**ДОКЛАД**

**по вопросу внесения изменений в Закон № 6-ФЗ**

Балашевой Л.И. – председателя комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию КСО, председателя КСП МО город Краснодар

**(21.07.2021** встреча в формате видеоконференции СП РФ с КСО субъектов РФ)

Здравствуйте, уважаемая Галина Сергеевна, коллеги!

Прежде всего, разрешите поблагодарить за приглашение и возможность выступить по поручению членов Союза МКСО по такому значимому для нас всех вопросу.

Хочу выразить особые слова благодарности Счетной палате РФ за постоянную поддержку прохождения нашего Закона на всех этапах и всем коллегам, причастным к его появлению. Дальнейшее применение Закона, безусловно, окажет значительное влияние на эффективность деятельности всей системы контрольно-счетных органов России, в первую очередь - муниципальных.

Наша комиссия (по перспективному планированию деятельности и формированию МКСО) на протяжении ряда лет осуществляет мониторинг процесса создания системы внешнего муниципального финансового контроля.

Приведу несколько цифр, характеризующих ее сегодняшнее состояние. Оно далеко от нормативного, хотя с момента принятия Закона № 6-ФЗ прошло уже 10 лет. На 01.01.2020: (более актуальные данные появятся только к сентябрю этого года*)*

- внешним муниципальным финансовым контролем не охвачены четверть МО, в том числе:

- 16,0% муниципальных районов (или 270);

- около 6,0% городских округов (или 35)

- 36,0 % поселений (почти 5 тыс.) не использовали возможность передачи полномочий на иной уровень при отсутствии органов внешнего финансового контроля**.**

Таким образом, рассмотрение годового отчета об исполнении бюджета представительным органом (в отсутствие заключения органа внешнего финансового контроля) осуществлялось в нарушение ст. 264.4. БК РФ*.*

Есть вопросы и к организационной и функциональной независимости. Так, статусом юридического лица НЕ обладали почти 43% созданных муниципальных КСО.

Процесс создания МКСО в России за последние три года практически замер на одном уровне (в некоторых регионах даже наблюдается отрицательная динамика).

Определенность в формировании КСО как юридических лиц, связанная со статусом МО, безусловно, даст определенный импульс в их возникновении в городских округах, муниципальных районах и муниципальных округах. Думается, в первую очередь трансформируются в юрлица имеющиеся палаты при представительных органах, таких КСО у нас 815.

Процессы преобразования, без сомнения, найдут поддержку и со стороны контрольно-счетных органов регионов, и со стороны Союза МКСО. Так, Союзом МКСО в целях реализации положений принятого Закона, оказания содействия и практической помощи членам Союза создана рабочая группа. Уже подготовлен проект Модельного Положения о КСО, Сравнительная таблица по актуализации нормативных правовых актов.

В сентябре пройдет очередное заседание Президиума Союза МКСО в Краснодаре с темой: «О развитии системы внешнего финансового контроля и совершенствовании нормативного правового регулирования в условиях новаций федерального Закона № 6-ФЗ. На видеохостинге YouTube будет доступна онлайн трансляция Президиума.

Но эта помощь будет скорее методической. К сожалению, есть вопросы развития системы внешнего финансового контроля, на которые пока мы не находим ответа. И главный из них – недостаточная штатная численность, несмотря на провозглашенное право устанавливать штатную численность по представлению председателя КСП.

Осознавая свою миссию, разделяя ценности, изложенные в Стратегии СП РФ, контрольно-счетные органы, все больше отходят от аудита соответствия, переходя к аудиту эффективности. Вот и 255-м Законом нам добавлено новое полномочие – «оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования».

Но при этом, средняя штатная численность муниципальных палат – 3 чел. Более 70 % палат имеют штатную численность ниже среднего уровня. Четверть (566 ед.) органов внешнего муниципального контроля имеют штат до 1 ед. включительно.

Очевидно, что миссия по исполнению 13 полномочий, предусмотренных в нашем основном законе, для них заведомо невыполнима.

Основной причиной отказа органов исполнительной власти в увеличении штатной численности МКСО является отсутствие финансовых возможностей. Сегодня, к примеру, 66% МО Краснодарского края (региона –донора) не имеют права превышать установленные нормативы формирования расходов на оплату труда в соответствии со ст.136 БК.

На возможность формирования полноценных МКСО влияет снижающийся уровень собственных доходов МО, в 2019 году в бюджетах городских округов он составил 55,4%, в муниципальных районах - лишь 32,3%, что объективно уменьшает возможности обеспечения роста численности КСО.

Финансовая самостоятельность регионов (и соответственно муниципальных образований) в последние годы снижается. Алексей Леонидович Кудрин, многократно отмечал в своих выступлениях необходимость увеличения доли доходов, которыми регионы смогут распоряжаться. Эта проблема и для развития системы внешнего муниципального финансового контроля – ключевая, надеемся на то, что ее удастся решить в ближайшее время.

Несмотря на предоставленное Законом №566-ФЗ право представительным органам муниципальных образований заключать соглашения с КСО субъектов РФ о передаче им полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля, пока таким правом воспользовались лишь несколько субъектов, а фактически осуществляет принятые полномочия еще меньшее количество.

Кроме того, есть регионы, где МКСО не создавались: Мордовия (за исключением Саранска), Марий Эл и др. И сейчас принять все муниципальные районы с поселениями на свое попечение вряд ли целесообразно.

Думаю, что процесс создания МКСО будет продолжен, как и процесс передачи полномочий на уровень субъекта, и мы приведем систему внешнего муниципального финансового контроля в нормативное состояние. И в этом процессе поддержка субъектовых КСО играет ключевую роль.

В заключении хочу отметить, что Союз МКСО совместно с комиссиями Совета КСО при СП РФ будет продолжать мониторинг процесса создания МКСО и вносить предложения в адрес Счетной палаты РФ, ведущие к снижению количества территорий, в которых отсутствует внешний муниципальный финансовый контроль.