



Практика применения Классификатора нарушений Контрольно-счетной палатой МО город Краснодар

*Председатель Контрольно-счетной палаты
МО город Краснодар
Балашева Людмила Ивановна*

2022 год



Применение Классификатора СП РФ

В **2016** году на базе Классификатора СП РФ Конференцией Совета КСО Краснодарского края утвержден Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае.

В **2018** году Конференцией Совета КСО Краснодарского края утвержден актуализированный Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае и отчет по его применению.

Эти документы использовались в работе КСП МО город Краснодар.

В **2019** году на базе Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае, **утвержден Классификатор нарушений и недостатков в КСП МО город Краснодар.**

В **2022** году в СФК по контрольному мероприятию внесена норма о классификации нарушений с учетом **Классификатора нарушений и недостатков**, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, **утвержденный распоряжение председателя КСП МО город Краснодар.**



Адаптация Классификатора нарушений и недостатков



Причины адаптации

Выявление нарушений и недостатков, не предусмотренных в Классификаторе СП РФ

Создание единого документа, в котором отражались бы все нарушения и недостатки

Отсутствие автоматизированной системы отражения результатов



Отличия Классификатора нарушений и недостатков КСП МО город Краснодар от Классификатора нарушений СП РФ

Наименование Классификатора дополнено словами «и недостатков». Коды нарушений, невозможные к применению МКСО, выделены отдельным литером.

Дополнительно включены коды (подкоды) нарушений и недостатков с литером «к», в том числе из Классификатора нарушений КСП КК.

Каждая группа Классификатора дополнена кодом «прочие нарушения и недостатки, не учтенные в данной группе».

По отдельным кодам дополнительно введен количественно-суммовой учет.

Дополнительно включены отдельные коды (подкоды) нарушений и недостатков с литером «фк» Классификатора нарушений (рисков) Федерального казначейства.





Ежегодный конкурс Совета КСО КК на звание «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Краснодарского края»

Определение эффективно действующего МКСО.

- Определение условий эффективной деятельности.
- Обеспечение единой методологической базы МФК.
- Стимулирование сотрудников КСО в дальнейшем совершенствовании профессиональной деятельности.
- Повышение роли КСО в создании единой системы государственного и муниципального финансового контроля.
- Обмен опытом между участниками конкурса.
- Укрепление профессиональной солидарности, корпоративной этики сотрудников КСО – членов Совета.



Отчет по Основным показателям деятельности МКСО (Отчет)



Отчёт по Классификатору нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в КК



Общее количество и объем выявленных нарушений (в рамках КМ и ЭАМ), в Отчете **должны соответствовать** общему количеству и объему нарушений, отраженных в Отчете по Классификатору нарушений и недостатков.

Цель и задачи

Материалы к конкурсу



Утверждение и актуализация Классификатора нарушений и недостатков МКСО КК

Рассматривает проекты Классификатора и отчета по нему, рекомендует на утверждение

Актуальные редакции Классификатора и отчет по нему

Отчет по Классификатору

Осуществляет:

- сбор, анализ и обобщение результатов применения Классификатора и доведение их до МКСО КК
- подготовку проектов актуализированного Классификатора и отчета по нему



Анализирует отчеты МКСО на конкурс

Результаты ежегодного конкурса «Лучший МКСО КК»

Предложения по актуализации Классификатора и отчета по нему

Обеспечивает мониторинг документов, касающихся вопросов классификации нарушений и недостатков



Особенности Отчета по Классификатору нарушений и недостатков


Отчет по Классификатору КК (заполнение в формате Excel) дополнен листом по расшифровке строк отчета по Классификатору по кодам прочих нарушений и недостатков, не учтенных в каждой группе нарушений.



Ежегодно при анализе предоставленных отчетов МКСО производится анализ прочих нарушений и недостатков, причины невозможности их отражения по основным строкам Классификатора нарушений и недостатков.

По результатам анализа признанное системным нарушение вносится в основные коды Классификатора с литером «к». Или до МКСО доводится мнение о нецелесообразности введения кода и возможности отражения таких нарушений по соответствующим кодам нарушений и недостатков.

Наибольший удельный вес по кодам прочих нарушений и недостатков занимает неэффективное расходование бюджетных средств и неэффективное использование имущества.



Применение Классификатора нарушений и недостатков в КСП МО город Краснодар

**На предварительном этапе
мероприятия**



Подготовка вопросов Программы и Рабочего плана мероприятия с учетом часто встречающихся рисков возможных нарушений и недостатков на соответствующем объекте контроля.

На основном этапе мероприятия



Использование как методического документа при определении квалификации нарушений и недостатков.

**На заключительном этапе
мероприятия**



Заполнение статистического отчета о результатах мероприятия с отражением кодов нарушений и недостатков по Классификатору нарушений и недостатков.

**При формировании годового Отчета
о деятельности КСП**



Отражается структура выявленных и устраненных нарушений и недостатков по группам Классификатора нарушений и недостатков.



1. Проблемы применения Классификатора нарушений СП РФ

Код 2.4 «Нарушение требований, предъявляемых к документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств»
(единицы измерений – в количестве)

Внешняя проверка
отчетности ГАБС
за 2021 год



Выявлено 30 фактов нарушений порядка проведения инвентаризации на сумму 11,4 млрд руб., в т.ч. 8 на сумму 0,4 млрд рублей - повлиявшие на показатели отчетности

Направлены представления и
предписания

Объектами контроля:

- проведены внеплановые инвентаризации в соответствии со Стандартами бухгалтерского учета отражены операции на сумму 187,1 млн рублей (*работа продолжается*);

- устранены риски этих нарушений при подготовке и сдаче отчетности за 2022 год.

При инвентаризации к отчетности за 2021 год не проведены:

- ✓ оценка имущества на соответствие критериям актива, не определены статус объекта и целевая функция;
- ✓ выверка учетных данных и данных ЕГРН по кадастровой стоимости земельных участков;
- ✓ оценка просроченной дебиторской задолженности на соответствие критериям актива и признание ее сомнительной и безнадежной и взысканию;
- ✓ реклассификация для перевода в подгруппу с определенным сроком полезного использования объектов НМА и НИП;
- ✓ сверка учетных данных и данных Реестра муниципального имущества и других информационных баз;
- ✓ и другое.

Для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской (финансовой) отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств.



2. Проблемы применения Классификатора нарушений СП РФ

Код 2.11 Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета (единицы измерений – в количестве и тыс. рублей на сумму искажения отчетности)

МБУК «Краснодарские парки»



Выявлено 42 факта нарушений правил ведения учета на сумму 19,2 млн. рублей

Направлено предписание

Объектом контроля:

- нарушения устранены в полном объеме **до завершения отчетного периода;**
- устранены риски этих нарушений при подготовке и сдаче отчетности за 2021 год.

Нарушения правил ведения учета:

- ✓ не отражены в учете объекты недвижимости стоимостью 2,3 млн. рублей;
- ✓ учтены в составе активов объекты недвижимости стоимостью 6,3 млн. рублей без права оперативного управления;
- ✓ не отражен в учете земельный участок стоимостью 5,5 млн. рублей с правом постоянного бессрочного пользования;
- ✓ не отражено в учете имущество переданное по договорам аренды стоимостью 5,1 млн. рублей;
- ✓ и другое.



3. Проблемы применения Классификатора нарушений СП РФ

Группа 1.1 Нарушения в ходе формирования бюджета
(единицы измерений – в количестве и тыс. рублей по 2 кодам)



Код 1.1.16 Нарушение запрета на предоставление казенному учреждению бюджетных кредитов и (или) субсидий

Код 1.1.17 Нарушение запрета на предоставление и получение казенным учреждением кредитов (займов), приобретение ценных бумаг

Проект
бюджета



МКСО КК по кодам 1.1.16 и 1.1.17
за три года нарушений
не установлено

МКСО КК по кодам 1.1.2, 1.1.13,
1.1.15, 1.1.33к, 1.1.44к, 1.1.45к
установлено
212 нарушений
на сумму 297,2 млн рублей

В Классификатор МКСО КК дополнены коды и коды с литером «к»
суммовыми значениями:

Код 1.1.2 «Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации»

Код 1.1.13 «Нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов»

Код 1.1.15 «Нарушение ГРБС порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснования бюджетных ассигнований»

Код 1.1.33к «Нарушения при принятии и изменении МПА, устанавливающих расходные обязательства»

Код 1.1.42к «Непроведение оценки налоговых расходов или нарушение порядка проведения такой оценки»

Код 1.1.44к «Завышение (занижение) показателей доходной части проекта бюджета»

Код 1.1.45к «Прочие нарушения и недостатки, не учтенные в данной группе»



Совершенствование Классификатора нарушений СП РФ

Впервые с 2016 года



Приобрели суммовые значения

Код 2.3 «Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета»

Код 2.5 «Нарушение требований, предъявляемых к денежному измерению объектов бухгалтерского учета экономического субъекта в валюте Российской Федерации»

Код 2.6 «Нарушение требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности при реорганизации или ликвидации юридического лица»

Код 2.9 «Нарушение общих требований к бюджетной бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу»

Код 2.11 «Нарушение требований, предъявляемых к применению правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета»

Изменены (дополнены) редакции отдельных кодов нарушений

Исключены ранее введенные коды с литером «к» в связи с возможностью отражения нарушений по основным кодам Классификатора СП РФ

Код 1.1.32к по коду 1.1.15 (редакция нарушения дополнена словами «порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований»)


Код 1.2.128к по 18ти другим кодам (редакции нарушения дополнены словом «использование»)

Код 1.2.136к по 4м другим кодам (редакции нарушений дополнены словами «и (или) условий»)

Коды 1.1.39к и 1.1.40к по коду 1.1.37 (редакции нарушений дополнены словами «невыполнение муниципального задания» и другие.

Классификатор КСП МО город Краснодар

Данные нарушения отражались в суммовом выражении по дополнительным кодам с литером «к» либо в составе прочих нарушений.



Последующая работа с квалификацией и классификацией нарушений и недостатков

Проведение работы по актуализации собственного Классификатора нарушений и недостатков в связи с изменением классификаторов нарушений, на базе которых он создан.

Использование переходного периода по учету суммовых нарушений и их последствий.



Доведение мнения и предложений по актуализации и совершенствованию Классификатора нарушений до сообщества финансовых контролеров.

Участие в обучающих семинарах по вопросам квалификации и классификации нарушений и недостатков, изучение опыта органов финансового контроля по подходам и осуществлению квалификации и классификации нарушений и недостатков.



Спасибо за внимание!