 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата отмечает  серьезную плановую работу, проводимую администрацией муниципального образования город Краснодар по обеспечению выполнения  плана по доходам местного бюджета. Однако, проверками, проведенными в 2011 году в департаменте муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар, в  МУ «Управление капитального строительства» выявлены  резервы по увеличению доходов,  в том числе и за счет повышения качества их администрирования путем:

-        взыскания недоимки по налоговым и неналоговым доходам;

-        пересмотра ставок арендной платы по имущественным комплексам, установления периодичности оценки  рыночной стоимости объектов;

-        пересмотра размера платы за пользование жилым помещением муниципального жилищного фонда;

-        своевременности претензионной работы.

А также:

-        проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам;

-        разработки порядка планирования приватизации муниципального имущества;

-        повышения прибыльности муниципальных унитарных предприятий;

-        развития  государственно-частного партнерства;

-        принятия  мер по организации бюджетного учета казны, отсутствие которого не позволяет сформировать достоверный прогноз по поступлению неналоговых доходов;

-        и др.

Проведенным анализом Проекта местного бюджета установлено, что не все  расходные обязательства  муниципального образования город Краснодар обеспечены бюджетными ассигнованиями в полном объеме, выявлены отклонения при планирования бюджетных ассигнований на 2012 год от утвержденной Методики. Следует отметить, что Методикой не предусмотрен механизм учета  необходимых средств на погашение кредиторской задолженности  в проекте бюджета на очередной финансовый год.

*Контрольно – счетная палата муниципального образования город Краснодар рекомендует:*

-        поручить администрации муниципального образования город Краснодар разработать план мероприятий по выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты   и представить отчет о его выполнении до 01.03.2012;

-         принять решение городской Думы Краснодара «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом необходимости выполнения вышеуказанного поручения.