**Статья в газете «Краснодарские известия»**

**от** **2 октября 2012 г. № 150 (4951)**

**Бюджет любит контроль, а контроль - качество**

|  |  |
| --- | --- |
|  | В Краснодаре в зале заседаний городской Думы прошло третье общее собрание Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе. В работе собрания участвовали глава Краснодара Владимир Евланов, председатель городской Думы Вера Галушко, председатель Контрольно-счетный палаты Краснодарского края Николай Панченко и председатель Контрольно-счетной палаты Краснодара Людмила Балашева. |

Есть что показать гостям

Краснодарская палата была создана, как известно, два года назад - в 2010 году. Однако работа Людмилы Балашевой и ее коллектива уже ярко видна не только в кубанской столице. Наработки нашей палаты сегодня - это тот опыт, который передается и другим. И не случайно местом проведения очередного собрания представительство Союза муниципальных контрольно-счетных органов в ЮФО выбрало Краснодар. Также не случайно контролеры со всего юга России собрались в зале городской Думы Краснодара. Краснодарский парламент, администрация города с Контрольно-счетной палатой работают в атмосфере тесного сотрудничества. «В этом зале заседаний есть творческий дух, - отметил в своем приветственном слове к участникам собрания Владимир Евланов, - уверен, что он поможет вам в обсуждении важнейших вопросов». Председатель городской Думы Вера Галушко, приветствуя участников собрания, сделала акцент на боевых, трудовых и казачьих традициях Краснодара, напомнив о том, что у нас активно ведется военно-патриотическое воспитание, есть казачьи классы, а недавно открыт президентский казачий кадетский корпус. Конечно, первые лица, учитывая, что собрание контрольно-счетных палат совпало с днем рождения Краснодара, пригласили гостей принять самое активное участие в празднике.

- Мы собрались в прекрасном городе, - поприветствовал участников собрания председатель представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в ЮФО Владимир Гордин. - Отрадно отметить, что сегодня в нашем собрании участвует большое количество руководителей исполнительной и представительной власти городов юга России. Ведь вопросы финансового контроля мы должны решать совместно с другими органами местного самоуправления.

Действительно, южнороссийские городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения делегировали на собрание не только руководство местных контрольно-счетных палат, но и муниципальных глав и их заместителей, председателей местных советов депутатов. Краснодар помимо первых лиц представляли также заместитель главы города, директор департамента финансов Евгений Москвин, заместитель председателя городской Думы Евгений Лисицын, председатель думского комитета по финансам, бюджету и налогам Вадим Дьяченко, руководители отделов и специалисты департамента финансов.

Хорошая казна работает на интересы жителей

- Само название «Контрольно-счетная палата муниципального образования» говорит о важности ее деятельности с точки зрения контроля бюджетных средств, - подчеркнул глава Краснодара Владимир Евланов. - Наша краснодарская Контрольно-счетная палата создана совсем недавно, но мы уже ощущаем ее влияние на нашу жизнь. Состояние бюджета - в надежных руках. Такие встречи, как нынешняя, нам всем крайне необходимы. Это возможность и обменяться опытом, и посмотреть лучшие достижения. Мы готовы поделиться опытом и воспринять все лучшее, что есть на других территориях. Уверен, что после этого собрания мы приобретем для себя что-то новое и полезное.

Владимир Евланов привел интересные сравнительные цифры по местному бюджету Краснодара: десять лет назад в 2002 году его объем составлял 2 млрд. рублей, а сейчас в 12-м, соответственно, 12 млрд. И это только собственные источники доходов, не считая поступлений из краевого бюджета.

Но и такого бюджета явно не хватает на все значимые цели. «Поэтому, - подчеркнул Владимир Евланов, - мы ищем способы, чтобы увеличивать нашу доходную базу. В этом году стоит задача подрастить ее на полтора миллиарда рублей».

Глава города рассказал и об одной из самых важных для краевого центра программ - «Краснодару - столичный облик». Она выполнялась в 2007-2011 годах, в нынешнем году из-за известных стихийных бедствий был перерыв. Но губернатором края Александром Ткачевым уже принято решение о новой программе «Краснодару - столичный облик» на пять лет с 2013 года. Средства программы - существенная добавка для бюджета, позволяющая решать вопросы благоустройства и социальной сферы, например, строить детские сады и школы. С детскими садами, как известно, в кубанской столице проблема та же, что и во всей России. Но, тем не менее, каждый год вводится по 1000 мест. Растет и рождаемость. Поэтому поставлена задача до 2016 года с помощью краевых и федеральных средств построить еще 30 детских садов.

В Краснодаре в последние годы появилась хорошая традиция: ежегодно вводить по новой школе.

Словом, задачи наращивания доходов бюджета и повышения эффективности расходования средств очень актуальны. А первый в этом помощник - Контрольно-счетная палата.

О роли палаты в своем выступлении сказала и Вера Галушко. По глубокому убеждению председателя городской Думы, коллектив под руководством Людмилы Балашевой принципиально рассматривает вопросы по каждой копейке бюджетных средств. Контрольно-счетная палата вносит в городскую Думу свои предложения и замечания, которые депутаты обязательно учитывают. И городской департамент финансов по многим вопросам соглашается с позицией палаты.

Важно, считает Вера Галушко, что при формировании палаты туда пришли настоящие профессионалы, поэтому они сразу, без раскачки, начали работать.

Нас всех, подчеркнула председатель городской Думы, больше всего волнует вопрос - как увеличить доходную часть бюджета. Сегодня главное - решать вопросы социальной сферы. Вот, например, Краснодар - один из лидеров по ежегодному вводу жилья, но во всех новых жилых районах обязательно должна быть вся социальная инфраструктура: школы, детские сады, поликлиники. Это направление - подсказать, где резервы роста доходов - тоже одна из задач контрольно-счетных органов.

Профессиональный разговор

После выступления первых лиц города начался профессиональный разговор участников собрания. В октябре прошлого года был принят новый Федеральный закон «О региональных и муниципальных контрольно-счетных палатах». И контролерам юга России необходимо обсудить, что сделано по реализации этого закона.

Первым выступил председатель Контрольно-счетной палаты Краснодарского края Николай Панченко. Он отметил, что с момента принятия нового федерального закона, который стал хорошим помощником в работе контрольно-счетных органов, у нас в крае сделано немало. Принят краевой закон, во всех муниципалитетах утверждены документы по созданию собственных контрольно-счетных органов. Что очень важно, везде (за исключением Анапы) палаты созданы с образованием юридического лица

Что же касается штатной численности муниципальных контрольно-счетных палат, то Николай Панченко твердо убежден: каждый сотрудник должен работать эффективно, прежде, чем ставить вопрос о численности, необходимо показать свою полезность.

В октябре по инициативе Законодательного собрания Краснодарского края предстоит провести учебу всех контрольно-счетных органов. После чего речь пойдет уже об учредительной конференции по созданию краевого совета контрольно-счетных органов.

Николай Панченко обратил внимание и на такой аспект деятельности палат: спокойной жизни здесь быть не может. Сама специфика работы контрольно-счетных органов такова, что всегда будут недовольные ее деятельностью. Краевая палата неоднократно доказывала в суде свою правоту.

Владимир Гордин в своем докладе проанализировал работу контрольно-счетных органов по всей стране и на юге России. «Процесс становления контроля, - отметил он, - проходит сложно и неоднозначно».

Так, сегодня муниципальные контрольно-счетные палаты созданы лишь в девяти процентах МО от общего количества муниципалитетов России. Из них с образованием юридического лица - в среднем 47 процентов. В ЮФО последняя цифра выше - 78 процентов созданных у нас палат имеют юридическое лицо. При этом на юге России свои палаты имеют: из 30 городских округов - 20, из 144 муниципальных районов - 97, из 1500 городских и сельских поселений - лишь 17. В среднем по России последняя цифра выше - в 20 процентах от общего числа поселений созданы свои контрольно-счетные органы.

Сегодня в профессиональных кругах активно обсуждается эта проблема: нужно ли в каждом поселении создавать свой собственный контрольно-счетный орган? Приоритет в этом вопросе на одной из конференций контрольно-счетных органов обозначил председатель Счетной палаты России Сергей Степашин, подчеркнув, что задача состоит не в том, чтобы повсеместно в каждом поселении иметь контрольно-счетный орган. Главное в другом, в том, чтобы на муниципальном уровне в целом была сильная дееспособная система, наделенная полномочиями, имеющая высокую квалификацию и обладающая ресурсами. Задача по созданию такой системы контрольно-счетных органов во всех городских округах и муниципальных районах с юридическими лицами и поставлена на 2013 год.

Руководитель представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в ЮФО Владимир Гордин сделал подробный отчет о работе. Координирует работу представительства совет из пяти человек, в его состав входит и председатель Контрольно-счетной палаты Краснодара Людмила Балашева, причем она отвечает за такое важное направление, как методологические разработки и популяризация деятельности палат. Опыт Краснодарского края и Краснодара важен для всего Южного округа, подчеркнул Владимир Гордин. Тем более что за отчетный период в крае образовано 40 муниципальных контрольно-счетных органов.

Совет проводит ежеквартальные заседания. Кроме того, в практику работы представительства вошли и видеоконференции.

Одна из тем для обсуждения на собрании - эффективность работы каждого сотрудника. Она, как известно, измеряется возвращенными в бюджет средствами. Важно выстроить взаимодействие с надзирающими органами - тогда контроль будет эффективнее.

Обсудили на собрании и самые насущные задачи. Например, нынешний 12-й год для контрольно-счетной системы страны благодаря задачам, поставленным Сергеем Степашиным, стал годом «борьбы с воровством в системе ЖКХ». Владимир Гордин (а он является председателем контрольно-счетной палаты Волгограда) на примере своего города поделился опытом, как ведется работа в этом актуальном для людей направлении. Совместно с прокуратурой контрольно-счетная палата Волгограда проверила все управляющие компании. И выявила довольно нелицеприятные факты. Во-первых, плату от первоначального тарифа управляющие компании увеличили не в пределах инфляции, как это положено, а на сумму от 30 до 90 процентов (!) от первоначального тарифа. При этом они почти повсеместно задолжали ресурсопоставляющим организациям. Проверка оказалась действенной: только в течение ее первого месяца задолженность была погашена на 380 млн. рублей. Кстати, в Волгограде контрольно-счетная палата активно взаимодействует с местной общественной палатой.

Владимир Гордин рассказал о том, что в конце года Президенту России Владимиру Путину будет представлен анализ состояния муниципального контроля. Еще одна задача, которая стоит перед контрольно-счетными органами: «Мы не должны заниматься только контролированием и экспертизой местных бюджетов. Мы должны исследовать потенциал доходной части, думать, как бюджет пополнять новыми доходами».

После пленарной части собрания обсуждение животрепещущих тем продолжилось за круглыми столами.

Помимо дискуссий на собрании были и приятные моменты. Ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов России Николай Столяров наградил почетной грамотой АКСОР председателя городской Думы Краснодара Веру Галушко, а Владимир Гордин вручил грамоту Союза муниципальных контрольно-счетных органов России Николаю Панченко - за большой вклад в развитие финансовой системы и Людмиле Балашевой - за вклад в становление и развитие контроля.