



ГОРОДСКАЯ ДУМА КРАСНОДАРА

седьмого созыва LV заседание Думы

РЕШЕНИЕ

от 23.03.2023

№ 55 ч. 5

г. Краснодар

Об отчёте о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар за 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», согласно статье 55 Устава муниципального образования город Краснодар, заслушав председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар Л.И.Балашеву, городская Дума Краснодара РЕШИЛА:

1. Принять отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар за 2022 год (прилагается) к сведению.

2. Опубликовать официально настоящее решение.

Председатель
городской Думы Краснодара



В.Ф.Галушко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению городской Думы Краснодара
от 23.03.2023 № 55 п. 5

**Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального
образования город Краснодар за 2022 год**

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – Отчёт) за 2022 год представляется на рассмотрение городской Думы Краснодара во исполнение ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – Палата) в 2022 году, о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их общих результатах, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по выполнению рекомендаций Палаты.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Краснодар, разработанный на основе Классификатора нарушений Счётной палаты РФ, Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае.

В Отчёте отражены итоги организационной и информационной деятельности, участия в межмуниципальном сотрудничестве, а также приоритетные направления деятельности Палаты в 2023 году.

Палата входит в структуру органов муниципального образования город Краснодар (далее – МО город Краснодар), обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса с соответствующими бюджетными полномочиями и действует на основании Устава МО город Краснодар и Положения, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 20.10.2010 № 2 п. 14.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно, Контрольно-счётная палата подотчётна городской Думе Краснодара.

Структура Палаты утверждена решением городской Думы Краснодара в составе председателя, заместителя председателя, трёх аудиторов, шести отделов. В отчётном году прошли переназначение городской Думой Краснодара заместитель председателя и два аудитора Палаты. Структура и штатная численность Палаты не изменялась.

Коллегиальным органом по рассмотрению вопросов планирования и методологии деятельности, согласованию позиции Палаты в отношении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений, предписаний и иных вопросов деятельности является Коллегия Палаты (далее – Коллегия), состоящая из председателя, заместителя, аудиторов и начальников отделов Палаты.

Палата осуществляла деятельность на основании плана работы на 2022 год, сформированного с учётом предложений главы МО город Краснодар, депутатов городской Думы Краснодара, прокуратуры города Краснодара, а также иных мероприятий в рамках информационной, организационно-методической и прочей деятельности. Планирование деятельности осуществлялось с учётом необходимости выполнения всех полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ и Федеральным законом № 6-ФЗ, значительно расширившим их с 2022 года.

1. Основные итоги деятельности в 2022 году

Плановые мероприятия выполнены практически в полном объёме, однако, в связи со значительным объёмом внеплановых мероприятий, часть тематических мероприятий перенесены в план работы Палаты на 2023 год. Отчёт о выполнении плана работы Палаты за 2022 год рассмотрен на Коллегии (протокол заседания Коллегии от 20.01.2023 № 3).

Палатой проведено 124 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Объектами контроля являлись 21 главный администратор бюджетных средств – структурные подразделения администрации МО город Краснодар и органы местного самоуправления, избирательная комиссия МО город Краснодар, 9 главных администраторов доходов местного бюджета органов власти Краснодарского края, 11 главных администраторов доходов местного бюджета органов Федеральной власти, 9 муниципальных учреждений, 2 иные организации, 334 заказчика, осуществляющих закупки за счёт средств местного бюджета.

При этом 17 мероприятий являются внеплановыми (из них 9 – по обращению прокуратуры города Краснодара, 3 – встречные проверки, 2 – по признакам административного правонарушения, 1 – по поручению главы МО город Краснодар, 1 – по обращению городской Думы Краснодара, 1 – по обращению администрации МО город Краснодар).

Сводная информация о результатах мероприятий и их реализации в разрезе групп нарушений приведена в таблице.

Структура выявленных и устраненных нарушений и недостатков в 2022 году										
	Выявлено				Устранено					
	кол-во	уд.вес, %	всего, тыс.руб.	уд.вес, %	кол-во	уд.вес, %	% от выявлен ных	всего, тыс.руб.	уд.вес, %	% от выявлен ных
Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	416	18	6 123 920,0	18,9	38	6,9	9	4 806 978,0	17,5	78,5
Нецелевое расходование бюджетных средств	14	1	1 727,7	0,0	0			0,0		
Неэффективные расходы	13	1	55 653,7	0,2	0			0,0		
Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	429	19	21 516 609,2	66,5	378	68,4	88	20 354 401,0	74,1	94,6
Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	1267	56	4 373 256,8	13,5	111	20,1	9	2 053 830,5	7,5	47,0
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	97	4	305 101,1	0,9	25	4,5	26	242 721,2	0,9	79,6
Иные нарушения	41	2	-		1	0,2	2			
Всего	2 277	100	32 376 268,5	100,0	553	100,0	24	27 457 930,7	100,0	84,8
прошлых лет								132 232,4		
Всего с учетом прошлых лет								27 590 163,1		

Всего установлено нарушений и недостатков (далее – нарушения) на сумму 32 376 268,5 тыс. рублей, в том числе неэффективного использования средств на сумму 55 653,7 тыс. рублей. Как и прежде наибольший объём (83%) нарушений установлен по результатам контрольных и (16%) экспертно-аналитических мероприятий, наименьший (менее 1%) по результатам аудита в сфере закупок.

Объём и виды выявленных нарушений напрямую зависят от тематики проведённых мероприятий. В денежном выражении учтены нарушения, подлежащие устранению посредством внесения изменений в бухгалтерский учёт и отчётность объектов контроля, в реестр муниципального имущества и учёт Казны, влияющие на показатели местного бюджета и муниципальных программ, а также приведшие к незаконному, нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств.

Общий объём выявленных нарушений в 2,7 раза ниже аналогичного объёма предшествующего периода, изменился удельный вес видов нарушений в общем объёме выявленных. Так, если доля нарушений в ходе формирования и исполнения бюджета выросла в 5 раз, то по нарушениям учёта и отчётности и в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью снизилась на 9,5% и на 6,2% соответственно.

Снизилась неэффективные расходы (в 5 раз) за счёт уменьшения судебных исков к администрации МО город Краснодар по спорам, возникающим в связи с несоответствиями нового генерального плана города Краснодара и плана застройки

территории, приведшими к невозможности использования пользователями и владельцами ранее сформированных земельных участков по целевому назначению.

Также, как и в предшествующие периоды, в общем объёме нарушений и недостатков сохраняется наибольший удельный вес (66,5 %) нарушений в учёте и отчётности, вместе с тем они имеют высокий уровень устранения (94,6 %). Основной объём нарушений выявлен при проверке годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

В отчётном году сохранилось эффективное взаимодействие с объектами контроля, с соответствующими курирующими заместителями главы МО город Краснодар, практика проведения расширенных совещаний при главе МО город Краснодар, утверждения планов по реализации рекомендаций Палаты и предоставления ежеквартальных отчётов по наиболее существенным мероприятиям. Результатом такого взаимодействия является высокий показатель устраненных нарушений – 84,8 % в целом и от 47% до 94,6% по видам нарушений.

2. Результаты контрольных мероприятий

2.1. Общие результаты

Проведено 54 мероприятия, в ходе которых контролем охвачено бюджетных средств в объёме 49 744 421,0 тыс. рублей, что на 15 % выше предшествующего периода, из них в ходе:

внешней проверки годовой отчётности – 45 830 797,3 тыс. рублей;
тематических контрольных мероприятий – 3 913 623,7 тыс. рублей.

Проверено соблюдение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом общей стоимостью 7 908 148,9 тыс. рублей, в том числе в ходе аудита эффективности – 4 284 871,8 тыс. рублей.

Тематические мероприятия проведены на объектах социальной сферы (1), городского хозяйства (2), транспорта (2), строительства (1), в органах управления и подведомственных им учреждений (5). Наиболее масштабным является мероприятие «Аудит эффективности использования муниципальных земельных ресурсов за период 2019 – 2021 годы», по результатам которого дана оценка эффективности деятельности департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками под объектами муниципальной собственности.

Из общего объёма нарушений, установленных контрольными мероприятиями (1 754 случаев на сумму 26 883 405,4 тыс. рублей) наибольший удельный вес в денежном выражении занимают нарушения в учёте и отчётности (80,0%) и порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, неэффективное его использование (16,3%). Доля финансовых нарушений составила 1,2 % на сумму 347 099,2 тыс. рублей.

К финансовым нарушениям отнесено 14 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 1 727,7 тыс. рублей, 6 фактов принятия и оплаты невыполненных работ на сумму 6 773,4 тыс. рублей, 2 факта недостачи на сумму

145,6 тыс. рублей.

В местный бюджет не поступило доходов на 335 268,5 тыс. рублей по 211 фактам, в том числе в результате нарушений арендаторами условий договоров аренды земли и банкротства должников, несвоевременной оплаты за эксплуатационные услуги, за установку и размещение рекламных конструкций, непоступления возвратных средств от демонтажа муниципального имущества.

Выявлено 13 фактов отвлечения средств в дебиторскую задолженность, использования средств на содержание имущества, используемого сторонними организациями, порчи имущества на общую сумму 3 184,0 тыс. рублей.

Установлено 11 фактов неэффективного использования бюджетных средств на сумму 27 312,2 тыс. рублей, в том числе на содержание неиспользуемого недвижимого имущества, приобретение и установку оборудования, не соответствующего требованиям безопасности, строительным нормам и правилам, на оплату работ по объектам, не введённым в эксплуатацию и не используемым в дальнейшем, а также на оплату работ, потребность в которых отсутствовала.

Объектами контроля допущено 427 нарушений в учёте и отчётности на сумму 21 516 463,6 тыс. рублей. Так, не отражены в учёте стоимость земельных участков, переданных в возмездное пользование, на которые государственная собственность не разграничена, а также изменения кадастровой стоимости земельных участков на общую сумму 6 753 595,8 тыс. рублей. Инвентаризация нефинансовых активов на сумму 9 120 024,0 тыс. рублей проведена без оценки на соответствие критериям актива, не определён статус объекта и целевая функция, не приняты меры по оценке дебиторской задолженности, длительное время находящейся в составе просроченной, на соответствие критериям актива и не сформирован резерв сомнительной задолженности на сумму 1 223 887,4 тыс. рублей. Занижены активы учреждений в связи с не отражением фактов хозяйственной жизни, в том числе из-за отсутствия первичных документов, на сумму 2 763 529, 0 тыс. рублей.

Палатой выявлено 970 нарушений порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом и его неэффективного использования общей стоимостью 4 373 256,8 тыс. рублей, в том числе в результате нарушения порядка учёта и ведения реестра муниципального имущества.

Также установлено 16 фактов нарушений бюджетного законодательства на сумму 593 058,3 тыс. рублей при выполнении бюджетных полномочий главными администраторами бюджетных средств, применении кодов бюджетной классификации, а также неисполнение полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

В ходе контрольных мероприятий установлено 42 нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на сумму 26 215,3 тыс. рублей, в основном в результате приёма и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг не соответствующих условиям контрактов, завышения начальной максимальной цены контракта, нарушения сроков оплаты, неправомерных изменений условий контрактов (в том числе объёмов работ и твёрдой договорной цены контрактов).

Также выявлено 43 нарушения требований прочих нормативных правовых актов, в том числе нарушений требований Градостроительного кодекса РФ об обязательном проведении экспертизы проектной документации, законодательства в сфере дорожной деятельности в части актуализации технических паспортов на автомобильные дороги с учётом проведённых диагностик, ГОСТов при реконструкции муниципальных объектов и другое.

По результатам контрольных мероприятий подготовлено 184 рекомендации (с учётом отражённых в представлениях и предписаниях), в том числе по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению незаконного и неэффективного расходования бюджетных средств, изданию муниципальных правовых актов или внесению изменений в действующие в части решения проблемных вопросов в области строительства, дорожной деятельности и исполнения программных мероприятий, а также предложения по совершенствованию учётной политики объектов контроля, внутреннего финансового аудита, соблюдения стандартов и методологии бюджетного учёта.

2.2. Результаты наиболее значимых мероприятий

2.2.1. Внешняя проверка годовой отчётности за 2021 год

Ежегодное плановое мероприятие проведено по всем 42 главным администраторам бюджетных средств (далее – ГАБС), утверждённым в решении городской Думы Краснодара от 16.12.2021 № 25 п.6 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»: по 22 органам местной власти, по 9 органам государственной власти Краснодарского края и по 11 органам власти Российской Федерации.

Палатой отмечена своевременность и полнота представленных документов, соблюдение контрольных соотношений между основными показателями форм консолидированной бюджетной отчётности, показателями, отражёнными в годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчётности ГАБС.

Вместе с тем, по результатам проверок бюджетной отчётности ГАБС (с учётом подведомственных учреждений) выявлены нарушения порядка и методологии бюджетного учёта и отчётности, установленных Минфином РФ, на сумму 18 864 603,2 тыс. рублей. Наибольший удельный вес (60,6%) занимают нарушения при проведении (отсутствии) инвентаризации, при этом в соответствии с законодательством проведение годовой инвентаризации является обязательным в целях достоверности годовой отчётности. По мнению Минфина Российской Федерации нарушения требований по проведению инвентаризации может повлечь за собой некорректное раскрытие информации о качественном состоянии дебиторской задолженности, об объектах незавершённого строительства, об объектах налогообложения, их стоимостной оценки и существенным образом повлиять на достоверность отчётности.

Учитывая рекомендации Минфина Российской Федерации о необходимости в целях составления годовой бюджетной отчётности за 2021 год обеспечения синхронизации показателей бюджетного учёта с данными

муниципальных реестров, Палатой проведена сверка реестра муниципального имущества с данными бюджетного учёта ГАБС, по итогам которой выявлены расхождения на сумму 2 265 170,9 тыс. рублей, из них 47% по причине не включения в реестр муниципального имущества особо ценного движимого имущества бюджетных и автономных учреждений.

Отмечен ряд нарушений в учёте казны муниципального образования город Краснодар (далее – Казна). Так, выявлены расхождения данных учёта Казны и реестра муниципального имущества на сумму 98 434,8 тыс. рублей по показателям, отражающим вовлечение имущества Казны в хозяйственный оборот. Не обеспечена оценка объектов муниципального жилищного фонда, вовлеченного в хозяйственный оборот, в связи с чем занижена стоимость имущества Казны на сумму 45 496,3 тыс. рублей.

Также не включены в реестр муниципального имущества объекты нематериальных активов с исключительным правом пользования (информационные ресурсы, базы данных, авторские продукты) на сумму 66 271,3 тыс. рублей. Кроме того, установлены расхождения Реестра муниципальных информационных ресурсов и данных учёта ГАБС и подведомственных им учреждений по приобретенным и используемым в работе информационным ресурсам и базам данных на сумму 88 197,1 тыс. рублей.

Традиционно Палатой проведён анализ объёма и структуры незавершённого строительства, который в отчётном периоде увеличился на 4% и составил 16 785 568,1 тыс. рублей. В общем объёме незавершённого строительства 40,4% занимают затраты по строящимся 314 объектам и 3,8 % составляют затраты по 71 объекту, эксплуатирующимся без ввода в эксплуатацию, в основном в связи с отсутствием разрешительной документации в начале строительства и правоустанавливающей документации на землю.

Несмотря на увеличение общего объёма затрат, количество объектов за отчётный год уменьшилось на 85 единиц. Палатой отмечена положительная тенденция изменения структуры незавершённого строительства – уменьшения в 1,2 раза объёма незавершённого строительства по объектам, которые эксплуатировались длительное время без ввода в эксплуатацию и в 1,7 раза объёмов по объектам, подлежащим списанию в связи с невозможностью дальнейшего использования. Вместе с тем в составе объёмов незавершённого строительства в учёте остается 251 объект с затратами в сумме 465 532,8 тыс. рублей, подлежащих списанию.

Отмечен риск недостижения ожидаемых результатов по уже произведённым затратам на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию, в отношении которых не ведётся строительство. В общем объёме незавершённого строительства такие затраты составляют 11% или по 413 объектам на сумму 1 949 382,9 тыс. рублей, из которых не используются в течение длительного времени по 19 объектам на сумму 379 633,7 тыс. рублей, изготовленные в 2006 – 2019 годах.

Также без обеспечения консервации приостановлены строительные работы по 10 объектам с затратами 2 128 087,6 тыс. рублей (12,7 % общего объёма незавершённого строительства), что, по мнению Палаты, приведёт к

необходимости незапланированных дополнительных затрат бюджета при возобновлении строительства, либо к рискам невозможности использования объектов в дальнейшем.

Отмечен значительный объём просроченной дебиторской задолженности по расчётам доходов на сумму 2 908 083,7 тыс. рублей, из которых по задолженности на сумму 1 053 510,2 тыс. рублей не проведена работа по оценке на соответствие её критериям актива, при этом возможность поступления на сумму 168 039,6 тыс. рублей оценена Палатой как сомнительная. Применяемые меры по работе с просроченной и сомнительной дебиторской задолженностью главными администраторами доходов бюджета и подведомственными администраторами доходов признаны недостаточными, поскольку учтённая сомнительная задолженность в сумме 805 915,4 тыс. рублей остаётся без движения с 2018 года и оценена Палатой как потенциальные потери местного бюджета.

По результатам проведённых контрольных мероприятий оформлены и доведены до сведения руководителей ГАБС 42 акта проверки, направлены 13 представлений, 7 предписаний и 27 информационных писем. Материалы проверок вошли в заключение по внешней проверке отчёта об исполнении местного бюджета за 2021 год.

Также в рамках внешней проверки бухгалтерской отчётности за 2021 год выявлены нарушения учёта и отчётности, повлиявшие на достоверность годовой отчётности администрации и департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации МО город Краснодар в результате искажения показателей отчётности подведомственными им учреждениями (МБУ «Туристско-информационный центр» и МКУ «Управление коммунального хозяйства и благоустройства»). По результатам внеплановых проверок Палатой составлены протоколы об административном правонарушении должностных лиц подведомственных учреждений, ответственных за ведение бухгалтерского учёта и составление отчётности, по ч.2 ст. 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчётности» КоАП РФ и направлены для рассмотрения мировым судьям.

2.2.2. Аудит эффективности использования земельных ресурсов МО город Краснодар за 2019 – 2021 годы

Цель планового мероприятия заключалась в оценке эффективности деятельности Департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар (далее – ДМС и ГЗ) по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками под объектами муниципальной собственности.

По итогам проверки вопросов аудита и принятыми для оценки критериям и показателям установлено, что полнота установления границ муниципальных земельных участков, учтённых в реестре муниципального имущества, в целом

обеспечена. Фактическое использование земельных участков в целом соответствует целям, установленным ст. 50 и 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», расходы на управление муниципальными земельными активами поступающими доходами компенсированы.

Вместе с тем, Палатой установлено неполное регулирование муниципальными правовыми актами процесса управления и использования муниципальных земельных активов, отмечены организационно-кадровые риски ведения управленческой деятельности, поскольку нагрузки в сфере управления земельными ресурсами выросли на 20% и более.

Недостаточным оценён уровень и функционал автоматизации и цифровизации процессов управления муниципальными земельными активами, и как следствие необеспеченность актуальности и достоверности сведений о них в реестре муниципального имущества. Модернизация одной из основных программ – АИС SAUMI после её установки в 2015 году не проводилась. При этом расходы на обновление программного обеспечения практически не планируются. Установлено более 200 фактов расхождений между сведениями ЕГРН и данными реестра муниципального имущества в части наличия, кадастровой стоимости и вида разрешённого использования земельных участков, в результате чего на начало 2022 года кадастровая стоимость по 152 неиспользуемым земельным участкам Казны завышена на 531 403,2 тыс. рублей.

Уполномоченным органом не обеспечена полнота формирования и регистрации права муниципальной собственности на земельные участки, право в отношении которых возникает в силу закона под объектами недвижимости, переданными в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям и аренду, под недвижимым имуществом Казны нежилого назначения и дорогами местного значения.

Выявлены факты отсутствия учёта в Реестре не менее 60 земельных участков, имеющих зарегистрированное или возникшее в силу закона право муниципальной собственности (или доли), в основном под объектами ветхого и аварийного жилья и предоставленных муниципальным унитарным предприятиям. В связи с этим стоимость муниципальных земельных активов занижена не менее чем на 801 793,3 тыс. рублей.

Не проведена государственная регистрация возникшего в силу закона права муниципальной собственности не менее чем на 19 земельных участков (кадастровой стоимостью от 264 177,4 тыс. рублей, общей площадью 61,33 га).

Кроме того, отсутствие внесения в ЕГРН записей о предоставленном праве постоянного бессрочного пользования муниципальным унитарным предприятиям повлекло за собой отсутствие начисления земельного налога за 2020 год за 24 земельных участка общей площадью 43,21 га.

Количество несформированных земельных участков под объектами муниципальной собственности, предоставленными в аренду, хозяйственное ведение, а также под неиспользуемыми объектами Казны составило в среднем 30% от обследованных Палатой адресов. У коммерческих организаций и

муниципальных унитарных предприятий более 10 лет находятся в аренде земельные участки, не поставленные на кадастровый учёт, в том числе у ООО «Краснодар Водоканал» – 42 земельных участка общей площадью 36,28 га, кадастровой стоимостью 481 148,8 тыс. рублей (с 2006 года), что не позволит предоставить их в аренду при передаче имущества в концессию.

Координаты границ у значительной части объектов муниципальной собственности отсутствуют, что существенно замедляет землеустройство. Не образованы земельные участки под автомобильными дорогами площадью не менее 535,4 га.

Неэффективной признана деятельность по вовлечению в оборот муниципальных земельных активов. Не обеспечены полнота извлечения доходов по ним, соблюдение порядка предоставления и принципа платности по земельным участкам, используемым арендаторами муниципального имущества под объектами муниципальной собственности и муниципальными унитарными предприятиями.

Палатой с учётом риск-ориентированного подхода проведено обследование 136 земельных участков общей площадью 940,2 га, преимущественно имеющих признаки наличия пользователей, в том числе около 90% которых как по количеству и по площади числящихся в составе Казны без использования. В результате выявлено 82 земельных участка общей площадью 811,3 га, используемых без правоустанавливающих документов и оплаты.

Ежегодный объём недополученных доходов местного бюджета от арендной платы за муниципальные земельные участки (провизорно) составляет более 15,0% от среднегодового плана по арендной плате за проверяемый период или более 9,0 млн. рублей, в том числе за счёт не вовлечения в оборот свободных земельных участков, не заключения договоров аренды с фактическими пользователями. При этом более 2-х лет не вовлечены в оборот 52 земельных участка или 52,5 % от числящихся свободными.

Палатой также установлены нарушения сроков оказания 2 841 муниципальной услуги в сфере управления и распоряжения земельными участками, что составляет 28,9 % от общего объёма оказанных услуг. В среднем просрочка на 1 услугу составила 32 дня. Наибольший объём просрочек приходился на 2021 год и составил в среднем 60 дней.

По совокупности результатов аудита сделан итоговый вывод о необеспечении эффективности отдельных направлений деятельности по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками под объектами муниципальной собственности.

Часть выявленных нарушений была устранена объектами контроля в ходе мероприятия. В целях устранения иных нарушений Палатой в адрес ДМС и ГЗ выписаны представления об устранении выявленных нарушений и недостатков.

2.2.3. Проверка финансово-хозяйственной деятельности управления делами администрации МО город Краснодар

Мероприятие проведено по обращению администрации МО город Краснодар. Выборочной проверкой финансово-хозяйственной деятельности управления делами администрации МО город Краснодар нарушений не установлено. Вместе с тем, в ходе проведения встречной проверки МКУ «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар» (далее – Учреждение), находящемся в ведомственном подчинении объекта контроля, установлены нарушения и недостатки на общую сумму 385 473,8 тыс. рублей.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств на цели, не связанные с уставной деятельностью Учреждения на сумму 727,7 тыс. рублей.

Палатой установлены неправомерные расходы, связанные с завышением стоимости и объёмов подрядных работ, обслуживанием не введённого в эксплуатацию имущества на сумму 15 846,8 тыс. рублей, а также завышение сметной стоимости ремонта в результате не прохождения государственной экспертизы, увеличение твердой договорной цены без соответствующих обоснований на сумму 28 906,4 тыс. рублей. Кроме того, установлены нарушения строительных норм и правил, допущенные в ходе капитального ремонта, требующие проведения Учреждением дополнительных экспертных мероприятий и работ по их устранению.

В области использования муниципального имущества установлено неправомерное предоставление помещений в безвозмездное пользование при отсутствии договоров и согласия собственника, нахождение имущества в чужом незаконном пользовании, непринятых мер по своевременному предоставлению помещений для целей уставной деятельности третьим лицам общей стоимостью 145 044,2 тыс. рублей.

Как неэффективное использование бюджетных средств квалифицированы расходы по содержанию неиспользуемого имущества, оплате услуг, необходимость в которых отсутствовала, оплате работ, выполненных с нарушениями технологии производства, а также непринятие мер по возмещению расходов на имущество, переданное в безвозмездное пользование третьим лицам на общую сумму 6 437,3 тыс. рублей.

Учреждением не приняты своевременные меры по взысканию платы за использование муниципального имущества и штрафных санкций, связанных с несвоевременным исполнением обязательств подрядными организациями на сумму 2 396,4 тыс. рублей.

Палатой также выявлены риски дополнительных (неэффективных) расходов местного бюджета, связанных с непринятием своевременных мер по оформлению технических условий и бездоговорным потреблением электрической энергии на сумму 234 247,5 тыс. рублей.

Установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учёта, в результате несоблюдения установленного порядка оформления первичной документации, некорректного отражения или не отражения фактов хозяйственной жизни на сумму 185 115,0 тыс. рублей, из них повлекшие искажение годовой отчётности на сумму 23 384,4 тыс. рублей.

По фактам нарушений, выявленным в ходе встречной проверки, специалистами Палаты составлены и направлены в мировой суд 3 протокола об административном правонарушении: по ст. 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств» (в отношении юридического и должностного лица), по ст.15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчётности» (в отношении должностного лица).

По результатам проверки в адрес руководителя Учреждения направлено представление об устранении выявленных нарушений. Отчёт по результатам проверки направлен в администрацию МО город Краснодар и городскую Думу Краснодара.

2.2.4. Проверки муниципального казённого учреждения «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта»

Внеплановые проверки муниципального казённого учреждения «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – МКУ «ЦМДДТ») проведены по поручению прокуратуры города по вопросам использования бюджетных средств на реализацию мероприятий по внедрению интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях (в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги»), в том числе аудит в сфере закупок за 2021 – 2022 годы, а также по вопросу исполнения бюджетного законодательства при исполнении муниципального контракта, заключённого на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог МО город Краснодар на 2022 год.

По результатам первого мероприятия выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, единой методологии бюджетного учёта, муниципальных правовых актов при организации передачи и приема муниципального имущества, а также недостатки нормативно-правового регулирования приёма бесхозных объектов дорожного хозяйства в муниципальную собственность.

Среди нарушений законодательства о закупках отмечены факты внесения изменения в объёмы по отдельным видам работ по 5 контрактам с превышением допустимых 10%, что повлекло за собой административную ответственность в соответствии с ч. 4 ст. 7.32 «Нарушение порядка заключения, изменения контракта» КоАП РФ и риски дополнительных расходов бюджета на оплату административного штрафа юридического лица в сумме не менее 200,0 тысяч рублей.

Кроме того, МКУ «ЦМДДТ» допущены административные правонарушения в части нарушения сроков перечисления авансов и оплаты за выполненные работы с задержкой от 5 до 66 дней, повлекшие ответственность должностного лица в соответствии с ч. 1 ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» КоАП РФ, а также риски дополнительных расходов бюджета по уплате неустойки за нарушение условий контракта в случае обращения подрядчика в суд.

Информация по указанным нарушениям направлена в уполномоченный орган Министерство экономики Краснодарского края для рассмотрения и принятия мер.

МКУ «ЦМДДТ» не применены меры ответственности к исполнителю об оплате неустойки по контрактам за нарушение условий по срокам предоставления гарантийного обязательства. В ходе проверки по требованию Палаты были направлены подрядными организациями претензии об уплате неустойки в сумме 519,0 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения работ с просрочкой от 7 до 38 календарных дней. Денежные средства возмещены в полном объёме.

Отмечен ряд нарушений при формировании начальной максимальной цены контракта на основе ценовых предложений юридических лиц, из которых учредителем двух организаций является одно физическое лицо, что не отвечает принципам «сопоставимости цен». Кроме того, в учреждении не урегулирован порядок оформления результатов экспертизы принимаемых работ, закрепление полномочий по её осуществлению в положениях об отделах и должностных инструкциях работников.

Палатой также установлено, что внедрение и обеспечение функционирования интеллектуальной транспортной системы осуществлялось с отдельными нарушениями и недостатками бюджетного законодательства, порядка организации передачи и приёма муниципального имущества, ведения бухгалтерского учёта. Среди фактов отражено несоблюдение установленного порядка оформления первичной документации, повлекшее не отражение фактов хозяйственной жизни на сумму 5 924,1 тыс. рублей, в том числе искажение показателей отчётности на сумму 3 929,3 тыс. рублей, не отражение сведений о модернизации светофорных объектов в регистрах учёта на сумму 37 420,4 тыс. рублей.

Отсутствие соответствующего порядка приёма в муниципальную собственность бесхозных объектов, относящихся к системе дорожного хозяйства, повлекло за собой использование бюджетных средств в сумме 3 239,7 тыс. рублей на модернизацию бесхозного светофорного объекта, неучтённого в составе активов учреждения, но вместе с тем неразрывно связанного с муниципальной светофорной системой.

Палатой установлены факты неисполнения МКУ «ЦМДДТ» полномочия балансодержателя муниципального имущества по предоставлению сведений о включении имущества и об изменении стоимости имущества на общую сумму 132 220,3 тыс. рублей в реестр муниципального имущества, а также по включению приобретенных ресурсов в сумму 7 232,2 тыс. рублей в Реестр муниципальных информационных ресурсов.

По результатам проверки руководителю МКУ «ЦМДДТ» внесено представление для принятия мер по устранению нарушений.

Проверкой исполнения бюджетного законодательства при исполнении муниципального контракта, заключенного на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог МО город Краснодар на 2022 год нарушений при исполнении условий соглашения о предоставлении средств из вышестоящих бюджетов на указанные цели не установлено.

Финансирование мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги», предусмотренного муниципальной программой «Развитие транспортной системы в границах муниципального образования город Краснодар» составило 532 998,1 тыс. рублей. Показатель результативности использования субсидии – протяжённость участков автомобильных дорог общего пользования местного значения, на которых выполнен ремонт – 29,42 км, выполнен.

Однако, при исполнении контракта, МКУ «ЦМДДТ» с нарушением изменены существенные условия контракта при его исполнении, а именно увеличены/уменьшены объёмы по отдельным видам ремонтных работ более чем на 10 %, вследствие чего усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 «Нарушение порядка заключения, изменения контракта» КоАП РФ. В связи с направлением материалов в прокуратуру города Краснодара протокол об административном правонарушении Палатой не составлялся.

Палатой отмечено низкое качество подготовки технической документации для проведения аукциона. Анализом установлены отклонения показателей плановой и фактической протяженности по 31 из 33 участков, подлежащих ремонту автомобильных дорог, в размере 5,7 % как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения (общая протяжённость отклонений 1,687 км). Это привело впоследствии к изменению объёмов работ в ходе их производства (по отдельным участкам до 3 – 4 раз), увеличению цены контракта и необходимости дополнительного выделения средств из местного бюджета на сумму 46 667,74 тыс. рублей.

Одной из причин низкой подготовительной работы Палатой определено отсутствие с 2018 года ежегодной актуализации технических паспортов автомобильных дорог местного значения по результатам обследований.

Также негативным фактором признано отсутствие муниципального правового акта, регламентирующего состав, объёмы и периодичность проведения работ по диагностике в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в соответствии с п.4.2.2. ОДМ 218.4.039-2018.

Отчёты по результатам проверки направлены в администрацию МО город Краснодар и городскую Думу Краснодара, а также материалы направлены в департамент транспорта и дорожного хозяйства администрации МО город Краснодар.

2.2.5. Проверка муниципального казенного учреждения «Единая служба заказчика»

Внеплановое мероприятие проведено по поручению прокуратуры города Краснодара по вопросу соблюдения бюджетного законодательства при исполнении муниципальных контрактов, обеспечения условий хранения,

постановки на учёт приобретённого имущества (выборочно) по трём объектам «Общеобразовательная школа на 1875 мест по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ, ул. Конгрессная», «МБОУ СОШ по ул. Шевченко, 222», «Проектирование и строительство общеобразовательной школы на 1550 мест в мкр. «Почтовый» г. Краснодар».

Приобретение имущества осуществлено за счёт средств вышестоящих бюджетов на условиях софинансирования 93 % из краевого и 7 % из местного бюджета. Проверкой 9 муниципальных контрактов на сумму 4 230,2 тыс. рублей установлен ряд нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении и исполнении контрактов.

Ряд фактов повлёк за собой отсутствие возможности проведения качественной экспертизы результатов закупки, идентификации поставленного товара, а также занижение сроков гарантий закупаемого товара и возникновение неэффективных расходов бюджета в случае выявления дефектов оборудования при его эксплуатации. К ним отнесены факты установления гарантий не в целом на комплект оборудования, а лишь на отдельные позиции. Отдельные гарантийные талоны на поставленное оборудование не заполнялись от лица заказчика, в отдельных случаях дата их составления не соответствовала дате акта приёма-передачи, отсутствовали подписи о проверке состояния товара, об отсутствии претензии по качеству и внешнему виду, и другое.

Контрольными осмотрами и выборочной инвентаризацией по объекту «МБОУ СОШ по ул. Шевченко, 222» установлено необеспечение сохранности имущества в результате ненадлежащего хранения, несоответствие поставленных мебели и оборудования заявленной спецификации к контракту, приобретение и установка оборудования с нарушением требований электрических и пожарных норм, передача имущества на хранение без оформления документов, нарушение требований безопасности при установке оборудования в спортивном зале, влекущий риск утраты гарантийных обязательств подрядной организации на напольное покрытие в целом.

По результатам проверки директору МКУ «Единая служба заказчика» внесено представление с требованием устранения выявленных нарушений и недостатков и недопущения их впредь. В результате его выполнения поставщиком произведена замена повреждённых столешниц 28 обеденных столов. Урегулирован вопрос по установке оборудования в спортивном зале. До настоящего времени на контроле Палаты остается решение вопроса по замене кабеля в актовом зале школы, в составе оборудования, не предусмотренного проектной документацией, установленного без осуществления технического надзора, акта ввода в эксплуатацию, актов освидетельствования скрытых работ и не рекомендованного вида электрического кабеля техническим регламентом и требованиями пожарной безопасности к использованию в общеобразовательных учреждениях.

Во исполнение Соглашения «О порядке взаимодействия между прокуратурой города Краснодара и Контрольно-счётной палатой муниципального образования город Краснодар» копии материалов всех

проведенных контрольных мероприятий направлены в прокуратуру города Краснодара.

3. Результаты экспертно-аналитической деятельности

3.1. Общие результаты

За 2022 год проведено 63 экспертно-аналитических мероприятия, позволившие охватить практически все полномочия органа внешнего финансового контроля:

о ходе исполнения местного бюджета – 3 мероприятия: анализ исполнения местного бюджета по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев текущего года; экспертизы проектов решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в решение о местном бюджете – 17 мероприятий;

внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2021 год;

экспертиза проекта решения городской Думы Краснодара о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

экспертизы проектов решений городской Думы Краснодара «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар» – 2 мероприятия;

экспертиза проекта решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Краснодар по инвестиционным проектам за счёт средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)»;

экспертиза проекта решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 20.11.2014 № 70 п. 3 «О налоге на имущество физических лиц»;

тематическое мероприятие «Анализ исполнения функций и полномочий учредителя по управлению и распоряжению муниципальными унитарными предприятиями при принятии решения по освобождению МУП ВКХ «Водоканал» от перечисления части чистой прибыли в местный бюджет в 2022 году»;

экспертизы проектов изменений муниципальных программ – 36 мероприятий.

По всем мероприятиям составлены соответствующие заключения, направленные главе МО город Краснодар, в городскую Думу Краснодара, руководителям отраслевых и функциональных органов.

Выявлено 468 нарушений на сумму 5 185 635,8 тыс. рублей, из них:

при формировании и исполнении местного бюджета – 172 случая на сумму 5 213 977,3 тыс. рублей, в том числе неэффективного использования бюджетных средств на сумму 28 341,5 тыс. рублей (оплата судебных расходов, пени, штрафы, неустойки, а также проценты за излишне привлечённые в конце 2021 года коммерческие кредиты);

296 фактов неэффективного использования муниципального имущества Казны, на которые осуществляются расходование бюджетных средств на содержание и ремонт (незаселённые муниципальные жилые помещения общей площадью 8 429,3 кв. м).

Из общего объёма нарушений только 18 имеют денежное выражение. Наибольший удельный вес (88,6 %) в выявленных нарушениях приходится на неосуществление бюджетных полномочий главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств» Бюджетного кодекса Российской Федерации, приведшее к необоснованному утверждению бюджетных ассигнований и доведению лимитов бюджетных обязательств, а также к необеспеченности принятых расходных обязательств.

Установлено нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, п. 2 Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда, вследствие чего отражение расходов на работы по озеленению дорожных развязок и разделительных полос планировались и производились по подразделу 0503 «Благоустройство» в сумме 203 600,0 тыс. рублей.

Из общего объёма выявленных нарушений невозможны к устранению более 14 % нарушений (67 случаев) в связи с завершением финансового года (в основном по нарушениям по порядку разработки, утверждения и исполнению муниципальных программ).

По итогам проведённых мероприятий подготовлено и направлено 339 рекомендаций, в том числе 64 на сумму 10 009 103,0 тыс. рублей. Объектами контроля исполнены 147 рекомендаций, в том числе 37 рекомендаций на сумму 6 723 503,0 тыс. рублей, из них:

по увеличению доходной части и (или) сокращению (недопущению) необоснованного увеличения доходной части местного бюджета – 33 рекомендации на сумму 3 003 939,2 тыс. рублей, из которых 18 на сумму 1 227 745,8 тыс. рублей исполнены. 4 рекомендации по увеличению доходной части местного бюджета на 2023 год на сумму 1 047 226,2 тыс. рублей приняты администрацией МО город Краснодар для исполнения в 1 квартале 2023 года. Не исполнено (исполнено не в полном объёме) 16 рекомендаций на сумму 884 933,2 тыс. рублей, в связи с завершением финансового года исполнение их становится невозможным;

по оптимизации расходов – 18 рекомендаций на сумму 2 604 955,9 тыс. рублей, из которых 13 частично учтены на сумму 1 748 931,9 тыс. рублей, в том числе снижены (перераспределены) необоснованные бюджетные ассигнования на исполнение решений судебных органов на 1 158 482,2 тыс. рублей (83 % от рекомендованного объёма);

по предотвращению незаконного и неэффективного расходования средств – 2 рекомендации на сумму 25 127,2 тыс. рублей, из которых 1 выполнена на сумму 25 025,6 тыс. рублей (исключены бюджетные ассигнования из решения о местном бюджете);

по совершенствованию бюджетного процесса – 10 рекомендаций, из которых 4 выполнены;

по прочим – 276 рекомендации, из них 15 рекомендаций на сумму 4 375 080,7 тыс. рублей, из которых 111 выполнены, в том числе 9 на сумму

3 721 799,7 тыс. рублей. При этом срок исполнения 6 рекомендаций на сумму 1 030 196,2 тыс. рублей по итогам экспертизы проекта решения городской Думы Краснодара «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждён в течении первого полугодия 2023 года. Среди исполненных в денежном выражении рекомендаций учтено в качестве источников финансирования дефицита на 2023 год изменения остатков местного бюджета на сумму 1 865 000,0 тыс. рублей.

3.2. Результаты отдельных мероприятий

3.2.1. Оперативный контроль

В рамках оперативного контроля Палатой проведены 3 мероприятия по обследованию исполнения местного бюджета по итогам 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев 2022 года. При проведении мероприятий традиционно анализировались исполнение доходной части в разрезе доходов, расходной части местного бюджета по видам расходов и по муниципальным программам, дефицита местного бюджета и источников его финансирования, муниципального долга МО город Краснодар.

Также проводился анализ выполнения рекомендаций Палаты, отражённых в заключениях по итогам ранее проведённых мероприятий.

Особое внимание уделялось анализу мер, направленных на реализацию национальных проектов на территории МО город Краснодар, выявлению рисков нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов. Также осуществлялся систематический анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных решений.

Палатой, как и в предшествующие периоды, отмечался значительный объём изменений, вносимых в местный бюджет на основании таблиц поправок без оформления проектами решений городской Думы Краснодара и проведения экспертиз Палатой.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, означающего в том числе реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета (ст. 37 «Принцип достоверности бюджета» Бюджетного кодекса Российской Федерации), Палатой установлены основания и даны рекомендации по увеличению плановых назначений по 6 видам налоговых и 8 видам неналоговых доходов на общую сумму не менее 1 127 460,0 тыс. рублей, и наоборот, по уменьшению по 2 видам налоговых и по 3 видам неналоговых доходов на сумму не менее 157 000,0 тыс. рублей. Кроме того, рекомендовано установление плановых назначений по процентам от бюджетных кредитов в объёме не менее 1 064,0 тыс. рублей и плате за публичный сервитут – не менее 190,0 тыс. рублей.

Палатой отмечалась недостаточность работы в части реализации Программы приватизации муниципального имущества. За 9 месяцев реализация объектов отсутствует, проведен 1 аукцион, признанный несостоявшимся.

Уровень результативности принудительного взыскания Службой судебных приставов задолженности по арендной плате за землю продолжал

оставаться низким (15 963,7 тыс. рублей), при этом имел отрицательную динамику (-1,1 %) к уровню аналогичного периода прошлого года. На исполнении в Службе судебных приставов (без учёта невозможных к взысканию) находились исполнительные листы на сумму 217 183,0 тыс. рублей.

Палатой устанавливались риски не освоения бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств. По итогам 9 месяцев кассовое исполнение расходов за счёт межбюджетных трансфертов составило 66,2 % от плана, расходы произведены в части мероприятий 6 Федеральных проектов. В результате недостаточных действий (бездействия) департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации МО город Краснодар и подведомственного ему учреждения по освоению бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем году на реализацию Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», МО город Краснодар не получены средства вышестоящих бюджетов на общую сумму 369 505,1 тыс. рублей на благоустройство 2 общественных территорий, прошедших общественный отбор («Бульвар Николаевский» и «Сквер Изумрудный»).

По Федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилья» в связи с длительностью процедуры изъятия недвижимого имущества Палатой отражены риски не освоения бюджетных средств в сумме 20 053,2 тыс. рублей (госкорпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» – 5 614,9 тыс. рублей, краевого бюджета – 11 029,3 тыс. рублей, местного – 3 409,0 тыс. рублей), предусмотренных для выплат возмещения собственникам помещений.

По 12 муниципальным программам выявлены риски не освоения (неполного освоения) бюджетных ассигнований 2022 года на общую сумму 621 779,5 тыс. рублей (средства вышестоящих бюджетов – 370 421,1 тыс. рублей, местного – 251 358,4 тыс. рублей), риски невостребованности бюджетных ассигнований – 338 597,1 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 49 163,0 тыс. рублей, местного – 289 434,1 тыс. рублей), риски потерь – 15 515,0 тыс. рублей (средства местного бюджета), а также риски не достижения 9 целевых показателей.

По результатам оперативного контроля информация направлена главе МО город Краснодар и в городскую Думу Краснодара.

В отчётном году Палатой подготовлено 17 заключений по экспертизе проектов решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в местный бюджет. Основными изменениями, на которые обращалось пристальное внимание Палаты, являлись планируемые увеличения бюджетных ассигнований на оплату исполнительных документов, а также причины возникновения судебных исков к администрации МО город Краснодар и муниципальным учреждениям.

Более 30 рекомендации Палаты по результатам ряда экспертиз проектов решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в местный бюджет включены в решения городской Думы Краснодара с последующим рассмотрением их выполнения на заседании представительного органа.

Среди наиболее значимых можно выделить рекомендации по принятию мер

по предъявлению к подрядным организациям регрессных требований, связанных с возмещением за счёт средств местного бюджета ущерба, причинённого владельцам автотранспортных средств ввиду ненадлежащего состояния дорожного полотна.

Было рекомендовано главным распорядителям средств местного бюджета и подведомственным им учреждениям с целью недопущения обременения местного бюджета неэффективными расходами провести инвентаризацию договорных отношений с ресурсоснабжающими организациями и управляющими компаниями в отношении имущества, находящегося в оперативном управлении. Также рекомендовано при представлении интересов в судах в качестве ответчиков использовать право представления ходатайства о снижении неустойки.

Палатой рекомендовалось администрации МО город Краснодар рассмотреть ситуацию, приведшую к потерям местного бюджета в связи с произведенными расходами по сносу самовольно возведённого объекта капитального строительства в рамках конкретных судебных решений, а также принять меры по недопущению подобных ситуаций, в том числе посредством усиления ведомственного контроля за подведомственным учреждением в части формирования начальной максимальной цены контрактов по выполнению работ по сносу объектов.

Также ряд рекомендаций выдавался по принятию мер к выявлению в полном объёме собственников зданий, расположенных по адресу: г. Краснодар, ул. им. Стасова, 182/1, и рассмотрению вопроса о взыскании с них неосновательного обогащения за бездоговорное использование земельного участка, а также по проведению анализа полноты (в части площади) уплаты арендной платы за земельные участки, на которых расположены объекты недвижимости, и принятию необходимых мер к выявленным неплательщикам.

Повторно рекомендовалось администрации МО город Краснодар внесение в типовые формы договоров аренды земельных участков ответственности арендаторов за отсутствие уведомления арендодателю в десятидневный срок при переходе прав на объекты, расположенные на участке, а также при передаче своих прав и обязанностей по договору аренды земельного участка.

Также рекомендовалось внести изменения в Порядок внесения за счёт средств местного бюджета платы за содержание и предоставление коммунальных услуг за жилые и нежилые помещения в многоквартирных домах, свободные от прав третьих лиц, находящиеся в муниципальной собственности МО город Краснодар, утверждённый постановлением администрации МО город Краснодар от 04.09.2018 № 3732, в части обеспечения заключения договора на обслуживание и внесения платы за обслуживание после заключения МКУ «Горжилхоз» договора на обслуживание с управляющей организацией, имеющей договор управления многоквартирным домом или лицензию на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами (с приложениями).

Даны рекомендации администрации МО город Краснодар о рассмотрении возможности дальнейшего использования земельного участка с кадастровым номером 23:43:0428013:51 по адресу улица Горная, 6 с учётом планировочных

ограничений, и при положительном решении, принять необходимые меры по вовлечению его в оборот. А также рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности в установленном законом порядке должностных лиц администрации МО город Краснодар, чьи действия (бездействия) привели к признанию недействительным договора аренды земельного участка и возмещению убытков арендатору.

Также в целях недопущения неэффективных расходов местного бюджета рекомендовано администрации МО город Краснодар рассмотреть риски по использованию территории квартала № 217 в городе Краснодаре для целей размещения объекта транспортной инфраструктуры в связи с нахождением в нём ценных объектов историко-градостроительной среды.

Департаменту городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации МО город Краснодар рекомендовалось обеспечить своевременное заключение МКУ «Горжилхоз» договоров с управляющими компаниями на оказание услуг по текущему содержанию, ремонту нежилых помещений многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности, а также с ресурсоснабжающими организациями на поставку коммунальных услуг. Указанному департаменту рекомендовано вернуться к рассмотрению вопроса о возможности заключения указанных договоров в пределах лимитов бюджетных обязательств 3 летнего периода (текущего года и планового периода).

Рассмотреть ситуацию и обеспечить рассмотрение вопроса о привлечении к ответственности должностных лиц МКУ «Управление коммунального хозяйства и благоустройства», допустивших ущерб муниципального образования город Краснодар в виде уплаты неустойки за нарушение срока по муниципальному контракту от 30.03.2020, заключённому с ООО «Светосервис-Кубань».

Также выданы рекомендации правовому департаменту и департаменту муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар по принятию мер по проведению независимой оценки на предмет установления размера возмещения согласно решению Ленинского районного суда города Краснодара от 30.09.2021 по делу № 2-8316/2021, и рассмотрению возможности обжалования судебных актов в кассационном порядке. Кроме того, рекомендовалось обеспечить проведение экспертизы и оспаривание результатов оценки в процессе судебного разбирательства по искам, предполагающим расходы местного бюджета на выплаты возмещения по имущественным спорам, размер которых определяется на основании экспертных заключений.

Правовому департаменту администрации МО город Краснодар также рекомендовалось истребовать копии отчётов о проведении судебной экспертизы (оценки) по определению размера возмещения (убытков) для проведения анализа обоснованности результатов оценки с привлечением специализированных организаций. Для чего провести расчёт потребности в бюджетных ассигнованиях для оплаты расходов по привлечению специализированных организаций и принять меры по их финансовому обеспечению.

Также выданы рекомендации по своевременному принятию мер к оспариванию результатов оценки и приостановлению исполнительного

производства. Провести указанные мероприятия также рекомендовалось в отношении решения Советского районного суда города Краснодара от 09.09.2021 по делу № 2а-6572/2021.

Палатой повторно даны рекомендации департаменту архитектуры и градостроительства администрации МО город Краснодар в целях выявления рисков обращения в суд о взыскании ущерба за счёт средств местного бюджета провести анализ выданных разрешений на строительство с учётом действующих документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории.

Администрации МО город Краснодар рекомендовалось рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности в установленном законом порядке должностных лиц администрации муниципального образования город Краснодар, чьи действия (бездействия) привели к нанесению ущерба МО город Краснодар в виде оплаты на основании решения Ленинского районного суда города Краснодара от 30.09.2021 по делу № 2-8316/2021.

Городской Думой Краснодара рассмотрено выполнение рекомендаций Палаты, по результатам которого принято решение от 20.10.2022 № 45 п.15 «О ходе выполнения принятых в период с 01.01.2022 по 01.07.2022 решений городской Думы Краснодара в части предложений Палаты муниципального образования город Краснодар», обязывающее структурные подразделения администрации МО город Краснодар продолжить работу по выполнению рекомендаций Палаты. Контроль за выполнением данного решения возложен на комитет по экономике, финансово-бюджетной и налоговой политике городской Думы Краснодара. Также выполнение рекомендаций остаётся на контроле Палаты.

3.2.2. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проекта решения городской Думы Краснодара о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Проект решения о бюджете). По результатам сформированы следующие основные выводы.

Проект решения о бюджете представлен для рассмотрения и утверждения в установленные сроки и в полном объёме, требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством соблюдены.

Прогноз социально-экономического развития города Краснодара на 2023 год (далее – Прогноз СЭР) предусматривает рост 16 из 18 показателей. При этом прогнозом не предусмотрены показатели Стратегии МО город Краснодар до 2030 года в сферах социального развития, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорог.

К рискам Прогноза СЭР Палатой отнесены снижение динамики экономических показателей в условиях вероятности усиления санкционного давления, сверхплановый рост инфляции, рост уровня безработицы, опережающий рост численности населения над количеством вновь открываемых рабочих мест, а также мест в образовательных организациях.

Доходы местного бюджета в 2023 году на 4,2 % выше ожидаемых в текущем году и имеют потенциал увеличения в объёме не менее 1 047,2 тыс. рублей. Кроме того, Палатой установлена возможность использования в качестве источников финансирования дефицита остатков средств на сумму не менее 1 480 000,0 тыс. рублей. Резервами роста доходной базы местного бюджета Палатой определены сокращение недоимки и задолженности (повышение результативности взысканий в рамках исполнительного производства, претензионно-исковой работы), полнота начисления имущественных налогов и неналоговых доходов (выявление объектов недвижимости и земельных участков, выпадающих из обложения имущественными платежами), полнота извлечения доходов из непрофильных активов Казны (сдача в аренду, приватизация объектов недвижимости, земельных участков), повышение эффективности процесса управления муниципальной собственностью и доходным потенциалом (переход на единую информационную систему, модернизация программного обеспечения уполномоченного органа).

Расходы местного бюджета на 2023 год, осуществляемые за счёт собственных доходов составляют 49 %, за счёт вышестоящих бюджетов – 51 %. Расходные обязательства МО город Краснодар по реализации вопросов местного значения составляют 75,6 %, по реализации отдельных государственных полномочий – 22,7 %. Резервом местного бюджета Палатой определена возможность оптимизации расходов на сумму 738 712,5 тыс. рублей.

Вместе с тем установлена необеспеченность в 2023 – 2025 годах бюджетными ассигнованиями расходов на общую сумму 2 602 332,1 тыс. рублей, в том числе первоочередных на 1 218 767,0 тыс. рублей. Заявленная потребность отдельных главных распорядителей бюджетных средств, не обеспеченная бюджетными ассигнованиями за счёт средств местного бюджета на 2023 год составила 4 741,6 млн. рублей, необеспеченность расходов в части межбюджетных трансфертов составила 3 234,3 млн. рублей.

Палатой отмечены проблемы формирования и использования средств муниципального дорожного фонда. Так, объём доходов недостаточен для реализации потребности муниципалитета, из 19 источников доходов в его формировании не задействованы 6. При планировании расходов установлено завышение департаментом транспорта и дорожного хозяйства администрации МО город Краснодар норматива финансовых затрат на ремонт и содержание дорог. Департаментом городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации МО город Краснодар расчёт норматива финансовых затрат выполнен без учёта категорийности дорог, превышена кратность работ.

Объём капитальных вложений в 2023 году увеличился в 4 раза по сравнению с аналогичным показателем текущего года и предусмотрен в сумме 13 600 798,3 тыс. рублей. По 8 объектам Палатой установлен риск не освоения бюджетных инвестиций в сумме 467 423,5 тыс. рублей в связи с отсутствием документов на землю и проектно-сметной документации с положительной экспертизой, а также нарушения сроков выполнения мероприятий по капитальным вложениям.

Планируемые объёмы дефицита бюджета в 2024 и 2025 годах находятся на верхней границе норматива 10 % – 9,9 % и 9,8% соответственно, что не отвечает Основным направлениям бюджетной и налоговой политики в части сохранения умеренной долговой нагрузки и оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Палатой в заключении отражены проблемы формирования и исполнения муниципальных программ, среди которых несоответствие их целям и задачам Стратегии МО город Краснодар до 2030 года, представленные проекты муниципальных программ не содержат приложений в части мероприятий программ, их целевых показателей, а также не прошли экспертизу Палаты. При составлении проекта местного бюджета не организована работа по составлению проектов муниципальных программ, предлагаемых к реализации. Также значимые для развития города 3 муниципальные программы сформированы с недостаточной обеспеченностью («Развитие образования в муниципальном образовании город Краснодар», «Развитие транспортной системы в границах муниципального образования город Краснодар», «Комплексное развитие муниципального образования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и озеленения»).

Палатой доведены до сведения администрации МО город Краснодар общие риски исполнения местного бюджета в 2023 – 2025 годах в виде несоответствия Генеральному плану назначения земель, участков, переданных в аренду (риски обращения в суды), увеличения стоимости заключённых контрактов в связи с ростом цен на строительные материалы, увеличения объёмов незавершённого строительства, в том числе в связи с отсутствием бюджетных ассигнований на объекты с произведенными затратами, а также неполная обеспеченность бюджетными ассигнованиями отдельных первоочередных расходов, в том числе за счёт недостаточности объёма муниципального дорожного фонда.

По итогам рассмотрения результатов экспертизы главой МО город Краснодар утверждён план мероприятий по выполнению рекомендаций Палаты, в который включены все 42 рекомендации Палаты с закреплением ответственных исполнителей и сроков выполнения. Выполнение плана находится на контроле Палаты.

3.2.3. Последующий контроль

Во исполнение основного полномочия органа внешнего финансового контроля проведена внешняя проверка отчёта об исполнении местного бюджета за 2021 год. Палатой отмечено, что основные характеристики местного бюджета соответствуют требованиям и ограничениям бюджетного законодательства. Принятые администрацией МО город Краснодар меры по реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы позволили решить основную часть заявленных задач и приоритетов. Вместе с тем ряд показателей в 2021 году достигнут не в полной мере.

В течение года в основные характеристики местного бюджета внесено 15 изменений, в результате чего объём доходов увеличен на 28,6 % (+ 9 687 996,9 тыс. рублей), объём расходов увеличен на 29,0 % (+ 10 293 603,8 тыс. рублей), объём дефицита увеличен с 1 701 338,5 тыс. рублей до 2 306 945,4 тыс. рублей. При планируемом дефиците местный бюджет в течение всего года исполнялся с профицитом.

Изменения в решение о местном бюджете на 2021 год вносились 17 раз. При этом большая часть изменений внесена таблицами поправок и не прошла экспертизу Палаты, из них по доходной части бюджета – 89,9 %, по расходной части бюджета – 78,4 %.

Палатой отмечено, что исполнение местного бюджета происходило в условиях восстановления экономики города на фоне смягчения Ограничительных мер, ускорения роста инфляции с 5,1 % до 9,3 %. Практически все основные показатели Прогноза социально-экономического развития города (далее – Прогноз СЭР) на 2021 год предполагали рост на 0,3 % – 9,2 % к оценке 2020 года. Согласно предварительным данным по крупным и средним предприятиям показатели Прогноза СЭР выполнены и перевыполнены, из них наиболее существенно по 6 из 12 показателей. Вместе с тем корректировка Прогноза после его утверждения не проводилась.

Несмотря на восстановление экономики города, Палатой отмечены сохраняющиеся тенденции, порождающие риски социально-экономического развития муниципального образования. Продолжается сокращение объёмов промышленного производства. Показатель по крупным и средним предприятиям сохранил отрицательную динамику за период 2018 – 2021 годов. Отмечено, что прогнозное значение объёмов промышленного производства на 2021 год по отношению к 2018 году снизилось в 1,8 раз (с 493 608,4 млн. рублей до 267 371,1 млн. рублей), что не компенсировано ростом объёмов по другим отраслям экономики.

Планируемые темпы роста занятости населения не отвечают темпам прироста населения, стимулируя уход населения в «теневую» сферу экономики, в том числе:

показатель среднесписочной численности работающих предприятий и организаций (всех форм собственности) на 2024 год Прогнозом СЭР на 2022 – 2024 год утверждён со снижением к прогнозу на 2021 год (- 1,7% или на 7,2 тыс. человек). Одновременно планируемый объём ввода жилья на 2022 – 2024 годы (7 814,0 тыс. кв. м) создаёт условия для дополнительного поэтапного прироста населения города в объёме не менее 150,0 тыс. человек. Планируемое администрацией МО город Краснодар создание значительного количества рабочих мест (более 10 000) не нашло соответствующего отражения в Прогнозе СЭР на 2022 – 2024 годы;

несмотря на высокий уровень роста численности субъектов малого предпринимательства, численность лиц, занятых в этой форме трудоустройства (по оперативным данным) по сравнению с прогнозируемым значением и ранее достигнутым показателем (2019 год) снизилась (- 5,1% или на 9,0 и 8,9 тыс. человек соответственно).

Темпы развития и обновления инженерной и коммунальной инфраструктуры существенно отстают от темпов жилищного строительства и нуждаются в принятии комплекса мер, направленных на их синхронизацию.

Согласно комплексной оценке министерства экономики Краснодарского края, прогнозируется снижение по социально-значимым показателям в сфере здравоохранения:

«Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями (посещений в смену на 10 тыс. населения)» за период с 2019 по 2024 годы снизится до 308,4 посещений (- 6,7%);

«Обеспеченность населения больничными койками (коек на 10 тыс. жителей)» за период с 2019 по 2024 годы снизится до 125,0 коек (- 4,8%).

Как и в предыдущие годы, сохранился низкий уровень надёжности показателей прогнозирования как основы достоверности бюджета. Недостатки реалистичности данных Прогноза СЭР продолжают отрицательно влиять на качество прогнозирования доходов, основой которых они служат («Прибыль прибыльных предприятий»), не обеспечивая надлежащий уровень надёжности.

Палата неоднократно обращала внимание на качество прогнозных показателей Прогноза СЭР и необходимость их корректировки при значительных изменениях динамики в целях обеспечения достоверности бюджета и качества его исполнения. Соответствующие рекомендации в отчётном году оставлены без рассмотрения.

Утверждённые показатели как анализируемого, так и последующего Прогноза СЭР (на 2022 – 2024 годы) не в полной мере отражают состояние и баланс экономического и социального развития МО город Краснодар ввиду их ограниченности. С учётом высоких темпов развития территории существенно возросла потребность к получению расширенного перечня показателей социально-экономического развития муниципального образования, необходимых для оценки состояния и качества проводимой экономической и социальной политики, эффективности достижения её целей.

В нарушение требований ст. 7 Федерального закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования МО город Краснодар по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации обеспечена не в полной мере.

В 2021 году, как и в предыдущие периоды, наибольший процент исполнения доходов и расходов местного бюджета (32,3 % и 34,0 %, соответственно) приходился на 4 квартал.

По ряду доходных источников (при наличии уточнённых прогнозов УФНС Краснодарского края и перевыполнении кассового плана) корректировка плановых назначений в объёме более 900 млн рублей выполнялась с существенной задержкой (до 7 месяцев). Объём увеличения плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в конце года (28.12.2021) составил 1 368,9 млн рублей или 29 % от общей суммы уточнения в сторону роста за год.

Уменьшение плановых назначений по расходам на сумму более 900 млн. рублей произведено также в декабре 2021 года, вместе с тем необходимость уточнения отмечалась Палатой по итогам исполнения бюджета за 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года. Несвоевременное уточнение прогнозных значений доходов при исполнении текущего бюджета приводит к нарушению принципа достоверности бюджета, означающего в том числе реалистичность расчёта доходов и расходов бюджета, снижает потенциальные сроки освоения расходов и ведёт к образованию неиспользованных остатков средств местного бюджета.

По сравнению с 2020 годом в сфере аренды земли сохраняется отрицательная динамика договорных процессов – количество договоров сократилось на 931 единицу, площадь – на 144,3 га. При этом в связи с приобретением в собственность за плату расторгнуты договоры только в части 50% земель (74,5 га). Площадь арендуемых муниципальных земель сократилась на 36,2 га (- 5,1%). Доходы от продажи активов являются минимальными за последние 4 года, выручка Программы приватизации на 2021 год является максимальной за последние 3 года, однако в количественном выражении её результативность остаётся низкой. Количество реализованных за 2019 – 2021 годы объектов не превысило 4. Роль приватизации как инструмента повышения эффективности управления имуществом и снижения неэффективных расходов на содержание, как и ранее, незначительна.

Палатой отмечена впервые положительная динамика снижения недоимки по налоговым доходам и задолженности по неналоговым доходам, имеющим наибольшие объёмы, в сравнении с предыдущим годом на 18,5 % до уровня 2017 года. Вместе с тем, нарушения Службой судебных приставов порядка и сроков ведения исполнительного производства, способствующие утрате возможности своевременного взыскания средств с должников, фиксируемые уполномоченным органом и подтвержденные Палатой в ходе проверки администрирования дебиторской задолженности продолжают иметь место. Обращено внимание главы МО город Краснодар на то, что численность работников департамента муниципальной собственности и городских земель, администрирующих задолженность, не соответствует объёму работ, что снижает эффективность её взыскания.

Палатой отмечено, что местный бюджет недополучает налоговые доходы в связи с отсутствием адресации объектов недвижимости. Доходный потенциал муниципального имущества в полном объёме не задействован. На конец отчётного года:

не предоставлены в пользование 796 земельных участков общей площадью 1 843,7 га (в том числе более 1000,0 га земель сельскохозяйственного использования, садоводства, ЛПХ);

в Казне без использования числится 938 объектов, включая непрофильные (подвалы, линейные сооружения) общей площадью 608 321,0 м², протяженностью 161 820,5 м², в том числе 219 подвалов общей площадью 28 221,3 м²;

муниципальный жилищный фонд предоставлен в наём не в полном объёме. Расходы местного бюджета по содержанию и ремонту неиспользуемых жилых и

нежилых помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах, за год составили 29 986,7 тыс. рублей.

В конце года администрацией МО город Краснодар привлечен кредит АО «Альфа-Банк» в сумме 400 000,0 тыс. рублей для финансирования дефицита бюджета, который не был использован и вошёл в состав остатков средств на счёте местного бюджета на конец года. Объём переходящих остатков средств на счетах местного бюджета составил 2 820 950,8 тыс. рублей и в течение последних 3 лет превышает 2 млрд рублей.

Палатой положительно отмечена проделанная работа администрации МО город Краснодар по управлению муниципальным долгом, в результате чего МО город Краснодар относится к группе заёмщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Вместе с тем Палатой отражено отсутствие достаточных мер по возможности получения МО город Краснодар новой формы поддержки за счёт федерального бюджета в виде предоставления бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (под 3% годовых на срок не менее 15 лет), в том числе реализуемых на территории муниципальных образований в области развития транспортной, инженерной, коммунальной, социальной инфраструктуры. В утвержденном перечне муниципальных образований и инвестиционных проектов Краснодарского края, соответствующих критериям отбора для получения бюджетного кредита, инфраструктурные проекты МО город Краснодар отсутствуют.

Неосвоение бюджетных ассигнований на 6,3 % от плана образовалось в результате неосвоения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в общей сумме 1 079 817,1 тыс. рублей, ненадлежащего исполнения отдельными главными распорядителями бюджетных средств своих бюджетных полномочий, непринятия своевременных мер по сокращению бюджетных ассигнований с учётом фактической потребности на конец финансового года.

По настоящее время не решён вопрос о принятии администрацией Краснодарского края решения по учёту видов покрытий автомобильных дорог общего пользования (помимо их протяженности) при расчёте дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты, а также о рассмотрении ею возможности установления нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты для увеличения доходных источников муниципальных дорожных фондов.

Допущено неосвоение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Национальных проектов на сумму 370 363,1 тыс. рублей (из них средства федерального и краевого бюджетов – 291 301,4 тыс. рублей), в том числе по Федеральному проекту «Формирование комфортной городской среды» в связи с не востребованностью объём финансирования с начала года уменьшен на 55 716,0 тыс. рублей, по Федеральному проекту «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилья» в связи с выделением бюджетных средств в конце финансового года (дополнительное соглашение от 12.11.2021), по Федеральному проекту «Современная школа» не освоенный остаток средств в сумме 56 971,9 тыс. рублей сложился в связи с

продолжительностью процедур по внесению изменений в ПСД и проведению государственной экспертизы, связанных с увеличением цены контракта вследствие удорожания строительных материалов.

Палатой отмечен ряд нарушений при исполнении муниципальных программ: количество целевых показателей программ уменьшено до 327 (- 11), из которых не выполнены 49 или 15%. Достижение 58 показателей по 13 программам обеспечено в результате корректировки их плановых значений под фактически достигнутые;

в нарушение Порядка разработки муниципальных программ 7 программ не приведены в соответствие с решением о местном бюджете на 2021 год в установленные сроки, в результате чего показатели программ являются недостоверными;

в перечень целевых показателей программы «Развитие транспортной системы в границах муниципального образования город Краснодар» не включены установленные соглашениями о предоставлении субсидий из краевого бюджета показатели результативности использования субсидий;

плановые значения целевых показателей, установленные программой «Расселение аварийного фонда, расположенного на территории муниципального образования город Краснодар», не соответствуют показателям результативности, предусмотренным соглашением о предоставлении субсидии из краевого бюджета;

все целевые показатели программы «Комплексные меры профилактики наркомании в муниципальном образовании город Краснодар» непосредственно не зависят от решения задач и её реализации, не обеспечивают возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в программе;

по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Краснодар» не обеспечены разработка и утверждение в качестве приложения методики расчёта её целевых показателей;

проекты изменений 9 программ не направлялись (либо направлялись не во всех случаях, подлежащих согласованию) в Палату для проведения финансово-экономической экспертизы;

отчёты координаторов 4 программ содержат недостоверные данные;

по программе «Комплексное развитие муниципального образования в сфере жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и озеленения» отмечается низкое качество системы целевых показателей, отсутствие взаимосвязи между установленными значениями целевых показателей и объёмами финансирования программы и другое.

Особое внимание также уделено расходам на исполнение судебных решений, которые в сравнении с предшествующим годом увеличились в 2,1 раза (+ 641 900,6 тыс. рублей). Объём неисполненных на конец года обязательств вырос в 1,8 раза (+ 115 135,0 тыс. рублей).

Общая сумма принятых главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им учреждениями денежных обязательств по судебным решениям (с учётом не исполненных на начало отчётного периода) составила

1 205 293,6 тыс. рублей. Наибольшую потенциальную угрозу интересам местного бюджета по-прежнему представляет наличие земельных участков (ранее переданных в аренду или проданных для многоэтажного жилищного строительства и строительства объектов коммерции (магазинов, кафе, торговых центров), назначение которых не соответствует документам территориального планирования и градостроительного зонирования МО город Краснодар. Так, в сравнении с 2020 годом общий объём исполнительных листов, поступивших в Департамент финансов по указанной категории дел, увеличился в 2,9 раза и на конец отчётного периода составил 880 709,8 тыс. рублей (исполнены в установленный 3-х месячный срок).

Администрацией МО город Краснодар не исполнены рекомендации Палаты о необходимости проведения анализа договоров аренды и купли-продажи земельных участков, предоставленных для строительства, на предмет соответствия их целевого назначения документам территориального планирования и градостроительного зонирования МО город Краснодар.

По поступившим в 2021 году исполнительным документам по возмещению ущерба, причиненного владельцам автотранспортных средств в результате ДТП, оплаченным из местного бюджета, не приняты меры по реализации права на регрессное требование с подрядчиков по 4 делам на сумму 2 197,0 тыс. рублей.

Также в заключении отражены иные нарушения и недостатки. Отчёт об исполнении местного бюджета за 2021 год утверждён городской Думой Краснодара с учётом рекомендаций Палаты. Главой МО город Краснодар утверждён план мероприятий по выполнению рекомендаций, который находился на контроле Палаты.

4. Краткие результаты аудита в сфере закупок

Проведены 3 экспертно-аналитических и 4 контрольных мероприятия по аудиту в сфере закупок с общим объёмом охваченных средств в сумме 22 887 473,0 тыс. рублей.

В отчётном году начато мероприятие «Аудит эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на закупку, создание, модернизацию и сопровождение информационных систем и программных продуктов в МО город Краснодар». Для оказания методической помощи в проведении мероприятия приглашены внешние эксперты, с которыми проведены совещания и консультации.

Ежегодным плановым мероприятием является «Обследование результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в МО город Краснодар», позволяющим наиболее полно и системно оценить в целом организацию и осуществление закупочных процессов за счёт бюджетных средств, а также организацию контроля в сфере закупок всеми уполномоченными муниципальными органами. Результаты данного мероприятия доводятся до сведения главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им заказчиков.

Сумма нарушений, выявленных в ходе аудита в сфере закупок, составила 278 885,8 тыс. рублей, из которых наибольшую долю (98,7%) занимают нерезультативные расходы на закупки.

Материалы 5 мероприятий направлены в прокуратуру города Краснодара, материалы 1 мероприятия – в Министерство экономики Краснодарского края на рассмотрение.

На основании актов и заключений устранено нерезультативное использование результатов закупок на сумму 242 192,2 тыс. рублей.

По результатам мероприятий направлено 18 рекомендаций, исполнено 3, оставшиеся поставлены на контроль Палаты.

В 2022 году выявлены нарушения законодательства о закупках в части:
нарушения выбора способа осуществления закупки;
невыполнения требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства;

нарушения заказчиками требований к размещению в ЕИС документов, подлежащих размещению;

внесение изменений в заключённые контракты, не предусмотренные ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и другие.

Одной из причин является недостаточный уровень ведомственного контроля главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений в сфере закупок.

Основными недостатками отмечены:

сохранение тенденции текучести кадров. Так, за 2021 год уволились либо перешли на другую работу 101 контрактный управляющий (работник контрактных служб) и 66 членов комиссий. При этом доля обученных членов комиссий по осуществлению закупок составляет 79,5 %;

рост нарушений обязательств со стороны исполнителей контрактов – на 45 % против 2020 года и на 71 % против 2019 года (по 458, 317 и 268 контрактам соответственно);

рост нарушений обязательств со стороны заказчиков против 2020 и 2019 годов – по 138, 135 и 94 контрактам соответственно, приводящих к неэффективным расходам местного бюджета на уплату пеней, штрафов, неустоек;

неосвоение средств межбюджетных трансфертов в сумме 510 718,7 тыс. рублей в результате нарушение сроков изготовления проектно-сметной документации, либо низкого качества проектной документации на социальные и стратегически важные объекты;

сохранение зависимости экономии средств в результате конкурентных процедур от количества участвующих заявок (при 1,5 заявки в среднем – от 0 до 1%, при 2,4 заявки – от 1 до 9 %, при 6,1 заявки – от 50 до 90 %), а также

зависимость экономии от суммы лота: при сумме лота до 100 тыс. рублей экономия составила 19,4 %, при сумме лота свыше 100 млн. рублей – менее 1 %.

По результатам рассмотрения материалов Палаты Министерством экономики Краснодарского края привлечены к административной ответственности 2 должностных лица объекта контроля с общей суммой штрафов 23,0 тыс. рублей (20,0 тыс. рублей поступило в местный бюджет, 3,0 тыс. рублей – в бюджет Краснодарского края (материал направлен прокуратурой города Краснодара).

В отчётном году обобщенная информация о результатах аудита закупок за 2021 год была размещена на ЕИС zakupki.gov.

5. Реализация результатов мероприятий

В целом устранены выявленные нарушения и недостатки на 84,8 %, в том числе нарушения по учёту и отчётности – на 94,9 %, порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом – на 47 %, в сфере закупок – на 79,3%, в ходе формирования и исполнения бюджета – 78,5 %.

Объектами контроля возвращено денежных средств на сумму 12 235,1 тыс. рублей (с учётом устранения нарушений прошлых периодов).

Из общего объёма выявленных нарушений не подлежат реализации нарушения на общую сумму 848 257,4 тыс. рублей, в том числе в связи со списанием безнадежной к востребованию дебиторской задолженности, с завершением финансового года и невозможностью исправления в отчётности и уточнения плановых бюджетных назначений по доходам, нарушение законодательства о закупках. Таким образом, на контроле до полной реализации остаются нарушения на сумму 3 530 830,3 тыс. рублей, в том числе:

незаконное, нецелевое, необоснованное расходование бюджетных средств, ущербы, недостачи на сумму 8 501,1 тыс. рублей;

нарушения учёта и отчётности – 1 123 712,6 тыс. рублей;

нарушения порядка пользования и владения имуществом – 2 319 426,3 тыс. рублей;

недополученные доходы местного бюджета – 87 691,4 тыс. рублей.

14 представлений и 9 предписаний Палаты исполнены объектами контроля в полном объёме. Вместе с тем на контроле остаётся выполнение 7 представлений, невыполненные в полном объёме в связи с нерешённым вопросом по признанию сомнительной дебиторской задолженности и достоверного её отражения в учёте и отчётности (1), с нерешённым вопросом по переустановке коммутационной системы в актовом зале СОШ, не соответствующей требованиям ГОСТа для образовательных учреждений (1), с нахождением дел в судах (2), со сроком реализации в 2023 году (3).

Наиболее значимые результаты устранения нарушений представлены в таблице.

Устранение нарушения	Количество фактов, ед.	Сумма, тыс. рублей
Отражены в учёте и отчётности хозяйственные операции по фактам хозяйственной жизни	24	156 408,0
Проведена инвентаризация и (или) внесены исправления в результаты ранее проведённой инвентаризации	37	10 873 007,8
Внесены исправление в бухгалтерском учёте по отражению фактов хозяйственной жизни	274	6 765 362,4
Устранены нарушения требований при отражении хозяйственных операций на основании первичных учётных документов	4	2 537 569,1
Устранены расхождения данных учёта с данными реестра муниципального имущества (РМИ) по земельным участкам в постоянном безвозмездном пользовании	3	49 676,0
Включены в РМИ земельные участки, на которые зарегистрировано право постоянного бессрочного пользования	8	108 203,5
Устранены расхождения данных учёта с данными РМИ по недвижимому имуществу в оперативном управлении	2	446 277,6
Устранены расхождения данных учёта с данными РМИ по отражению имущества, переданного в оперативное управление муниципальным бюджетным учреждениям в составе движимого	47	459 886,0
Включено в РМИ особо ценное имущество	6	481 131,3
Устранены расхождения данных бухгалтерского учёта с данными РМИ по отражению иного движимого имущества (баз данных, информационных ресурсов), приобретённых и используемых учреждениями в работе	2	6 200,0
Приняты меры по включению ресурсов, приобретённых и используемых в работе, в Реестр муниципальных информационных ресурсов.	7	23 615,8
Устранены расхождения данных бухгалтерского учёта Казны с данными РМИ по земельным участкам, переданным в безвозмездное пользование	6	365 843,2
Внесены изменения в формы годовой отчётности, представлены дополнения в ходе проверки с отметкой Департамента финансов	14	21 567,8
Выполнены бюджетные полномочия ГРБС в части обоснования бюджетных ассигнований, обеспечения бюджетными ассигнованиями принятых расходных обязательств	8	4 543 622,1

Кроме того, в 2022 году устранены нарушения по контрольным мероприятиям предшествующих периодов на сумму 132 232,4 тыс. рублей, в том числе:

возмещены денежные средства в бюджет – 1 819,1 тыс. рублей;

взыскана плата за пользование земельными участками, расположенными на территории парков по договорам на оказание услуг по организации площадки для осуществления предпринимательской деятельности, имеющим признаки ничтожности – 1 635,3 тыс. рублей;

взыскана с подрядных организаций за некачественно выполненные работы по ремонту спортивных площадок – 1 645,0 тыс. рублей;

устранены нарушения порядка ведения учёта и отчётности – 84 212,1 тыс. рублей;

устранены нарушения порядка по использованию имущества – 46 201,2 тыс. рублей.

По выявленным нарушениями законодательства Палатой составлено 7 протоколов об административной ответственности, в том числе:

по ст. 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчётности» КоАП РФ за искажение показателей годовой отчётности, повлекшее за собой недостоверную информацию об активах, обязательствах и финансовом результате 4 протокола на должностных лиц казённых учреждений. Судами приняты решения о привлечении к ответственности в виде 2 штрафов на 20,2 тыс. рублей и 2 предупреждений;

по ст. 15.14 «Нецелевое использование бюджетных средств» КоАП РФ за нецелевое использование бюджетных средств составлены 1 протокол на должностное лицо и 1 протокол на юридическое лицо. Судами наложены штрафы 20,0 тыс. рублей на должностное лицо и 27,1 тыс. рублей на юридическое лицо.

Административные штрафы оплачены в полном объёме. По штрафам, вынесенным Министерством экономики Краснодарского края, поступило в местный бюджет 20,0 тыс. рублей, в вышестоящий бюджет 3,0 тыс. рублей.

Протокол Палаты по ч.20 ст.19.5 «Невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля» КоАП РФ находится на рассмотрении в суде.

В целом объектами контроля исполнено 186 рекомендаций на сумму 6 723 503,7 тыс. рублей. При этом срок исполнения 6 суммовых рекомендаций на сумму 1 030 196,2 тыс. рублей по итогам экспертизы проекта местного бюджета на 2023 – 2025 годы утвержден в течении 1 полугодия 2023 года. Также в 2022 году исполнено 16 рекомендаций по результатам мероприятий, проведенных в периодах, предшествующих отчётному, на сумму 783 859,6 тыс. рублей, в том числе:

увеличена стоимость 24 объектов недвижимого имущества Казны на 393 359,3 тыс. рублей;

реализован 1 объект Казны, что обеспечило доходы местного бюджета на 21 827,6 тыс. рублей;

из реестра муниципального имущества исключено 67 объектов, имеющих признаки общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (подвалы стоимостью 255 632,7 тыс. рублей);

на 2022 год уменьшены расходы на обслуживания муниципального долга на сумму 113 040,0 тыс. рублей и другое.

В городскую Думу Краснодара направлены отчёты и заключения по 87 мероприятиям. Результаты внешней проверки отчёта об исполнении местного бюджета за 2021 год, экспертизы проекта решения городской Думы Краснодара о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов, экспертиз

проектов решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов (20 материалов) рассмотрены на заседаниях представительного органа с предварительным рассмотрением на заседаниях его профильных комитетов, а также 11 материалов рассмотрены на заседаниях профильных комитетов городской Думы Краснодара.

Глава МО город Краснодар также проинформирован о результатах 83 мероприятий, 8 из них рассмотрены на совещаниях с участием представителей Палаты, курирующих заместителей главы МО город Краснодар, руководителей структурных подразделений администрации МО город Краснодар и объектов контроля.

Во исполнение Соглашения с прокуратурой города Краснодара и по дополнительным запросам в прокуратуру города Краснодара, а также в правоохранительные органы направлено 55 материалов с информацией о мерах реагирования объектов контроля на их результаты. По одному материалу приняты меры прокурорского реагирования.

По 52 материалам прокуратурой города Краснодара представлена информация о непринятии мер прокурорского реагирования в связи с достаточностью мер, принятых Палатой либо отсутствием оснований для мер прокурорского реагирования. Оставшиеся материалы находятся на рассмотрении.

Руководителями объектов контроля за допущенные нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 20 должностных лиц.

Результаты всех проведённых мероприятий рассмотрены на Коллегии. Проведено 49 заседаний Коллегии, в ходе которых рассмотрено 131 вопрос различной тематики.

Контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков, а также за выполнением рекомендаций Палатой осуществляется на регулярной основе с ежеквартальным направлением запросов объектам контроля о предоставлении информации о принятых мерах с приложением материалов, подтверждающих устранение (выполнение рекомендаций).

6. Информационная деятельность

Реализуя принципы открытости и гласности, Палата в отчётном году непрерывно проводила работу по информированию общественности о результатах своей деятельности через средства массовой информации и интернет ресурсы.

На сайте Палаты (kspkrsnodar.ru) размещено 324 информации о проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о событиях, конференциях, семинарах и рабочих встречах, в которых принимала участие председатель Палаты, а также размещались новости, планы, отчёты, фото и видеоматериалы и иные документы, касающиеся деятельности Палаты. В отчётном году на сайте Палаты зарегистрировано более 44,8 тыс. посещений.

Также в отчётном году открыта и функционирует страница Палаты в

социальных сетях «ВКонтакте» (<https://vk.com/public217633494>) и «Одноклассники» (<https://ok.ru/group/70000001347116>), что способствует повышению открытости деятельности для широкого круга пользователей.

Отчёт о деятельности Палаты за предшествующий год рассмотрен и принят городской Думой Краснодара (решение городской Думы Краснодара от 24.03.2022 № 29 п.5), размещён на официальном интернет-портале администрации МО город Краснодар и городской Думы Краснодара (<http://www.krd.ru>) и на сайте Палаты.

Также на сайте Палаты опубликованы сведения о доходах и расходах сотрудников за 2021 год.

7. Межмуниципальное сотрудничество

В отчётном году Палатой продолжено сотрудничество с Союзом МКСО и его представительством в Южном федеральном округе, с Советом КСО Краснодарского края.

Председатель Палаты участвовала в работе Комиссии Совета КСО при Счётной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне посредством участия в её заседаниях, выполнения плановых мероприятий.

Являясь председателем Комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счётных органов Союза МКСО, членом Президиума Союза МКСО, председатель Палаты участвовала во всех мероприятиях, организованных Союзом МКСО.

Также председатель Палаты:

приняла участие в заседании двух круглых столов экспертного марафона по публичному обсуждению проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который внесён на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации в декабре 2021 года. В ходе экспертного круглого стола с тематикой «Компетенционные основы местного самоуправления: собственные/переданные полномочия органов местного самоуправления и их возможности» выступила с докладом «Полномочия органов местного самоуправления в законопроекте «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

в режиме онлайн прочитала лекцию на тему: «Актуальные вопросы деятельности МКСО. Вопросы взаимодействия МКСО с объединениями КСО: Союз МКСО, региональные объединения, Совет КСО при Счётной Палате РФ» по программе повышения квалификации «Современные тенденции совершенствования методологии и практики внешнего муниципального финансового контроля» РЭУ им. Г.В.Плеханова;

как председатель Комиссии Союза МКСО по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счётных органов 23.12.2022 выступила модератором Круглого стола Союза МКСО на тему: «Практические подходы к классификации нарушений и

неэффективного использования муниципальных ресурсов в связи с принятием нового Классификатора нарушений», а также выступила с двумя докладами на тему: «Классификатор нарушений и его место в системе нормативных документов МКСО» и «Практика применения Классификатора нарушений Контрольно-счётной палатой МО город Краснодар»;

совместно с начальником отдела аудита закупок Ю.В. Томилко 29.09.2022 приняла участие в Краснодарском бизнес-форуме «Стратегия для Юга: устойчивость или рост?», организованном журналом «Эксперт-Юг».

Участие в работе Совета КСО Краснодарского края производилось на постоянной основе, председатель Палаты, как член Президиума, участвовала в его заседаниях. Палата вовлекалась в мероприятия, проводимые данным Советом, в том числе по актуализации Классификатора нарушений и недостатков, по внесению изменений в Положения о конкурсе «Лучший муниципальный финансовый контролер Краснодарского края», плану работы, оперативного аудита закупок, реализации мероприятий в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 255-ФЗ.

Как и в предшествующие периоды, Палата участвовала в конкурсах, организованных Советом КСО Краснодарского края в номинации «Лучший контрольно-счётный орган Краснодарского края в 2021 году», заняв 1 место. Председатель награждена Благодарственным письмом Законодательного Собрания Краснодарского края.

Палата награждена дипломом I степени за победу в V конкурсе Союза муниципальных контрольно-счётных органов «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в номинации «Контроль в сфере строительства, городского и жилищно-коммунального хозяйства» (по материалам аудитора Гладневой О.А.).

Аудитор Новожилов Д.Ю. награжден в 2022 году дипломом II степени по итогам I этапа конкурса Союза МКСО «Лучший муниципальный финансовый контролёр России».

Также Палата заняла 1 место по итогам конкурса «Лучшая номенклатура дел», проведённого администрацией Краснодарского края среди муниципальных контрольно-счётных органов субъекта.

Главный инспектор Палаты Краснодара Галата Л.В. принимала участие и вышла в финал Всероссийского конкурса в рамках форума «Наука будущего – наука молодых», проводимого ежегодно при поддержке Министерства науки и высшего образования РФ.

Активное участие в межмуниципальном сотрудничестве способствует повышению качества организации и результативности деятельности Палаты, позволяет ориентироваться на лучшую практику решения вопросов местного значения муниципальными образованиями Российской Федерации, представлять передовой опыт МО город Краснодар по выполнению полномочий органами местного самоуправления, а также опыт Палаты по организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городе.

8. Прочая деятельность

Штатная численность Палаты утверждена в количестве 35 единиц. Из общей численности работников Палаты в осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности участвуют 29 специалистов, обладающие правом на возбуждение административного производства, 33 работника имеют высшее образование, из них 4 – два высших образования. Также 2 работника имеют учёную степень кандидата экономических наук, 3 работника имеют почётное звание «Заслуженный экономист Кубани».

Пристальное внимание уделяется повышению квалификации и профессиональных навыков работников Палаты. Ежегодно утверждается план обучения с планируемым направлением и периодом обучения. В отчётном году 11 работников Палаты повысили квалификацию, 3 работника участвовали в обучающих семинарах (конференциях) по различным тематикам.

Также в Палате систематически проводится внутреннее обучение работников по различным тематикам. В дополнение к проводимым занятиям в общем доступе для всех работников создана и постоянно пополняется папка, содержащая все материалы проводимых обучений, шаблоны документов и презентаций, сканы журналов «Бюджет», «Метод», «Ревизия и проверки», «Финансы», «Финконтроль», «Главбух», а также Вестника СКСО и Бюллетеней Счётной палаты Российской Федерации. В общем доступе сформирован Реестр ссылок на круглые столы и обучающие вебинары (семинары) Счётной палаты Российской Федерации и Союза МКСО. Все работники Палаты имеют доступ к библиотеке на Портале Счётной палаты Российской Федерации.

Также работники Палаты имеют возможность ознакомления и изучения материалов, рассматриваемых на еженедельных совещаниях при главе МО город Краснодар, а также просмотра трансляций заседаний городской Думы Краснодара. Такая возможность способствует более полному и оперативному пониманию позиции и управленческих решений, принимаемых органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В 2022 году затраты на содержание Палаты составили 51 793,1 тыс. рублей, из которых 81,6 % составляют расходы на оплату труда с начислениями, 9,3% – расходы на аренду помещения, 9 % – прочие расходы.

В Палате утверждено 13 стандартов финансового контроля и 3 методических рекомендации, которые размещены на сайте Палаты. Также проведена актуализация СФК 2 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

В настоящее время начата актуализация стандартов Палаты в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля).

Для обеспечения деятельности Палаты, а также для осуществления внешнего муниципального финансового контроля используется 13 информационных систем. В отчётном году проведён комплекс работ по

созданию структурированной кабельной системы, соответствующей требованиям информационной безопасности.

9. Основные направления деятельности в 2023 году

Деятельность Палаты в 2023 году по-прежнему будет направлена на содействие усилению общественного контроля за использованием муниципальных ресурсов, соблюдением законности, обеспечением эффективности бюджетных расходов, повышению результативности решений вопросов местного значения.

План работы сформирован и утверждён с учётом необходимости выполнения всех полномочий, возложенных с 01.10.2021 на органы внешнего муниципального финансового контроля Федеральным законом № 6-ФЗ и Бюджетным Кодексом Российской Федерации.

При планировании деятельности использовался риск-ориентированный подход, тематические мероприятия планировались с учётом рекомендаций главы МО город Краснодар и городской Думы Краснодара.

Продолжится проведение аудита эффективности использования бюджетных средств на формирование комфортной среды в городе Краснодаре и аудита эффективности использования бюджетных средств управлением гражданской защиты администрации МО город Краснодар. Также будет завершён аудит эффективности использования средств местного бюджета выделенных на закупку, создание, модернизацию и сопровождение информационных систем и программных продуктов в МО город Краснодар.

На особом контроле остаётся мониторинг реализации национальных проектов на территории города, выявление и упреждение рисков нарушения (несоблюдения) условий предоставления межбюджетных трансфертов. Также по поручению Контрольно-счётной палаты Краснодарского края будет осуществляться контроль за исполнением органами местного самоуправления МО город Краснодар переданных госполномочий.

Более широко планируется использование элементов стратегического аудита с последующим переходом к проведению мероприятий по стратегическому аудиту. По-прежнему будут приниматься меры по соблюдению принципов открытости и гласности, расширения доступности результатов использования муниципальных ресурсов как для населения города, так и для иных внешних пользователей.

Важным направлением деятельности останется межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля, Счётной палатой Российской Федерации. Продолжится взаимодействие с прокуратурой города Краснодара, с городской Думой Краснодара, главой МО город Краснодар и администрацией МО город Краснодар, а также с иными организациями в рамках заключённых соглашений.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных Палатой нарушений и недостатков, а также выполнением

рекомендаций не только по результатам мероприятий текущего периода, но и по ранее проведённым мероприятиям.

Важными останутся вопросы методологического и информационного обеспечения, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие работников Палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий. Особое внимание будет уделено работе по актуализации и применению Классификатора нарушений и недостатков, проведению адаптации Классификатора нарушений Счётной палаты Российской Федерации, изменившим подходы по определению денежных измерений нарушений (по последствиям).

Таким образом, деятельность Палаты направлена на дальнейшее совершенствование внешнего муниципального финансового контроля с целью повышения качества бюджетного процесса в городе и управления муниципальными ресурсами, выявлению и упреждению рисков неэффективного, нецелевого расходования бюджетных средств и использования имущества, а также разработке рекомендаций, направленных на большее вовлечение городской экономики в экономику Краснодарского края и Российской Федерации для улучшения жизни населения Краснодара.