Доклад

Осуществление контроля в сфере закупок по части 5 и пп.3 части 8 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар

К совещанию «Об итогах обследования результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в муниципальном образовании город Краснодар»

1. При осуществлении контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года 44-ФЗ (далее – 44-ФЗ) департаментом финансов в 2019 году было проконтролировано:

планов закупок – 6077;

планов-графиков закупок - 6847;

извещений -3892;

проектов контрактов – 3019;

информаций о контрактах, подлежащих включению в реестр контрактов- 9797.

Отклонено 13,7% планов закупок, 3,4% планов-графиков, 8,8% извещений, 29,6% информаций о контрактах (т.е. каждый 3-4 документ, попавший на контроль, отклонялся).

По сравнению с 2018 годом в 2019 году качество направляемых для осуществления контроля извещений и информации о контрактах ухудшилось. В 2018 году отклонялось только 7,6% извещений и 14,5% информаций о контрактах (т.е. каждый 6-10 документ).

1. В рамках контроля по части 8 статьи 99 44-ФЗ за 2019 год проведено 20 проверок за правильностью формирования начальной (максимальной) цены контрактов (далее – НМЦК). Проверено закупок на сумму 2 063 738,67 тыс. руб. (Из них 336 101,97 руб.- внеплановые проверки, 1 727 636,7 тыс. руб. – плановые проверки, по которым стало возможно снижение НМЦК).

Начальная максимальная цена уменьшена на сумму 56 136,67 тыс. руб.

За 2019 год закрыто 24 запроса прокуратуры, по 4-м из них проведены внеплановые проверки. Для сравнения в 2018 году в департамент финансов по вопросам формирования НМЦК поступило 12 запросов прокуратуры.

Увеличение количества запросов в 2 раза указывает на усиление контроля со стороны органов прокуратуры за определением и обоснованием НМЦК, за эффективностью расходования бюджетных средств.

Во время проведения контрольных мероприятий, в рамках контроля по части 8 статьи 99 44-ФЗ, в 2018-2019 гг. выявлялись следующие недостатки и нарушения:

- по департаменту строительства:

в сводный сметный расчёт стоимости строительства необоснованно включалась смета, не прошедшая оценку достоверности сметной стоимости;

при определении НМЦК неправомерно заменялись расценки в сметных расчётах, прошедших проверку достоверности сметной стоимости;

допускались арифметические ошибки при расчёте смет;

применялись неверный или устаревший индекс изменения сметной стоимости строительства;

технические задания не содержали исчерпывающий перечень сведений, необходимый для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

- по департаменту городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса:

установлены случаи выполнения проектной документации с большим количеством нарушений: указывались ссылки на недействующие нормативные документы, допускались ошибки в наименованиях нормативных документов;

были допущены ошибки в графической части проектов, несоответствия между графической частью и экспликацией;

сметные решения в отдельных случаях не обосновывались проектной документацией;

некоторые цены на материалы, включённые в сметные расчёты, были необоснованно завышены;

некоторые виды и объёмы работ при формировании аукционной документации на выполнение работ по высадке растений и уходу на объектах муниципального образования город Краснодар были документально не обоснованы (кратности полива газонов и деревьев, внесение количества минеральных удобрений, кратность выкашивания газонов, кратность уборки скошенной травы и её количество, кратность разрыхления приствольных лунок деревьев, кратность полива кустарников, нормы высева семян);

отдельные технические задания не содержали исчерпывающий перечень сведений, необходимый для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

- подепартаменту транспорта и дорожного хозяйства:

при расчёте стоимости оказания услуг по зимнему содержанию улично-дорожной сети в городе Краснодаре были не обоснованы некоторые виды и объёмы работ (количество однократных обработок снежного наката или стекловидного льда, площадь очистки вручную от снега и льда тротуаров, площадок отдыха и стоянок автомобилей, площадь сколки льда и обледенелого снега, прорубки борозд); было завышено количество хлорида натрия (соли) в составе пескосоляной смеси; допущены ошибки при указании количества дней дежурства пескоразбрасывателей и погрузчиков колёсных в нерабочие праздничные дни; не обосновано количество перевозимого снега;

при формировании аукционной документации на закупку трамваев запросы ценовых предложений были составлены с нарушениями: не указаны условия, порядок и сроки поставки товара, указано не соответствующее необходимому количество вагонов трамвайных трёхсекционных;

при формировании документации, обосновывающей НМЦК закупки на оказание услуг по перевозке обучающихся в муниципальных образовательных организациях муниципального образования город Краснодар были допущены ошибки при составлении графиков перевозки учащихся, с ошибками были рассчитаны протяженности рейсов, в расчётах допущены арифметические ошибки.

- по департаменту образования:

при составлении запросов ценовых предложений у потенциальных поставщиков заказчиками не полно указывались условия осуществления закупки. Технические задания в составе запросов ценовых предложений зачастую не соответствовали техническим заданиям в составе закупочной документации.

использовались ценовые предложения, в которых были указаны не идентичные (не однородные) планируемым к закупке товары, работы, услуги, не были указаны цены единицы товара, работы, услуги и общая цена контракта на условиях, указанных в запросе, отсутствовал расчет такой цены.

при обосновании НМЦК были допущены арифметические ошибки.

в сметах для пересчёта в текущий уровень цен стоимости ремонтных работ и оборудования были применены неверные индексы.

при определении НМЦК были допущены ошибки в сметных расчётах: базисный уровень цен 2001 года в сметах в составе аукционной документации не соответствовал базисному уровню цен 2001 года в сметах, получивших положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости.

1. В части изменений законодательства РФ, связанных с осуществлением департаментом финансов контроля по части 5 и 8 статьи 99 44-ФЗ, а также по постановлению Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками…» необходимо обратить внимание на следующую информацию.

C 1 января 2020 года, благодаря вступлению в силу изменений в 44-ФЗ, внесённых Федеральным законом от 1.05.2019 года № 71-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования и ведения только планов-графиков закупок. Планы закупок больше не формируются. В связи с этим изменился порядок формирования идентификационного кода закупки: в нём по-прежнему 36 знаков, однако в 23-26 разрядах указывается не номер закупки в плане закупок, а номер закупки в плане-графике закупок, а в 27-29 разрядах-порядковый номер закупки, сформированный в пределах номера, указанного в 23-26 разрядах идентификационного кода закупки.

В самом же плане - графике по каждой закупке отражается не начальная (максимальная) цена, а объём финансового обеспечения для осуществления закупки, т.е.:

лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год и плановый период, доведенные в установленном порядке до муниципального заказчика как получателя бюджетных средств;

показатели выплат на закупку товаров, работ, услуг на соответствующий финансовый год и плановый период, включенные в планы финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, по году начала закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 16 44-ФЗ закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

При формировании НМЦК по-прежнему необходимо руководствоваться:

- положениями статьи 22 44-ФЗ;

- Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=7F0D1007084AE6FA239FF620FE02A6266A6894D20681EB6EC7ECC6560F88FC4FFCEE209C226C780FCCA8223EE469FB1136E1E314B347BBBDC2tFP) по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждёнными приказом от 2 октября 2013 года № 567 Минэкономразвития РФ;

- Градостроительным кодексом РФ.

Особенное внимание хочется обратить на тот факт, что постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 427, утвердившее [Положение](consultantplus://offline/ref=2C7778FF42966EBA95C6A3AD0A1056F1FE6753DA1B463F303A24E086936F95F5B7630FCBD692D8B60745BA34D2F9B70F4DED02794F123DFCU9c2P) о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов с 17 января 2020 года утратило силу. (Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 года № 427 признано утратившим силу постановлением Правительства от 31 декабря 2019 г. N 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ).

Вопросы проведения экспертизы проектно-сметной документации, включая проверку достоверности сметной стоимости строительства, регулируются постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 года № 145 «О порядке организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий». В соответствии с частью 1 статьи 8.3 главы 2.1 Градостроительного кодекса РФ «Сметная стоимость строительства, в том числе прошедшая проверку достоверности, используется при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В связи с внесением изменений в постановление Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками …» постановлением Правительства РФ от 05.11.2019 № 1400 и постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1906 расширился перечень информации, контролируемой департаментом финансов, перед размещением в реестре контрактов в ЕИС (сроки исполнения контрактов, единицы измерения, количество ТРУ). Кроме того, заказчики должны помнить о необходимости указания страны происхождения в контрактах на закупку товаров, а также на обязанность при осуществлении закупок применять позиции каталога товаров, работ, услуг, размещенного в ЕИС.