**Заключение**

Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар по внешней проверке годового отчета об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)

за 2024 год

**Общие положения**

**Основания для проведения мероприятия:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;

Устав муниципального образования город Краснодар, принятый решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п. 6;

Положение о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Краснодар, утвержденное решением городской Думы Краснодара от 21.10.2010 № 2 п. 14;

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар, утвержденное решением городской Думы Краснодара от 22.11.2007 № 32 п. 2;

План работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар на 2024 год.

**Цель мероприятия:**

установление законности, полноты и достоверности представленной консолидированной бюджетной отчетности, отчета об исполнении местного бюджета, а также представленных в составе проекта решения городской Думы Краснодара «Об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за 2024 год» документов и материалов;

установление достоверности бюджетной отчетности ГАБС;

соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации;

установление соответствия исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным Решением о местном бюджете на 2024 год;

выработка рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и имуществом;

подготовка заключения на Отчет об исполнении местного бюджета за 2024 год.

**Объекты контроля:**

Департамент финансов как орган, организующий исполнение местного бюджета и составляющий бюджетную отчетность МО город Краснодар;

Главные администраторы бюджетных средств;

Главные администраторы доходов местного бюджета – органы государственной власти РФ и органы государственной власти Краснодарского края.

**Предмет контроля:**

Отчет об исполнении местного бюджета за 2024 год, консолидированная бюджетная отчетность МО город Краснодар, бюджетная отчетность ГАБС и сводная бухгалтерская отчетность бюджетных и автономных учреждений, бюджетная отчетность ГАДБ – органов государственной власти РФ и органов государственной власти Краснодарского края за 2024 год.

При подготовке Заключения использована информация, представленная объектами контроля на основании запросов Контрольно-счетной палаты, а также материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты.

Внешняя проверка проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 1 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета (бюджета МО город Краснодар)», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 20.10.2014 № 48.

Сокращения, применяемые в Заключении, приведены в приложении № 1.

**Результаты мероприятия**

1. **Анализ общих характеристик исполнения местного бюджета**

1.1. Основные характеристики местного бюджета соответствуют требованиям и ограничениям бюджетного законодательства.

1.2. Принятые администрацией МО город Краснодар меры по реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2024-2026 годы, а также Основных направлений долговой политики на 2024-2026 годы позволили решить основную часть заявленных задач и приоритетов. Вместе с тем ряд показателей в 2024 году достигнут не в полной мере.

1.3. Бюджет МО город Краснодар на 2024 год утвержден и исполнен по характеристикам, представленным в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утвержденные показатели | | Исполнение за 2024 год | Исполнение за 2023 год | Исполнение за 2024 год в % к | | |
| утвержденным показателям | | испол-нению в 2023 году |
| первона-чальные | уточненные | первона-чальным | уточнен-ным |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Общий объем доходов | 68 579 283,6 | 91 989 751,0 | 94 345 722,5 | 77 208 813,2 | 137,6 | 102,6 | 122,2 |
| Общий объем расходов | 71 479 283,6 | 95 273 293,5 | 92 455 894,4 | 76 587 068,7 | 129,3 | 97,0 | 120,7 |
| Дефицит местного бюджета | 2 900 000,0 | 3 283 542,5 | -1 889 828,1 | -621 744,5 | -65,2 | -57,6 | 304,0 |

В течение года в основные характеристики местного бюджета внесено 14 изменений (приведено в графике в приложении № 2.1), в результате чего объем основных параметров бюджета увеличился:

- по доходам на 34,1 % (+ 23 410 467,4 тыс. рублей), в том числе за счет безвозмездных поступлений – на 45,6 % (+ 17 929 467,7 тыс. рублей), а также налоговых и неналоговых доходов – на 18,7 % (+ 5 480 999,7 тыс. рублей);

- по расходам на 33,3 % (+ 23 794 009,9 тыс. рублей);

- дефицит на 13,2 % (+ 383 542,5 тыс. рублей).

Показатели СБР соответствуют бюджетным ассигнованиям по Решению о местном бюджете на 2024 год с учетом положений ст. 217 БК РФ.

Корректировка основных параметров местного бюджета в основном обусловлена:

- уточнением доходной части бюджета в связи с превышением фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов над плановыми;

- доведением дополнительных объемов межбюджетных трансфертов;

- направлением остатков средств на едином счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2024 на расходы бюджета и исключением привлечения всех форм кредитов.

Доходы составили 94 345 722,5 тыс. рублей (137,6 % к первоначальному плану и 102,6 % к уточненному плану) и выросли относительно уровня поступлений за 2023 год на 22,2 % (+ 17 136 909,3 тыс. рублей).

Расходы местного бюджета исполнены в сумме 92 455 894,4 тыс. рублей, не исполнено 3 % от плановых назначений или 2 817 399,1 тыс. рублей, в том числе в части средств бюджета Краснодарского края – 1 897 306,1 тыс. рублей, местного бюджета – 920 093,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета сложился профицит в размере 1 889 828,1 тыс. рублей (при утвержденном дефиците 3 283 542,5 тыс. рублей) в связи с неисполнением на 3 % запланированных расходов в условиях перевыполнения на 2,6 % плана по доходам (за счет налоговых и неналоговых доходов). Внеплановый профицит сохраняется в течение последних 6 лет.

Объем переходящих остатков средств на едином счете местного бюджета (99,9 % – собственные средства) достиг рекордного значения за последние 5 лет – 6 632 742,0 тыс. рублей (рост к 2023 году составил 21,1 % (+ 1 156 998,1 тыс. рублей). Причиной, как и ранее, в первую очередь служит дисбаланс планирования и исполнения доходной и расходной части местного бюджета.

Достигнутое пиковое значение остатков средств и их поступательная динамика сигнализируют об усугублении в 2024 году процессов, негативно отражающихся на качестве текущего планирования и исполнения местного бюджета.



Объем муниципального долга составил 2 815 000,0 тыс. рублей и по сравнению с 2023 годом снизился в 1,6 раз (- 1 568 300,0 тыс. рублей).

1.4. Показатели, характеризующие качество исполнения местного бюджета в части общих параметров (коэффициент бюджетного покрытия, коэффициент бюджетной результативности, коэффициент бюджетной обеспеченности), превысили итоги 2023 года (+ 1,2 %, + 26,5 %, + 18,7 % соответственно), в том числе:

- коэффициент бюджетной результативности[[1]](#footnote-1) достиг 30,3 тыс. рублей/чел.;

- коэффициент бюджетной обеспеченности[[2]](#footnote-2) составил 73,6 тыс. рублей/чел.;

- коэффициент бюджетного покрытия[[3]](#footnote-3) составил 1,020, что соответствует среднему значению за предыдущие 3 года.

Подробный анализ общих характеристик исполнения местного бюджета изложен вприложении № 2.

**2. Анализ социально-экономического развития МО город Краснодар и реализации принципов стратегического планирования**

2.1. Исполнение местного бюджета происходило в условиях положительной динамики значений большинства показателей социально-экономического развития, несмотря на наличие негативных макроэкономических факторов (ужесточение денежно-кредитной политики (ключевая ставка повышена до 21 %), инфляционных процессов (ИПЦ по итогам года составил 9,5 %) и санкционного давления).

Большинство показателей Прогноза СЭР на 2024 год (15 из 17)[[4]](#footnote-4) предполагали рост на 0,4 % – 10,8 % к оценке 2023 года. По итогам 2024 года социально-экономическая ситуация в городе оценивается в целом как устойчивая.

По предварительным данным за отчетный год из 12 доступных для оценки показателей[[5]](#footnote-5) выполнены все (в том числе с существенным ростом в 5 сферах (в диапазоне 10,2 % – 34,5 %)), кроме характеризующего сферу услуг по транспортировке и хранению. По сравнению с результатами 2023 года фактические значения 8 показателей имеют положительную динамику, из них наиболее существенно выросли объемы по 3 показателям («Среднемесячная заработная плата», «Оборот розничной торговли», «Фонд заработной платы» (в диапазоне от 18,7 % до 19,9 %)), по 3 показателям динамика в минусе («Прибыль …» (- 38,5 %), «Ввод в эксплуатацию жилых домов …» (- 10,6 %), «Объем услуг по транспортировке и хранению» (- 4,5 %))

2.2. Демографическая ситуация за 2022-2024 годы характеризуется приростом численности населения за счет миграции, в том числе вызванного высокими темпами строительства жилья (по итогам 2024 года, как и ранее, Краснодар возглавил рейтинг в РФ по объему строящегося жилья на одного жителя). Сохраняется и естественный прирост населения (по итогам 2023 года + 1559 человек) в отличие от краевых показателей (естественная убыль (- 17 088 человек)).

2.3. Сохраняется неувязка Стратегии МО город Краснодар и Прогноза СЭР по показателям, не связанным с корректировкой Стратегии Краснодарского края. Качество прогнозирования не позволило обеспечить надежность Прогноза СЭР на 2024 год по бюджетообразующему показателю «Среднемесячная заработная плата», что повлекло за собой несоблюдение принципа достоверности бюджета при его формировании и исполнении в части НДФЛ.

Стратегия МО город Краснодар и Прогноз СЭР на 2024-2027 годы по ряду показателей содержат неактуальные плановые значения, которые существенно ниже фактически достигнутых значений по итогам 2024 года. По отдельным показателям Стратегии МО город Краснодар плановые показатели установлены нереалистично, без учета фактически сложившегося уровня исполнения и общих тенденций развития, отраженных в Прогнозе СЭР на 2024-2027 годы.

Подробная информация содержится в приложении №3.

**3. Внешняя проверка бюджетной отчетности**

3.1. Оценка полноты и достоверности годовой отчетности ГАБС и консолидированной отчетности за 2024 год.

В соответствии со ст. 264.4 БК РФ Отчет рассмотрен с учетом внешней проверки годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности 21 ГАБС органов местной власти, 13 ГАДБ органов государственной власти Краснодарского края и власти Российской Федерации. Годовая отчетность представлена всеми ГАБС и ГАДБ с соблюдением сроков, установленных п. 8 ст. 30 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со ст. 264.2 БК РФ годовая консолидированная отчетность за 2024 год представлена Департаментом финансов своевременно и в полном объеме с подтверждением о приеме Минфином КК без разногласий. Контрольные соотношения форм между показателями консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности ГАБС соблюдены.

Показатели Отчета по доходам, расходам и источникам дефицита соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий местного бюджета в 2024 году, подтверждены отчетом о кассовых поступлениях и выбытиях, представленных УФК КК, и являются достоверными.

По результатам проверок бюджетной отчетности ГАБС выявлены нарушения порядка и методологии бюджетного учета и отчетности, установленных Законом № 402-ФЗ, Стандартами бухгалтерского учета, Инструкциями по бюджетному учету и отчетности 21 ГАБС (с учетом подведомственных им учреждений), повлекших за собой искажение отдельных показателей форм годовой отчетности на 15 991 951,7 тыс. рублей, а именно:

- несоблюдение порядка отражения в учете и отчетности земельных участков в соответствии с документами, подтверждающими регистрацию права, по их кадастровой стоимости, в том числе под объектами недвижимости, находящимися в оперативном управлении, всего на сумму 1 593 561,0 тыс. рублей по 8 ГАБС;

- несоблюдение порядка ведения бюджетного учета и формирования показателей отчетности, выразившееся в неоформлении первичными документами фактов хозяйственной жизни, нарушении методологии отражения объектов учета и их стоимостных показателей, списании затрат, подлежащих включению в стоимость объектов, непредоставление отчетности вновь созданными учреждениями, всего на сумму 10 887 452,8 тыс. рублей по 17 ГАБС;

- отражение в составе финансовых активов недостоверной дебиторской задолженности по 13 ГАБС на сумму 3 300 386,8 тыс. рублей, в том числе имеющей признаки сомнительной задолженности по 7 ГАБС на сумму 152 821,6 тыс. рублей;

- отражение в составе финансовых обязательств кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности (2000-2021 годы), имеющей признаки невостребованной кредиторами задолженности на сумму 86 755,6 тыс. рублей по 3 ГАБС;

- несоблюдение порядка отражения результатов годовой инвентаризации в отчетном периоде, повлекшее за собой завышение нефинансовых и финансовых активов на сумму 123 795,5 тыс. рублей по 6 ГАБС.

Нарушения, повлиявшие на достоверность показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности и непредоставление бюджетной отчетности влекут за собой привлечение должностного лица к административной ответственности. Подробная информация о таких нарушениях и их квалификации изложены вприложении № 4.

В соответствии с п. 79 Стандарта № 256н перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация в целях обеспечения достоверности ее показателей. Выявленные нарушения свидетельствуют о недостижении цели инвентаризации по отдельным ГАБС (с учетом подведомственных учреждений).

Не обеспечена синхронизация с государственными (муниципальными) реестрами, не определены статус и целевая функция объектов по 10 ГАБС, результаты инвентаризации не отражены в отчетном периоде по 7 ГАБС, в 3 случаях инвентаризация имеет признаки формального проведения, по 11 ГАБС выявлены случаи нарушения порядка проведения и оформления результатов инвентаризации, установленного Законом № 402-ФЗ, Приказами Минфина № 52н и № 61н. Подробная информация о нарушениях проведения инвентаризации и их квалификации изложена вприложении № 5.

Причинами допущенных нарушений, по мнению Контрольно-счетной палаты, является:

- смена в отчетном периоде должностных лиц, ответственных за ведение учета и составление отчетности, неукомплектованность указанными кадрами (ДМС и ГЗ, Администрация ЗВО, Администрация ПВО, ДГХ и ТЭК, МКУ «Единая служба заказчика», МКУ «Горжилхоз», МБУ БО «Дубрава», МБУ «Дом молодежи», ряд учреждений в ведении Департамента образования);

- преобразование (реорганизация) МУП в МБУ и МКУ, создание МБУ;

- несвоевременная регистрация прав пользования объектами недвижимости, земельными участками, в том числе под объектами недвижимости;

- недостаточный уровень автоматизации процессов деятельности по управлению и распоряжению муниципальным имуществом, в том числе по организации инвентарного и аналитического учета Казны;

- недостаточный уровень обеспеченности ГАБС (АБС) кадрами по осуществлению ВФА.

ВФА организован и осуществляется всеми ГАБС (АБС) в соответствии со ст. 160.2-1 БК РФ, Стандартами ВФА. Вместе с тем по 3 ГАБС (АБС) не соблюдены требования Стандартов ВФА по обеспечению принципа функциональной независимости должностного лица, подтверждению достоверности бюджетной отчетности, проведению аудиторских проверок, соблюдению предоставления отчетов по ВФА. Порядок по осуществлению ВФА 5 ГАБС не содержит особенностей, установленных п. 19 Стандарта ВФА № 237н, обязательных к применению с 2024 года при передаче АБС полномочий по осуществлению ВФА.

3.2. Анализ структуры активов муниципального образования.

Балансовая стоимость активов муниципального образования на 01.01.2025 увеличилась по сравнению с предыдущим периодом на 17 % и составила 280 643 434,1 тыс. рублей, в том числе по имуществу в составе Казны – 25 %, переданному балансодержателям – 75 % (учреждения, структурные подразделения, органы местного самоуправления – 71 %, муниципальные предприятия – 4 %).

Наибольший удельный вес занимает стоимость недвижимого имущества, переданного в оперативное управление муниципальным учреждениям – 37,8 % и в постоянное бессрочное пользование земельных участков – 37,3 % (из них 38 % – земельные участки, на которые государственная собственность не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот, 36 % – учтенные в РМИ, используемые на праве постоянного бессрочного пользования учреждениями, 26 % – в составе Казны).

Анализ изменения структуры и стоимости активов муниципального образования в динамике с предшествующим периодом приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование имущества | Балансовая стоимость имущества,  тыс. рублей | | Увеличение /уменьшение | Удельный вес, % | |
| 01.01.2024 | 01.01.2025 | (+/-,%) | 01.01.2024 | 01.01.2025 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *1. Стоимость активов МО город Краснодар* | | | | | | |
| 1 | Недвижимое имущество | 73 991 077,8 | 105 988 845,5 | 43,2 | 30,8 | 37,8 |
| 2 | Движимое имущество | 35 017 546,7 | 39 035 340,6 | 11,5 | 14,6 | 13,9 |
| 3 | Земельные участки | 104 328 790,3 | 104 701 051,8 | 0,4 | 43,5 | 37,3 |
| 4 | Биологические ресурсы | 460 365,1 | 801 463,9 | 74,1 | 0,2 | 0,3 |
| 5 | Нематериальные активы | 212 516,6 | 216 824,5 | 2,0 | 0,1 | 0,1 |
| 6 | Капвложения в Казну | 2 363,8 | 617 090,4 | 26 005,9 | 0,0 | 0,2 |
| 7 | Акции | 182 390,4 | 182 390,4 | 0,0 | 0,1 | 0,1 |
| 8 | Уставный фонд МУП | 251 114,8 | 171 829,7 | -31,6 | 0,1 | 0,1 |
| 9 | Иные формы участия | 712 478,7 | 712 478,7 | 0,0 | 0,3 | 0,3 |
| 10 | Имущество в концессии | 24 800 707,5 | 28 216 118,6 | 13,8 | 10,3 | 10,1 |
| **Всего** | | **239 959 351,7** | **280 643 434,1** | **17,0** | **100,0** | **100,0** |
| *1.1. По нефинансовым активам в оперативном управлении и ПБП учреждений* | | | | | | |
| 1 | Недвижимое имущество | 65 619 442,0 | 95 427 579,1 | 45,4 | 39,0 | 47,4 |
| 2 | Движимое имущество | 22 863 253,3 | 27 120 691,0 | 18,6 | 13,6 | 13,5 |
| 3 | Земельные участки | 79 238 469,0 | 77 615 553,2 | -2,0 | 47,1 | 38,6 |
| 4 | Биологические ресурсы | 460 365,1 | 801 463,9 | 74,1 | 0,3 | 0,4 |
| 5 | Нематериальные активы | 212 516,6 | 216 824,5 | 2,0 | 0,1 | 0,1 |
| *Итого* | | 168 394 046,0 | 201 182 111,7 | 19,5 | 100,0 | 100,0 |
| *1.2. По нефинансовым активам в хозяйственном ведении МУП* | | | | | | |
| 1 | Недвижимое имущество | 623 248,2 | 1 254 840,8 | 101,3 | 7,8 | 15,3 |
| 2 | Движимое имущество | 7 338 750,5 | 6 928 284,1 | -5,6 | 92,2 | 84,7 |
| *Итого* | | 7 961 998,7 | 8 183 124,9 | 2,8 | 100,0 | 100,0 |
| *1.3. По нефинансовым и финансовым активам Казны* | | | | | | |
| 1 | Недвижимое имущество | 7 748 387,6 | 9 306 425,6 | 20,1 | 12,2 | 13,2 |
| 2 | Движимое имущество | 4 815 542,9 | 4 986 365,5 | 3,5 | 7,6 | 7,1 |
| 3 | Земельные участки | 25 090 321,3 | 27 085 498,6 | 8,0 | 39,4 | 38,3 |
| 4 | Капвложения в Казну | 2 363,8 | 617 090,4 | 26 005,9 | 0,0 | 0,9 |
| 5 | Имущество в концессии | 24 800 707,5 | 28 216 118,6 | 13,8 | 39,0 | 39,9 |
| 6 | Акции | 182 390,4 | 182 390,4 | 0,0 | 0,3 | 0,3 |
| 7 | Уставный фонд предприятий | 251 114,8 | 171 829,7 | -31,6 | 0,4 | 0,2 |
| 8 | Иные формы участия | 712 478,7 | 712 478,7 | 0,0 | 1,1 | 1,0 |
| *Итого* | | 63 600 943,2 | 70 661 107,1 | 11,1 | 100,0 | 100,0 |

Хозяйственные операции по движению имущества Казны отражены в учете и отчетности в соответствии со Стандартом № 84н, п. 143-145 Инструкции № 157н, Порядком учета Казны. Показатели годовой отчетности подтверждены результатами инвентаризации, актами сверки с РМИ.

Вместе с тем действующие с 2023 года требования законодательства по ведению учета Казны не реализованы ДМС и ГЗ в полном объеме, что влечет за собой нарушение методологии учета имущества Казны и риски искажения показателей отчетности, влияющих на информацию об активах имущества публично-правового образования, а именно:

- не соблюдены требования законодательства по бюджетному учету вовлеченного в хозяйственный оборот имущества Казны;

- не в полном объеме заведены инвентарные карточки на объекты, отсутствует информация об их техническом состоянии, о реконструкции и модернизации, не начислена амортизация по объектам на сумму 533 641,0 тыс. рублей (провизорно);

- в инвентаризационных ведомостях целевая функция и статус по отдельным группам объектов отражены без пообъектного учета и не соответствуют установленным Приказом Минфина № 61н;

*Справочно: данное нарушение длящееся и находится в реализации с 2023 года, утвержденная ДМС и ГЗ в 2024 году Дорожная карта не исполнена, окончательный срок исполнения по решению Коллегии Контрольно-счетной палаты продлен до 31.12.2025.*

- проведенная перед составлением отчетности инвентаризация имущества Казны не выполнила установленной п. 79 Стандарта № 256н цели по обеспечению достоверности показателей отчетности;

- стоимость имущества Казны искажена на 943 585,6 тыс. рублей (занижение на 1 483 937,6 тыс. рублей, завышение – на 545 002,0 тыс. рублей) по причине несвоевременного отражения фактов хозяйственной жизни и несоблюдения единой методологии бюджетного учета и отчетности при их формировании.

Подробная информация о порядке учета, движении имущества Казны в отчетном периоде, ее состава, стоимости изложена в приложении № 6.

Одним из основных методов подтверждения достоверности показателей годовой отчетности является синхронизация показателей бюджетного учета с данными государственных и муниципальных реестров, информационных ресурсов, в связи с чем проведена сверка РМИ с данными бюджетного учета ГАБС (с учетом подведомственных учреждений), по результатам которой установлены расхождения на сумму 3 499 106,1 тыс. рублей по 12 ГАБС (по земельным участкам – 515 622,7 тыс. рублей, объектам недвижимого и движимого имущества – 2 983 483,4 тыс. рублей).

Кроме того, допущены нарушения при включении в состав особо ценного движимого имущества по 3 ГАБС на сумму 152 398,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что Порядок определения видов и перечней особо ценного движимого имущества, утвержденный постановлением администрации МО город Краснодар от 20.01.2011 № 208 содержит утратившую с 17.02.2024 года (в связи с вступлением Приказа Минфина № 163н) норму по включению особо ценного имущества в РМИ (п. 5.1.).

По информации ДМС и ГЗ взаимодействие с балансодержателями для обеспечения своевременного изменения сведений в РМИ проводится на постоянной основе.

Вместе с тем длительное время остаются нерешенными вопросы по расхождению данных учета балансодержателей и РМИ, а также наличию в его составе имущества, фактически выбывшего из владения и пользования вследствие уничтожения (в том числе помимо воли владельца), списанного в период 2013-2021 годы (в связи с непригодностью использования) и не исключенного из РМИ по разным причинам, закрепленного за ликвидированными учреждениями и предприятиями. Внешней проверкой выявлено 7 случаев с имуществом стоимостью 108 096,5 тыс. рублей.

Вступившим в силу в 2024 году Приказом Минфина № 163н (п. 21) определен порядок изменения сведений по имуществу в случае ликвидации правообладателя, согласно которому полномочия по исключению всех сведений об объекте учета из реестра осуществляются уполномоченным органом. Вышеуказанные расхождения и наличие мнимых объектов в РМИ влекут за собой недостоверные сведения об активах муниципального образования. Подробная информация о выявленных нарушениях в сфере управления и распоряжения имуществом отражена в приложении № 7.

3.3. Анализ объектов незавершенного строительства.

Объем капитальных вложений в имущество в отчетном периоде увеличился на 9 % и на 01.01.2025 составил 24 947 381,3 тыс. рублей. Структура объемов капитальных вложений по ГАБС представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование ГРБС | Остаток капитальных вложений на 01.01.2024, тыс. рублей | Остаток капитальных вложений на 01.01.2025, тыс. рублей | | | Отклонение |
| всего | казенные | бюджетные,  автономные |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Департамент строительства | 12 250 345,7 | 15 571 077,2 | 15 571 077,2 | 0,0 | 3 320 731,5 |
| 2 | ДГХ и ТЭК | 972 230,0 | 678 716,8 | 561 734,8 | 116 982,0 | -293 513,2 |
| 3 | Департамент транспорта | 9 212 131,1 | 8 010 802,6 | 8 010 802,6 | 0,0 | -1 201 328,5 |
| 4 | Департамент по физкультуре и спорту | 23 295,9 | 2 067,7 | 0,0 | 2 067,7 | -21 228,2 |
| 5 | Департамент образования | 990,7 | 15 289,7 | 0,0 | 15 289,7 | 14 299,0 |
| 6 | Администрация | 1 812,8 | 2 349,2 | 2 250,2 | 99,0 | 536,4 |
| 7 | Департамент архитектуры и градостроительства | 0,0 | 49 972,7 | 49 972,7 | 0,0 | 49 972,7 |
| 8 | Управление гражданской защиты | 0,0 | 15,0 | 15,0 | 0,0 | 15,0 |
| 9 | ДМС и ГЗ | 2 363,8 | 617 090,4 | 617 090,4 | 0,0 | 614 726,6 |
|  | **Всего** | **22 463 170,0** | **24 947 381,3** | **24 812 942,9** | **134 438,4** | **2 484 211,3** |

Во исполнение утвержденных комплексных планов и рекомендаций Контрольно-счетной палаты в 2024 году приняты меры по сокращению объема капитальных вложений по незавершенным объектам строительства:

1) включены в РМИ и (или) переданы в состав основных средств 74 объекта на сумму 13 884 502,4 тыс. рублей, в том числе:

- Департаментом строительства - 10 530 771,1 тыс. рублей по 23 объектам;

- Департаментом транспорта - 3 353 731,3 тыс. рублей по 51 объекту;

2) списаны затраты Департаментом транспорта по 23 объектам на сумму 224 840,2 тыс. рублей по непригодным для использования ПИР, ПСД.

Несмотря на проведенную ГАБС и подведомственными учреждениями работу, на 01.01.2025 в общем объеме незавершенного строительства затраты на ПИР и ПСД составляют 11 % по 457 объектам на сумму 2 772 945,2 тыс. рублей, из которых планируются к списанию в связи с устареванием и непригодностью к использованию по 11 объектам на сумму 18 276,6 тыс. рублей, не используются в течение длительного времени (дата изготовления 2006-2019 годы) по 47 объектам на сумму 753 342,5 тыс. рублей. Структура объема незавершенного строительства представлена на рисунках.

|  |  |
| --- | --- |
| **На 01.01.2024 – 21 703,0 млн рублей**  **по 337 объектам** | **На 01.01.2025 – 23 740,3 млн рублей**  **по 360 объектам** |

Подробная информация по объектам незавершенного строительства в разрезе отраслевых органов изложена в приложении № 8.

3.4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Объем дебиторской задолженности на 01.01.2025 по сравнению с предшествующим периодом снизился на 8 % и составил 46 024 472,1 тыс. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность (в полном объеме по доходам) - 2 954 070,5 тыс. рублей, долгосрочная – 12 232 405,9 тыс. рублей.

В структуре дебиторской задолженности наибольшую долю составляет задолженность расчетов по доходам – 75 % на сумму 34 780 906,3 тыс. рублей, из них:

- 24 285 009,2 тыс. рублей – расчеты по безвозмездным поступлениям текущего и капитального характера (межбюджетные трансферты), в том числе долгосрочная – 3 060 584,0 тыс. рублей;

- 8 021 882,8 тыс. рублей расчеты – по доходам от собственности по договорам аренды и операций с активами – в том числе долгосрочная – 6 166 059,9 тыс. рублей, просроченная – 758 244,8 тыс. рублей;

- 1 262 220,6 тыс. рублей – расчеты сумм по ущербу, штрафам, пеням, в том числе просроченная – 888 386,3 тыс. рублей;

- 724 080,1 тыс. рублей – расчеты по налоговым платежам в части доходов сумм, содержащих элемент бюджета 04 «бюджет городского округа», в том числе долгосрочная – 5 043,4 тыс. рублей, просроченная 668 651,6 тыс. рублей;

Дебиторская задолженность по расходам составила 24,5 % на сумму 11 243 565,8 тыс. рублей, из них:

- 8 863 122,0 тыс. рублей – авансовые платежи в рамках контракта на приобретение и строительство объектов муниципального имущества, в том числе долгосрочная – 2 824 980,1 тыс. рублей;

- 523 297,4 тыс. рублей – выданные авансы по двум муниципальным контрактам на оказание услуг по финансовой аренде (лизингу) троллейбусов, в том числе долгосрочная – 175 738,7 тыс. рублей;

- 954 789,4 тыс. рублей – расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям субсидии по Соглашению с МУП «Водоканал» на строительство 2 очереди главного канализационного коллектора и другое.

При формировании годовой отчетности не соблюдены требования законодательства, что повлекло за собой искажение показателей дебиторской задолженности по 13 ГАДБ на сумму 3 300 386,8 тыс. рублей, а именно:

1) в нарушение п. 20 Стандарта № 258н, п. 11 Стандарта № 145н, п. 295 Инструкции № 157н не начислены доходы будущих периодов, соответственно, занижена сумма дебиторской задолженности:

- по расчетам доходов от арендной платы за пользование земельными участками и рекламными конструкциями на сумму 1 260 883,4 тыс. рублей;

- по расчетам доходов от операций с основными средствами по договорам купли-продажи муниципального имущества на сумму 19 337,0 тыс. рублей;

2) в нарушение п. 12 Стандарта № 129н, п. 27-30 Стандарта № 260н не отражена в составе долгосрочной, задолженность по начисленным доходам будущих периодов на сумму 1 799 195,8 тыс. рублей в связи с заключенными Соглашениями на срок более 2 лет;

3) в нарушение п. 339 Инструкции № 157н, п. 36, п. 79 Стандарта № 256н отражена в составе актива дебиторская задолженность в сумме 146 634,0 тыс. рублей, не соответствующая его критериям и имеющая признаки сомнительной;

4) в нарушение п. 11 Стандарта № 32н, п. 79 Стандарта № 256н, письма Минфина РФ от 17.04.2019 № 02-07-10/27662 дебиторская задолженность в сумме 6 680,9 тыс. рублей, сформированная за счет бюджетного кредита сельхозпредприятиям за период с 1999 по 2003 года, имеющая признаки сомнительной задолженности (без изменений в течение 13 лет, с 2017 года открыто конкурсное производство) отражена в составе актива;

5) в нарушение ст. 47.2 БК РФ списана дебиторская задолженность при отсутствии критериев для признания ее безнадежной к взысканию на сумму 67 655,7 тыс. рублей.

Списанная в отчетном периоде безнадежная к востребованию дебиторская задолженность в сумме 402 440,2 тыс. рублей является недополученными доходами (потерями) местного бюджета.

Потенциальные потери бюджета сформированы на 01.01.2025 в составе сомнительной задолженности, признанной не соответствующей критериям актива, на сумму 1 706 698,2 тыс. рублей, в том числе в отчетном периоде – 534 978,9 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженностипо сравнению с предыдущим периодом снизился на 16 % и составил 2 161 297,8 тыс. рублей, в том числе долгосрочная задолженность сформирована в сумме 330 975,4 тыс. рублей за счет принятия к учету троллейбусов в лизинг до 2026 года. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В структуре кредиторской задолженности 26 % составляет задолженность по излишне уплаченным суммам по доходам бюджета в размере 555 603,4 тыс. рублей.

В нарушение ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 79 Стандарта № 256н в отчетном периоде ГАБС (с учетом подведомственных учреждений) не проведена работа по выявлению задолженности, не востребованной кредиторами с истекшим сроком исковой давности (2000-2021 годы) на сумму 86 755,6 тыс. рублей, что завышает обязательства и искажает кредиторскую задолженность.

Удельный вес текущей задолженности по принятым обязательствам и платежам в бюджеты составляет 74 % на сумму 1 604 554,3 тыс. рублей. Задолженность является текущей и предусмотрена к исполнению в пределах лимитов 2025 года. Задолженность учредителей перед бюджетными и автономными учреждениями по предоставлению субсидий за 2024 год на 01.01.2025 отсутствует.

**4. Анализ доходов местного бюджета, муниципального долга**

**и дефицита бюджета**

4.1. Исполнение доходной части местного бюджета в разрезе источников представлено в таблице.

| Виды доходов | Исполнение  2023 года, (тыс. рублей) | Бюджет на 2024 год, (тыс. рублей) | | | Исполнение, (%) | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| в первона-чальной редакции | в последней редакции | исполнено | к 2023 году | к первона-чальной редакции | к последней редакции |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Всего** доходы бюджета, в т. ч. | **77 208 813,2** | **68 579 283,6** | **91 989 751,0** | **94 345 722,5** | **122,2** | **137,6** | **102,6** |
| 1.Налоговые и неналоговые доходы всего, в т. ч. | 29 695 024,1 | 29 245 895,9 | 34 726 895,6 | 38 006 790,6 | 128,0 | 130,0 | 109,4 |
| *1.1.Налоговые доходы* | *26 331 256,1* | *27 063 090,9* | *31 757 137,9* | *34 030 711,1* | *129,2* | *125,7* | *107,2* |
| *1.2.Неналоговые доходы* | *3 363 768,0* | *2 182 805,0* | *2 969 757,7* | *3 976 079,5* | *118,2* | *182,2* | *133,9* |
| 2.Безвозмездные поступления | 47 513 789,1 | 39 333 387,7 | 57 262 855,4 | 56 338 931,9 | 118,6 | 143,2 | 98,4 |

4.2. Основное влияние на уровень исполнения доходов оказало перевыполнение прогноза по налоговым и неналоговым доходам на 9,4 % (+ 3 279 895,0 тыс. рублей). Кроме того, фактический объем дотаций составил 168,9 % (+ 861 387,5 тыс. рублей к учтенным в бюджете), при этом не поступили субсидии на сумму 1 750 491,2 тыс. рублей.

В 2024 году перечень главных администраторов доходов местного бюджета включал 51 ГАДБ[[6]](#footnote-6), за которыми были закреплены 612 видов (подвидов) доходов местного бюджета.

Фактически в отчетном периоде доходы администрировали 36 ГАДБ, из них по 15 ГАДБ (41,7 % от общего количества) сложились существенные (более 10 % как в большую, так и меньшую сторону) отклонения фактических доходов от прогноза, в том числе:

- 11 ГАДБ (30,5 %) установленные показатели выполнили с превышением от 110,5 % до 14,8 раз. Наибольшая доля доходов в этой категории приходится на доходы, администрируемые Департаментом финансов (сверх плана поступило 842 601,9 тыс. рублей за счет перевыполнения плана по дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 861 387,5 тыс. рублей), ДГХ и ТЭК (сверх плана поступило 406 099,8 тыс. рублей, из них плата за компенсационное озеленение 401 631,1 тыс. рублей);

- 4 ГАДБ (11,1 %) не выполнили план (в том числе Управление по социальным вопросам – доходы не поступили, министерство природных ресурсов Краснодарского края – не выполнен план на 68,7 %).

В целом прогноз перевыполнен (свыше 10 %) по 12 доходным источникам, наиболее существенно по: земельному налогу – на 25,1 % (+ 536 472,0 тыс. рублей), доходам от платных услуг – в 1,9 раз (+ 505 923,0 тыс. рублей), госпошлине – на 41,3 % (+ 176 059,0 тыс. рублей), штрафам – на 30,7 % (+ 150 387,7 тыс. рублей), доходам от продажи активов – на 23,5 % (+ 135 097,9 тыс. рублей), доходам от парковок – на 48,9 % (+ 96 495,3 тыс. рублей).

Не выполнен прогноз по плате за негативное воздействие - на 19,6 % (- 9 912,1 тыс. рублей).

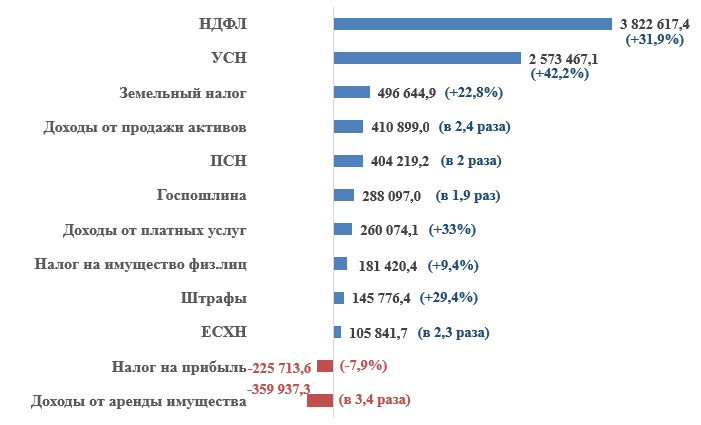
4.3. В 2024 году по сравнению с 2023 годом доходы увеличились на 17 136 909,3 тыс. рублей (+ 22,2 %), из них за счет роста:

- безвозмездных поступлений на 8 825 142,8 тыс. рублей (+ 18,6 %);

- налоговых и неналоговых доходов на 8 311 766,5 тыс. рублей (+ 28 %). В наибольшем объеме выросли НДФЛ и УСН, в существенном – земельный налог, доходы от продажи активов, ПСН и другие.

Основные виды доходов, по которым сложились отклонения поступлений по сравнению с 2023 годом, представлены на рисунке.

(тыс. рублей)

**

Плановый целевой показатель «Темп роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета» – 117,3 % Программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом» значительно перевыполнен и составил 128 %, что указывает на недостатки в планировании.

4.4. Информация об основных налоговых и неналоговых доходах, по которым сложились существенные отклонения от установленных прогнозов и (или) от факта 2023 года, а также причины (по предоставленным сведениям) приведены в таблице.

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполне-ние | Отклонение (относительное % (+/-),  абсолютное (+/-)) | | | Пояснения ГАДБ и Департамента финансов |
| от первоначаль-ного плана | от уточненного плана | от факта за 2023 год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| НДФЛ | 15 802 769,9 | +31,1 %/  +3 747 649,9 | +7,4 %/  +1 083 022,9 | +31,9 %/  +3 822 617,4 | Расширение налогооблагаемой базы, существенный рост платежей по ряду организаций |
| УСН | 8 677 804,4 | +27,3 %/  + 1 860 708,4 | +2,5 %/  +213 206,4 | +42,2 %/  +2 573 467,1 | Увеличение налогооблагаемой базы, рост платежей по ряду организаций |
| ЕСХН | 186 834,0 | в 2,2 раза больше/  +103 637,0 | +11,2 %/  +18 834,0 | в 2,3 раза больше/  +105 841,7 | Крупные разовые поступления |
| ПСН | 793 238,1 | +0,9 %/  +7 246,1 | +0,9 %/  +7 246,1 | в 2 раза больше/  +404 219,2 | Введение в 2023 году механизма ЕНС (отражение денежных средств плательщиков на ЕНС в связи с переносом срока уплаты с 31.12.2023 на 09.01.2024). |
| Налог на имущество физических лиц | 2 103 735,8 | +19,4 %/  +341 546,8 | +6 %/  +119 431,8 | +9,4 %/  +181 420,4 | Расширение налогооблагаемой базы |
| Земельный налог | 2 675 218,0 | +25,1 %/  +536 472,0 | +25,1 %/  +536 472,0 | +22,8 %/  +496 644,9 | Увеличение налогооблагаемой базы, рост поступлений по ряду организаций |
| Госпошлина | 602 609,0 | +71,4 %/  +251 059,0 | +41,3 %/  +176 059,0 | +91,6 %/  +288 097,0 | Увеличение с 08.09.2024 размера госпошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ |
| Арендная плата за федеральные земли | 35 459,3 | в 2,5 раз больше/  +21 445,3 | в 2,5 раз больше/  +21 445,3 | +8,6 %/  +2 801,7 | Внесение арендаторами арендной платы в счет платежей будущих периодов |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 148 092,0 | +95,8 %/  +72 454,0 | +10,7 %/  +14 323,0 | -70,8 %/  -359 937,3 | Вовлечено в оборот в течение 2024 года 180 объектов муниципальной собственности. Кроме того, пересмотрена арендная плата и погашена задолженность прошлых лет АО «АТЭК» |
| Доходы от  парковок | 293 976,6 | +52,8 %/  +101 535,6 | +48,9 %/  +96 495,3 | +49,3 %/  +97 076,7 | Увеличение платных парковочных мест (+ 2 144). Увеличен тариф на 87 платных муниципальных парковках (с 20.06.2024). |
| Плата по соглашениям об установлении сервитута | 9 915,9 | в 24 раза больше/  +9 501,9 | в 3 раза больше/  +6 605,9 | в 12,6 раз больше/  +9 127,8 | Заключение новых соглашений, в том числе в части платы за публичный сервитут (неправомерное отражение)\* |
| Доходы от МУП | 6 304,1 | в 2 раза больше/  +3 147,1 | +0,8 %/  +47,1 | +28,7 %/  +1 405,6 | Получение МУП «КГАУ» за 2023 год чистой прибыли в сумме 14 822,8 тыс. рублей и перечисление в бюджет части прибыли в размере 4 446,8 тыс. рублей, что в 5,1 раз больше, чем за 2022 год. |
| Плата за негативное воздействие | 40 554,9 | -19,6 %/  -9 912,1 | -19,6 %/  -9 912,1 | -2,1 %/  -876,3 | Завышение прогноза\* |
| Доходы от платных  услуг | 1 048 731,4 | в 4,8 раз больше/  +829 553,4 | в 1,9 раз больше/  +505 923,0 | +33 %/  +260 074,1 | Возврат излишне уплаченных платежей и уменьшением количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферу |
| Доходы от продажи активов | 709 647,9 | в 3,9 раз больше/  +528 510,9 | +23,5 %/  +135 097,9 | в 2,4 раза больше/  +410 899,0 | Увеличение спроса на выкуп земельных участков |
| Штрафы | 640 979,7 | +31,4 %/  153 016,7 | +30,7 %/  +150 387,7 | +29,4 %/  +145 776,4 | Возобновление работы службы эвакуации ТС и очистка государственных регистрационных знаков транспортных средств |
| Прочие неналоговые доходы | 8 045,0 | в 7,6 раз больше/  +6 992,0 | в 5,6 раз больше/  +6 612,0 | в 26,7 раз больше/  +7 743,2 | Невыясненные поступления, перечисление остатков денежных средств по ликвидированным МУП |

\* Комментарий Контрольно-счетной палаты.

4.5. Структура доходов местного бюджета за 2022-2024 годы представлена на рисунке.

Большая доля доходов местного бюджета, как и ранее, приходится на безвозмездные поступления, плановый удельный вес которых составил 62,2 %, а фактический – достиг 60 %.

Основным доходным источником, формирующим налоговые и неналоговые доходы местного бюджета, является НДФЛ, доля которого в течение последних 3 лет увеличилась с 40,6 % (2022 год) до 41,6 % (2024 год). Также за 2022-2024 годы вырос удельный вес УСН (с 21,2 % до 22,8 %). Одновременно снизился удельный вес по земельному налогу (с 8,8 % до 7 %), налогу на прибыль (с 7,6 % до 6,9 %), налогу на имущество физических лиц (с 6,1 % до 5,5 %).

4.6. Исполнение местного бюджета по доходам шло в условиях существенного отклонения фактических поступлений от первоначального и уточненного планов. При этом первоначальный прогноз по налоговым и неналоговым доходам не установлен по 110 КБК, закрепленным за 18 местными, 4 краевыми и 5 федеральными ГАДБ.

Первоначальный прогноз по налоговым и неналоговым доходам перевыполнен на 30 % (+ 8 760 894,7 тыс. рублей).

При этом исполнены с превышением 24 вида доходов (10 налоговых (+ 6 963 285,9 тыс. рублей) и 14 неналоговых (+ 1 803 186,6 тыс. рублей)). Не выполнен прогноз по 1 неналоговому доходу (- 9 912,1 тыс. рублей, плата за негативное воздействие). Не установлен прогноз по ЕНВД, по которому поступила задолженность прошлых лет на сумму 4 333,8 тыс. рублей.

*Справочно: за счет установления плана по 88 КБК прогноз увеличен на 54 007,1 тыс. рублей (общее сальдо корректировки по всем налоговым и неналоговым доходам при этом составило (в сторону роста) 5 480 999,7 тыс. рублей, поступления составили 63 923,1 тыс. рублей или 0,2 % от общей суммы исполнения по налоговым и неналоговым доходам)*.

В ходе исполнения местного бюджета прогноз по налоговым и неналоговым доходам увеличен на 18,7 % (+ 5 480 999,7 тыс. рублей). При этом с учетом фактических поступлений имелись основания для его увеличения дополнительно на сумму не менее 1 834 062,6 тыс. рублей (с учетом уменьшения на 9 000,0 тыс. рублей по плате за негативное воздействие), которые при уточнении прогнозов не учтены.

Это привело к отражению их в качестве сверхплановых. Основные неучтенные сверхплановые доходы сформировались за счет НДФЛ (697 835,0 тыс. рублей), платы за компенсационное озеленение (300 000,0 тыс. рублей), УСН и земельного налога (по 200 000,0 тыс. рублей каждый), налога на имущество физических лиц (100 000,0 тыс. рублей).

Соответственно, в ходе исполнения местного бюджета не обеспечено надлежащее качество соблюдения финансовым органом принципа полноты отражения в бюджете доходов, установленного ст. 32 БК РФ, и рядом ГАДБ (ДГХ и ТЭК, Департамент транспорта) обязанностей по прогнозированию доходов, установленных ст. 160.1 БК РФ (в части прогнозирования доходов в текущем финансовом году).

Действующий Порядок формирования прогноза доходов № 53 не обеспечивает соблюдение принципа полноты ввиду выборочности предоставления ГАДБ уточненных прогнозов, по усмотрению Департамента финансов (п. 1.6), тогда как нормативно-правовыми актами, регулирующими аналогичные вопросы при уточнении федерального и регионального бюджета в текущем финансовом году предусмотрено предоставление уточненных прогнозов всеми ГАДБ, а также их использование при составлении проекта закона о внесении изменений.

Кроме того, сложившийся уровень отклонения от плановых показателей, также обусловлен нарушениями и недостатками методологии прогнозирования (в том числе в части дебиторской задолженности) по плате за компенсационное озеленение, плате за наем (ДГХ И ТЭК).

4.7. В условиях снижения норматива отчислений от акцизов на ГСМ (с 0,5403 % до 0,5392 % в связи с уменьшением доли дорог города Краснодара в общей протяженности дорог местного значения муниципальных образований края), доходы фактически остались на уровне 2023 года(+ 0,4 % или 527,9 тыс. рублей), что отрицательно влияет на доходы Дорожного фонда.

4.8. Суммарные доходы от использования имущества по сравнению с 2023 годом выросли на 9,3 % (+ 190 219,1 тыс. рублей), в основном за счет доходов от продажи активов и доходов от парковок.

При этом по сравнению с 2023 годом в 3,4 раза (- 359 937,3 тыс. рублей) снизились поступления по доходам от сдачи в аренду имущества (в связи с трансформацией договоров аренды ООО «Краснодар-Водоканал» в концессию без взимания концессионной платы) и арендной плате за муниципальные земли (- 2,2 %).

По сравнению с 2023 годом в сфере доходов от городских земель:

- существенно выросли поступления по земельному налогу (+ 22,8 %) и достигли максимального значения за 5 лет (2019-2023 годы). Динамика количества учтенных земельных участков, в том числе облагаемых налогом, положительна;

- сохраняется отрицательная динамика договорных процессов аренды земель[[7]](#footnote-7) (количество договоров сократилось на 101 ед., площадь – на 26,2 га (за период с 2022 года – на 153,4 га и 533 договора)). Снижение количественных показателей пока компенсируется ростом арендной платы (средний размер за 1 кв.м увеличился к показателям за 2023 год на 7,0 % (+ 3,07 рубля)).

4.9. В рамках исполнения Программы приватизации на 2024 год:

- реализовано 6 объектов из 13, включенных в Программу приватизации в течение года, на сумму 22 769,4 тыс. рублей[[8]](#footnote-8), в том числе 2 объекта на конкурсной основе (5 842,3 тыс. рублей), 4 объекта в порядке реализации преимущественного права[[9]](#footnote-9) (16 927,2 тыс. рублей);

- объекты приватизации пользуются низким спросом (72 % объявленных процедур торгов в отсутствие заявок признаны несостоявшимися).

Эффективность исполнения Программы приватизации за 2024 год по отношению к предыдущим периодам снизилась: к исполнению за 2023 год на 13 % (- 3,4 млн рублей), за 2022 год на 25 % (- 7,8 млн рублей).

Не используются иные способы приватизации муниципального имущества, предусмотренные ст. 23 Закона № 178-ФЗ, в условиях отсутствия спроса на аукционах при повторных предложениях одних и тех же объектов (по 2 объектам в течение трех лет).

Роль приватизации как инструмента повышения эффективности управления имуществом и снижения неэффективных расходов на содержание, приведения активов Казны в соответствие требованиям ст. 50 Закона № 131-ФЗ, как и ранее, остается незначительной.

4.10. Объем недоимки по налогам и задолженности по имеющим наибольшие объемы неналоговым доходам на 01.01.2025 в совокупности составил 2 059 314,5 тыс. рублей. Данные приведены на диаграмме.

По сравнению с 2023 годом общий размер задолженности снизился на 8,8 % (- 199 479,8 тыс. рублей) за счет уменьшения недоимки по налогам на 12,3 % (- 173 178,9 тыс. рублей), по арендной плате за землю на 4,7 % (- 30 925,0 тыс. рублей) и плате за рекламные конструкции в 75 раз (- 39 183,8 тыс. рублей) при одновременном росте задолженности по арендной плате за имущество на 63,3 % (+ 28 540,6 тыс. рублей), штрафам за парковку на 19,4 % (+ 11 874,2 тыс. рублей) и плате за наем жилья на 7,6 % (+ 3 393,1 тыс. рублей). Основная доля (58,8 %) приходится на задолженность по имущественным налогам.

4.11. Повысилась эффективность работы администрации МО город Краснодар по взысканию задолженности по налоговым доходам, положительно сказавшись на ее динамике. По сравнению с 2023 годом выросло количество мероприятий, проведенных Межведомственной комиссией по мобилизации дополнительных доходов по городу Краснодару и рабочими группами отраслевых органов, и их результативность. В итоге в местный бюджет поступило 119,0 млн рублей (70,2 млн рублей за 2023 год).

4.12. Уменьшение неналоговой задолженности в основном связано со списанием ее с учета в качестве сомнительной или безнадежной, в том числе:

- по плате за рекламные конструкции – сомнительной на сумму 44 096,3 тыс. рублей (по пене списано 240 665,2 тыс. рублей), 99,9 % которой приходится на ООО «Корпорация Руан» и ООО «Контейнер», признанных банкротами;

- по арендной плате за землю – безнадежной на сумму 27 784,1 тыс. рублей, сомнительной на сумму 292,7 тыс. рублей;

- по арендной плате за имущество – сомнительной на сумму 1 788,3 тыс. рублей.

Снизилась результативность мероприятий по сокращению задолженности по арендной плате за землю.

Резервы доходов местного бюджета по налоговым доходам (провизорно) оцениваются Контрольно-счетной палатой в объеме до 1 млрд рублей, неналоговым доходам в объеме до 436,3 млн рублей.

Выявлены расхождения сведений об объеме задолженности по местным налогам, учитываемой в бюджетной отчетности по форме 0503369 и базой данных, используемой Департаментом финансов в целях формирования информации о задолженности по всем видам налогов, что несет аналогичные риски и в отношении задолженности по доходам от федеральных и региональных налогов, зачисляемых в местный бюджет.

4.13. На 01.01.2025 в Казне без использования числится 2 462 объекта (включая жилой фонд), из них 578 объектов (провизорно) оцениваемых как непрофильные активы (объекты инженерной инфраструктуры, линейные объекты, нежилой фонд, подвалы в многоквартирных домах), в том числе:

- 72 объекта инженерной инфраструктуры (площадью 10 122,16 кв.м);

- 228 линейных объектов протяженностью 124 531,51 м, их количество и протяженность снизились за год на 66 объектов и 62 005 м соответственно;

- 216 объектов нежилого фонда общей площадью 15 601,1 кв.м, их количество и площадь снизились за год на 40 объектов и 1 954,6 кв.м соответственно.

В минимальном объеме использована возможность публичного предложения муниципального имущества субъектам МСП (23 объекта).

4.14. Объем невовлеченного в хозяйственный оборот пригодного к заселению жилья за отчетный год вырос до 199 объектов (+ 32) общей площадью 4 360,95 кв.м, основная часть которого приходится на фонд социального использования (142 объекта площадью 3 585,19 кв.м).

Доходный потенциал платы за наем (провизорно) составляет не менее 1 млн рублей в год.

Надлежащее качество подлежащего учету комплекса сведений о МЖФ не обеспечено. Данные пообъектного учета МЖФ на 01.01.2025 (учтенные в БД SAUMITM в соответствии с Положением об учете МЖФ), предоставленные ДМС и ГЗ:

- не содержат информацию, позволяющую определить его пригодность к использованию в отношении 472 объектов;

- содержат информацию о пригодности к предоставлению 63 объектов, тогда как Управлением по жилищным вопросам (отвечающим за внесение в учет соответствующих данных) по запросу Контрольно-счетной палаты предоставлена информация о наличии 199 таких объектов.

Автоматическая конвертация учетной информации о МЖФ из программных продуктов, используемых Управлением по жилищным вопросам, в базовый программный комплекс «SAUMI», отсутствует, что влечет технические ошибки и неполноту переноса данных.

4.15. На 01.01.2025 из 24 МУП сохраняют действующий статус 3 МУП («КТТУ», ВКХ «Водоканал», ЖКХ «Старокорсунское»), преобразованы в МБУ и МКУ 7 МУП. Ликвидированы по различным основаниям 8 МУП, 3 МУП находятся в стадиях реорганизации в форме присоединения к другому юридическому лицу (1), процедуре наблюдения (1) и процедуре банкротства (1).

По 3 МУП (МУРЭП № 32, МУП Ритуальных услуг, МУП «Снежинка») процедура реорганизации не завершена и продлена до 31.12.2025 в соответствии с Федеральным законом № 485-ФЗ (п. 2.1 ст. 3).

К преобразованным МБУ как к правопреемникам от МУП (в силу п. 5 ст. 58 ГК РФ) перешли обязательства по дебиторской задолженности на сумму 9 025,0 тыс. рублей, по кредиторской задолженности на 6 863,0 тыс. рублей.

4.16. Несмотря на положительную динамику роста используемой площади земельных участков, актуальность проблемы вовлечения в оборот муниципальных (неразграниченных) земель и потери доходов не снижается. Сохраняются системные проблемы в сфере управления земельными активами, в том числе:

- бездоговорное использование земельных участков арендаторами муниципального имущества, собственниками объектов недвижимости, МУП (несоблюдение принципа платности, установленного ст. 65 ЗК РФ);

- неполнота использования мер по понуждению к оплате неосновательного обогащения арендаторов и иных пользователей муниципального имущества, а также собственников объектов недвижимости, не заключивших в установленном порядке договоры аренды земельных участков под указанными объектами;

- низкие темпы вовлечения в оборот непрофильных активов (несоответствие земельных участков Казны требованиям ст. 50, 51 (п.2,3) Закона № 131-ФЗ, ст.63, 64 (п.2,4) Закона № 33-ФЗ (с 19.06.2025);

- наличие несформированных и (или) не имеющих регистрацию права муниципальной собственности земельных участков под муниципальной недвижимостью.

Неиспользованный доходный потенциал от вовлечения в оборот земельных участков (провизорно) составляет не менее 1,3 млн рублей в год.

4.17. Имущество в виде финансовых вложений в доли в ОАО «Курорты и туризм», ЗАО «Южный экспресс» и ОАО «Автомир» в силу их миноритарного размера не приносит дивиденды и оценивается как непрофильное. Целесообразность владения таким имуществом отсутствует.

4.18. Разработка и утверждение «Дорожной карты» по вовлечению в оборот непрофильных активов до 01.01.2025 (в соответствии с Планом мероприятий по выполнению рекомендаций Палаты) ДМС и ГЗ не завершены. Это ставит под сомнение исполнение вышеуказанных задач в установленные Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в РФ сроки.

Планируемая Законом № 33-ФЗ трансформация общих принципов организации местного самоуправления несет определенные риски отчуждения имеющегося непрофильного имущества, а также имущества, вновь попадающего в эту категорию в связи с пересмотром полномочий.

Необходимость сохранения доходного потенциала муниципальных активов требует ускорения работы по признанию права муниципальной собственности и вовлечению в оборот максимального количества объектов, а также согласования оптимального объема передаваемых отдельных государственных полномочий.

4.19. Сохраняются потери доходов местного бюджета в связи с отсутствием адресации объектов недвижимости. По информации УФНС КК остается нерешенным вопрос о присвоении адресов отдельным объектам адресации, расположенным в п. Знаменский, х. Ленина, п. Березовый. Пока решение проблемы поставлено в зависимость от волеизъявления граждан, в отсутствие у них стимула для таких действий.

4.20. Проблемной зоной в сфере учета муниципального имущества является ненадлежащее качество учета в РМИ имущества, находящегося в хозяйственном ведении МУП, неисполнение МУП обязанностей балансодержателя, а также недостаточный контроль со стороны уполномоченных органов администрации.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой проверок МУП по вопросам эффективности использования имущества (в рамках аудита эффективности использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении МУП МО город Краснодар, и исполнения администрацией МО город Краснодар отдельных функций и полномочий собственника имущества и их учредителя) установлены:

- многочисленные факты отсутствия в РМИ объектов (357 объектов общей стоимостью 815,8 млн рублей);

- расхождение сведений об имуществе, учтенном по данным бухгалтерского учета МУП и в РМИ;

- отсутствующие в бухгалтерском учете активы (25 единиц);

- нарушения порядка ведения учета основных средств;

- несвоевременное исполнение (неисполнение) обязанностей по регистрации права хозяйственного ведения;

- учет в РМИ утраченных по различным причинам объектов и регистрации права муниципальной собственности на них в отсутствие муниципального порядка списания такого имущества. Решением городской Думы Краснодара № 77 п. 12 порядок списания в отношении данной категории имущества урегулирован, однако требования к комплектности документов к случаю утраты имущества не адаптированы, что делает его применение невозможным.

4.21. Существенно выросли темпы работ по регистрации права муниципальной собственности. Количество объектов с незарегистрированным правом снизилось до 661 объекта, их доля от общего количества числящихся в РМИ объектов недвижимости составила 3,8 % (на 01.01.2024 – 2 490 объектов или 15,9 %).

Основной объем приходится на жилой фонд (610 объектов, из них 571 не поставлены на кадастровый учет, включая 74 объекта ветхого и аварийного жилья).

Ситуация с регистрацией прав на пользование имуществом муниципальных учреждений и МУП менее оптимистичная. Остаются не зарегистрированными право оперативного управления на 385 объектов (8,7 % от общего количества), хозяйственного ведения на 153 объекта (26,7 %).

4.22. Сохранению системных проблем в сфере управления и распоряжения имуществом, как и ранее, способствует:

- отсутствие муниципальных показателей оценки эффективности управления имуществом, так и неприменение федерального инструментария, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 12.10.2020 № 2645-р[[10]](#footnote-10);

- разрозненность, фрагментарность баз данных, применение версий информационных систем с низким уровнем аналитических возможностей, используемых для целей управления муниципальным имуществом.

Результаты управления пока не обеспечивают необходимые темпы трансформации системы управления муниципальным имуществом в приоритетных направлениях государственной политики в сфере имущественных отношений, установленных стратегическими документами РФ в области цифровизации и в сфере использования активов.

4.23. В результате проводимой ответственной долговой политики структура долга, не содержащая кредитов кредитных организаций, сохранилась. Муниципальный долг составил 2 815 000,0 тыс. рублей, снизившись по сравнению с 2023 годом в 1,6 раза (- 1 568 300,0 тыс. рублей) и включает обязательства по:

- бюджетному кредиту на сумму 2 495 000,0 тыс. рублей (88,6 %);

- муниципальным облигациям на сумму 320 000,0 тыс. рублей (21,9 %).

МО город Краснодар относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости. Уровень долговой нагрузки составил 7,4 % и является минимальным за последние 5 лет.

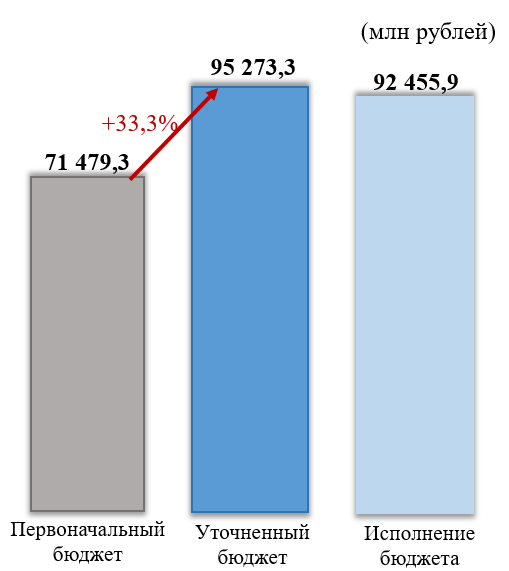
Программа муниципальных внутренних заимствований в ходе исполнения местного бюджета оптимизирована за счет исключения привлечения новых бюджетных и коммерческих кредитов, и в итоге включала только погашение основной суммы долга по муниципальным облигациям (640 000,0 тыс. рублей) и бюджетного кредита из бюджета Краснодарского края (92 830,0 тыс. рублей).

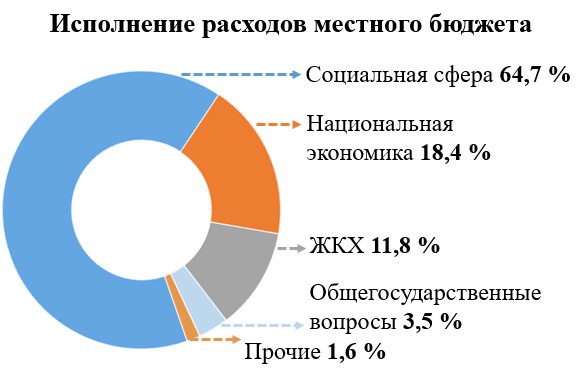
По итогам отчетного года указанная программа исполнена на 100 %. В связи с ее оптимизацией плановые расходы на обслуживание долга снижены в 2 раза (- 66 017,1 тыс. рублей) и в итоге составили 67 142,4 тыс. рублей (100 % к плану), сократившись по отношению к 2023 году более чем в 1,5 раза (на 42 314,0 тыс. рублей или 38,7 %).

Подробная информация в части анализа исполнения доходной части местного бюджета содержится в приложении № 9, дефицита бюджета муниципального долга – в приложении № 10.

**5. Анализ расходов местного бюджета**

5.1. Уточненный план по расходам местного бюджета составил 95 273 293,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов – 57 070 336,1 тыс. рублей (59,9 %). Изменение расходной части местного бюджета представлено на рисунке.

В течение года в основные характеристики местного бюджета внесено 14 изменений, в результате чего объем расходов увеличен на 33,3 % (+ 23 794 009,9 тыс. рублей). Существенное увеличение произошло по ДМС и ГЗ – на 8 393 986,0 тыс. рублей (рост в 11,4 раза), ДГХ и ТЭК – на 5 093 423,2 тыс. рублей (+ 89,6 %), Департаменту образования – на 4 924 397,3 тыс. рублей (+ 19 %), Департаменту строительства – на 2 330 218,4 тыс. рублей (+ 13,9 %), Департаменту транспорта – на 1 845 218,2 тыс. рублей (+ 15,4 %).

5.2. Расходы местного бюджета исполнены в сумме 92 455 894,4 тыс. рублей или на 97 % от плана. Структура исполнения расходов местного бюджета представлена на диаграмме. Не освоены бюджетные ассигнования в сумме 2 817 399,1 тыс. рублей, из них в наибольшем объеме по разделу «Образование» – 1 878 888,5 тыс. рублей (3,4 % от плана) в основном, по причине допущенных подрядными организациями нарушений сроков исполнения контрактов, в результате чего сроки приемки выполненных работ перенесены на 2025 год

Наибольший удельный вес занимают расходы по предоставлению субсидий учреждениям, некоммерческим организациям (36,6 %), капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (29,6 %), а также расходы на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (15,4 %).

5.3. Основную часть расходов местного бюджета составляют расходные обязательства, связанные с решением вопросов местного значения городского округа – 72 140 232,9 тыс. рублей (78 % от общего объема расходов местного бюджета). Расходные обязательства на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа, составили в 2024 году 2 034 810,9 тыс. рублей или 2,2 %, из них связанные с установленными за счет местного бюджета дополнительными мерами социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан – 1 326 405,2 тыс. рублей.

5.4. Уточненный план по расходам за счет средств, передаваемых из бюджета Краснодарского края, составил 57 070 336,1 тыс. рублей или 59,9 % в общем объеме расходов, исполнено – 55 173 030,0 тыс. рублей или 96,7 % от плана. Неисполнение расходов за счет средств межбюджетных трансфертов сложилось в сумме 1 897 306,1 тыс. рублей.

Подробнее общий анализ расходов местного бюджета изложен в приложении № 11.

5.5. Реализация мероприятий, направленных на достижение целей 5 Национальных проектов (11 Региональных проектов), осуществляется 6 ГРБС по 7 Программам. Исполнение расходов составило 16 288 664,4 тыс. рублей (93,5 % от плана).

По результатам анализа исполнения мероприятий, направленных на достижение целей Национальных (региональных) проектов, отмечаем следующее.

5.5.1. Национальный проект «Безопасные качественные дороги» (Региональный проект «Развитие общественного транспорта»).

Наблюдается низкий темп выполняемых работ при создании объекта транспортной инфраструктуры в рамках Концессионного соглашения, связанный с корректировкой документации по планировке территории на строительство линейного объекта, увеличением количества изымаемых объектов, а также оспариваемых в судебном порядке дел. Показатель результативности предоставления Субсидии достигнут путем уменьшения планового значения построенных трамвайных путей с 14,6 км   
до 1,4 км (под фактически достигнутое значение).

5.5.2. Национальный проект «Образование» (Региональный проект «Современная школа»).

Не освоены ассигнования в сумме 922 107,8 тыс. рублей (из них средства бюджета Краснодарского края – 899 343,4 тыс. рублей) по 4 объектам социальной сферы, сданным в эксплуатацию в отчетном году. Техническая готовность объектов составляет от 25 % до 92 % – в связи с нарушениями подрядными организациями сроков исполнения контрактов, приемка выполненных работ по ним перенесена на 2025 год.

5.5.3. Национальный проект «Жильё и городская среда» (Региональный проект «Жильё»).

5.5.3.1. В нарушение п.п. 10 п. 1 ст. 158 БК РФ, п. 4.3.15 Соглашений о предоставлении субсидий:

- Департаментом транспорта по объекту «Строительство автомобильной дороги по ул. Константиновской…» не обеспечено достижение целевого показателя «Проект жилищного строительства в районе ул. Константиновской» (фактическое значение – 14,64 тыс. кв.м при плане – 26,2 тыс. кв.м);

- Департаментом строительства по объекту «Сети ливневой (дождевой) канализации и поверхностного стока» не обеспечено достижение целевого показателя по вводу жилья проекта жилищного строительства «Героев разведчиков» – введено 236,3 тыс. кв.м жилья при плане 590,4 тыс. кв.м.

5.5.3.2. Финансирование расходов Департамента транспорта в рамках осуществления дорожной деятельности на строительство автомобильных дорог по ул. Выездной и ул. Константиновской осуществлялось с нарушением п. 18.2.4. Приказа Минфина России № 82н по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», следовало по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

5.5.4. Национальный проект «Жильё и городская среда» (Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»).

За счет средств субсидий из вышестоящих бюджетов благоустроено 2 общественные территории («Сквер памяти героев-танкистов» и «Сквер им. Г.Л.Гатова»), за счет средств местного бюджета в целях достижения показателя результативности использования субсидий – 2 территории.

ДГХ и ТЭК не предприняты меры по взысканию в судебном порядке ущерба на общую сумму 3 991,3 тыс. рублей с подрядной организации (ООО «Веста»), выполнявшей работы по благоустройству «Сквера им. Л.Г.Гатова» и причинившей повреждения в ходе производства работ 6 взрослым деревьям. Срок по добровольному возмещению ущерба на сумму 124,1 тыс. рублей истек 19.09.2024, на сумму 3 867,2 тыс. рублей – 24.04.2025.

5.5.5. Национальный проект «Жильё и городская среда» (Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»).

По этапам прошлых лет Адресной программы Краснодарского края (завершена в 2024 году) осталось выплатить компенсации за изымаемое имущество собственникам 82 жилых помещения (площадью 2 335,1 кв.м).

В отчетном году на основании исполнительных документов и соглашения собственникам 38 помещений (площадью 1 043,2 кв.м) произведена выплата компенсаций на сумму 137 753,7 тыс. рублей (на уровне 60,9 % от плана) и заключено 1 соглашение о социальном найме.

Согласно разъяснениям Министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края[[11]](#footnote-11), в последующие годы возмещение гражданам размера выплат по судебным решениям будет осуществляться за счет резервного фонда Краснодарского края. Однако на обращение администрации МО город Краснодар в марте 2025 года в адрес главы администрации Краснодарского края о выделении денежных средств на оплату исполнительных листов Адресной программы Краснодарского края Минфином КК[[12]](#footnote-12) предложено рассмотреть финансовое обеспечение расходов за счет средств местного бюджета.

Подробная информация содержится в приложении № 13.

5.6. Размер резервного фонда администрации МО город Краснодар составил 38 347,9 тыс. рублей, из них на реализацию Программы «Обеспечение защиты населения» направлено 4 101,3 тыс. рублей (100 % от плана), нераспределенные (невостребованные) средства – 34 246,6 тыс. рублей.

5.7. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2024 год на реализацию инициативных проектов, составил 56 372,4 тыс. рублей, нераспределенный объем ассигнований, предусмотренных на указанные цели (по Департаменту финансов), составил 11 878,60 тыс. рублей или 21,1 % относительно плана. В городе реализовывались 14 инициативных проектов с объемом ассигнований – 44 493,8 тыс. рублей.

Исполнение расходов составило 42 376,6 тыс. рублей (95,2 % от плана), неосвоенный остаток ассигнований составил 2 117,2 тыс. рублей и в основном сложился по 4 инициативным проектам в результате экономии при проведении конкурентных процедур, а также изменения объемов работ, предусмотренных ПСД, при фактическом исполнении контрактов.

На реализацию мероприятий 5 проектов местных инициатив, прошедших отбор по итогам краевого конкурса, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 70 508,6 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 49 164,0 тыс. рублей или 69,7 % от плана, неосвоение бюджетных ассигнований сложилось по проекту «Благоустройство территории общего пользования по ул. Зиповская, 4/4...» в общей сумме 21 160,3 тыс. рублей или 30 % от плана, в связи с нарушением подрядной организацией установленного срока выполнения работ (31.10.2024). Бюджетные ассигнования в этом же объеме на реализацию указанного мероприятия запланированы в местном бюджете на 2025 год.

5.8. Расходы на выполнение наказов избирателей исполнены в сумме 308 047,6 тыс. рублей или 98,7 %, не исполнено 3 911,1 тыс. рублей, что в основном связано с экономией по результатам проведения конкурентных процедур и фактически сложившейся экономией при исполнении контрактов.

5.9. Объем плановых ассигнований Дорожного фонда установлен с учетом остатка и в размере не менее прогнозируемого объема доходов местного бюджета от 16 из 21 источников, предусмотренных п.6 Порядка формирования и использования дорожного фонда, и составляет 6 932 321,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 77 535,9 тыс. рублей, бюджета Краснодарского края – 2 438 737,0 тыс. рублей, местного – 4 416 048,7 тыс. рублей). Не задействовано 5 доходных источников.

Порядок формирования и использования дорожного фонда не предусматривает применяемый Департаментом финансов расчет по корректировке неиспользованного остатка Дорожного фонда с учетом фактических поступлений по его источникам в течении отчетного периода. Так, остаток неиспользованных в 2023 году бюджетных ассигнований Дорожного фонда (460 823,6 тыс. рублей), подлежащих направлению на увеличение объема Дорожного фонда в отчетном году, рассчитан как остаток фактически полученных доходов, образовавшийся на 01.01.2024 в сумме 746 975,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов Дорожного фонда составило 6 796 965,7 тыс. рублей или 98 % от плана (средства федерального бюджета – 77 535,9 тыс. рублей (100 %), бюджета Краснодарского края – 2 438 394,7 тыс. рублей (100 %), местного – 4 281 035,1 тыс. рублей или 96,9 %). Не освоены средства местного бюджета в сумме 135 355,8 тыс. рублей (2 % от плана). Вместе с тем, по расчету Департамента финансов остаток фактически полученных доходов, образовавшийся на 01.01.2025, составляет 612 854,8 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии своевременной и полной корректировке в течении года плановых назначений по видам доходов местного бюджета (без учета МБТ), формирующих Дорожный фонд. Подробная информация содержится в приложении № 14.

5.10.В 2024 году муниципальные услуги (работы) оказывались 367 учреждениями (196 – бюджетных, 171 – автономное), что на 6 учреждений больше, чем в 2023 году. Увеличение связано с началом функционирования учреждений новой сети в отрасли «Образование».

Расходы по субсидиям на выполнение муниципального задания учреждениями исполнены в сумме 23 165 149,9 тыс. рублей или на 98,7 %. Структура расходов за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания представлена на диаграмме. Муниципальное задание в полном объеме выполнили 305 учреждений, не выполнили (в части качественных показателей) 62 учреждения (ДОО). Кроме того, проверкой отчетов о выполнении муниципальных заданий по отдельным учреждениям выявлен ряд нарушений Положения о формировании муниципального задания (приложение № 12).

Так, в нарушение п. 25, 10 Положения о формировании муниципального задания на официальном сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) учреждениями Департамента образования, Управления по делам молодежи не размещались значения базовых нормативов затрат, кроме того отсутствуют отчеты о выполнении муниципальных заданий по 6 учреждениям.

В отчетном периоде по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по отдельным учреждениям, подведомственным Департаменту образования, Управлению культуры, Управлению по делам молодежи, установлены нарушения Положения о формировании муниципального задания, в том числе приведшие к завышению размера финансового обеспечения на общую сумму 11 399,0 тыс. рублей.

5.11. Уточненные бюджетные назначения на осуществление непрограммных направлений деятельности (по 16 ГРБС) составили 2 972 105,4 тыс. рублей (3,1 % от общего объема бюджета), исполнение составило 2 786 871,1 тыс. рублей или 93,8 % от плана (средства местного бюджета – 2 705 491,3 тыс. рублей или 93,7 %, бюджета Краснодарского края – 79 239,6 тыс. рублей или 96,1 %, федерального – 2 140,2 тыс. рублей или 100 %).

По итогам года не использованы бюджетные ассигнования в общей сумме 185 234,3 тыс. рублей, из них предусмотренные на:

- функционирование органов местного самоуправления – 71 824,8 тыс. рублей или 38,8 % (экономия по итогам года);

- резервные средства – 34 246,6 тыс. рублей или 18,5 % (отсутствие потребности);

- на реализацию инициативных проектов – 11 878,6 тыс. рублей (отсутствие утвержденных проектов).

5.12. Уточненные бюджетные ассигнования на реализацию 24 Программ составили 92 301 188,1 тыс. рублей или 96,9 % общего объема расходов местного бюджета. Исполнение программных расходов составило 89 669 023,3 тыс. рублей, не освоено 2,9 % (на сумму 2 632 164,8 тыс. рублей). Первоначальными редакциями Программ запланировано достижение 338 целевых показателей, уточненными – 372 (+ 34), из них не достигнуты плановые значения 37 показателей по 9 Программам. По оценке Координаторов, эффективность реализации 23 Программ признана высокой, 1 Программы «Управление муниципальным имуществом» – неудовлетворительной. При этом 2 Координаторами (Департамент образования, Управлением экономики) при проведении оценки эффективности реализации Программ допущены отдельные недостатки, не повлиявшие на итоговый результат. По Программе «Комплексное развитие ЖКХ» установлено отсутствие взаимоувязки целей, задач, целевых показателей и непосредственных результатов, что привело к формальному подходу при оценке эффективности её реализации. По Программе «Расселение аварийного фонда» в нарушение п.2.1 Методики оценки эффективности реализации муниципальной программы оценка эффективности реализации Программы проведена на основании показателей 2023 года.

В нарушение Порядка разработки муниципальных программ: 5 Программ не приведены в соответствие с Решением о местном бюджете на 2024 год в установленные сроки, по 8 Программам отчеты Координаторов содержат недостоверные данные, Программа «Комплексное развитие в сфере ЖКХ» не содержит прогноз сводных показателей муниципального задания (МБУ «Парки культуры и отдыха города Краснодара».

Анализом исполнения Программ установлены следующие нарушения и недостатки (подробно – в приложении № 12).

5.12.1. По Программе «Развитие образования»:

- общая нехватка учителей в школах на 01.01.2025 снизилась по сравнению с началом года и составила 499 человек (- 174), при этом количество учащихся возросло на 10,7 тыс. человек по сравнению с предыдущим годом. По информации общеобразовательных организаций наибольшая потребность наблюдается по учителям начальных классов (108 вакансий), русского языка и литературы (80 вакансий), иностранных языков (67 вакансий), математики (44 вакансии).

В системе дошкольного образования ситуация с нехваткой персонала ухудшилась по сравнению с началом года, на 01.01.2025 количество вакансий составляло 748 (+ 151) воспитателей и 734 (+ 409) ед. младшего педагогического персонала. Учитывая плановое значение строительства СОШ (14 учреждений на 19 875 мест) и ДОО (23 учреждения на 5 990 мест), в 2025-2027 годы имеются риски дальнейшего ухудшения ситуации с кадровым обеспечением;

- в нарушение требований ст. 158 БК РФ Департаментом транспорта как ГРБС не приняты меры по своевременному сокращению или перераспределению остатка ассигнований на сумму 58 917,9 тыс. рублей, предусмотренных МКУ «ЦМДДТ» по мероприятию «Организация бесплатной перевозки обучающихся» и сложившихся за счет экономии по контракту на 2023-2024 учебный год, а также снижения посещаемости учащихся;

- по 10 филиалам образовательных учреждений в результате выделения субсидии на выполнение муниципального задания при отсутствии потребности на оплату коммунальных услуг (в связи с переносом сроков ввода в эксплуатацию новых зданий, поздним заключением контрактов, низкой наполняемостью филиалов) неэффективные расходы местного бюджета составили 21 435,1 тыс. рублей. При этом Положением о формировании муниципального задания не предусмотрена возможность уменьшения размера финансового обеспечения выполнения муниципального задания или возврата средств полученной субсидии в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, приводящих к невостребованности средств;

- по 2 филиалам образовательных организаций (СОШ № 102ф, 70ф), осуществляющим деятельность с 01.09.2024, в связи с несвоевременной подготовкой технической документации, необходимой для заключения договоров с ресурсоснабжающими организациями, имеются риски предъявления санкций за бездоговорное потребление электроэнергии, исчисляемых из расчета предельной нагрузки сети круглосуточно за весь период;

- установлены факты занижения отдельных показателей прогноза муниципальных заданий, некорректного заполнения сводного отчета о выполнении муниципального задания учреждениями дополнительного образования и некорректного размещения отчетов о выполнении муниципальных заданий в сети «Интернет»;

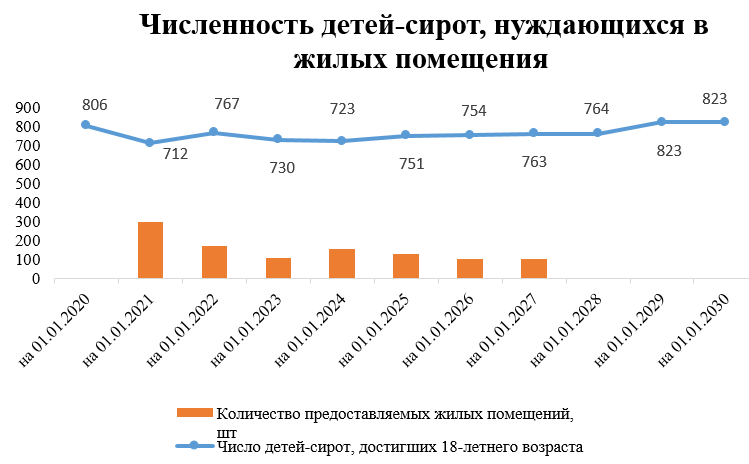
- неосвоенные остатки по расходам на проведение капитального ремонта за счет местного бюджета составили 60 545,5 тыс. рублей (11,4 % от объема средств на указанные цели) и в основном сложились в результате нарушения подрядчиками сроков работ (по 3 учреждениям на сумму 30 581,5 тыс. рублей работы), а также расторжения в одностороннем порядке договора (по вине подрядчика), заключенного СОШ № 95 на капитальный ремонт спортивной площадки (не освоены 23 767,8 тыс. рублей);

- по 7 дошкольным учреждениям, планируемым к вводу в июне-августе 2025 года, в отношении имущества на общую сумму 308 563,7 тыс. рублей, приобретенного в целях оснащения и находящегося частично в зданиях действующих учреждений, в строящихся филиалах, а также в складских помещениях поставщиков на основании договоров ответственного хранения. Имеются риски необеспечения его сохранности при проведении строительных работ, а также истечения сроков гарантийного обслуживания оборудования.

5.12.2. По Программе «Социальная поддержка»:

- за счет средств субвенции из бюджета Краснодарского края для обеспечения детей-сирот приобретены 156 квартир на общую сумму 556 522,7 тыс. рублей, с перевыполнением целевого показателя Соглашения на 15 квартир. При этом администрацией МО город Краснодар не соблюдены сроки начала конкурентных процедур, установленные Соглашением, что указывает на наличие рисков привлечения должностных лиц к административной ответственности;

- в настоящее время в МО город Краснодар на учете состоят 1159 детей-сирот, из них 751 достигших 18-летнего возраста и уже имеющих право на получение жилого помещения. Сложившаяся с 2020 года динамика обеспечения жилыми помещениями детей-сирот не приводит к существенному сокращению очереди и указывает на риски недостижения задач по ее ликвидации в установленный срок – до 2030 года.



5.12.3. По Программе «Комплексное развитие в сфере ЖКХ»:

- в результате ненадлежащего исполнения ДГХ и ТЭК полномочий, предусмотренных п.1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств местным бюджетом недополучено 6 603,3 тыс. рублей (субвенции из бюджета Краснодарского края), предназначенных на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев;

*Справочно: согласно данным Роспотребнадзора, по Краснодарскому краю за 2024 год зарегистрировано свыше 14 тыс. укусов, что на 7 % превышает значения 2023 года.*

*По информации отдела по вопросам в сфере охраны здоровья граждан за 2024 год в муниципальном образовании город Краснодар зафиксировано 3 352 случая обращения граждан в медицинские учреждения по факту нападения животных без владельцев.*

- в части расходов, исполняемых за счет средств местного бюджета[[13]](#footnote-13), в связи с недостаточностью принятых мер по освоению ассигнований не исполнено 76 543,1 тыс. рублей, из них наиболее значимые:

мероприятия, связанные со строительством, содержанием объектов благоустройства в рамках реализации инициативных проектов – 23 277,5 тыс. рублей;

компенсационное озеленение на территории муниципального образования город Краснодар – 4 869,6 тыс. рублей;

содержание и ремонт жилых и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности – 4 331,0 тыс. рублей. Заявленная при составлении проекта местного бюджета на 2024 год плановая потребность в бюджетных ассигнованиях на мероприятия в сумме 24 144,4 тыс. рублей полностью была обеспечена бюджетными ассигнованиями 2024 года. Одновременно, в связи с отсутствием фактической потребности[[14]](#footnote-14) в ассигнованиях в течение 2024 года плановые назначения уменьшены на 9 443,2 тыс. рублей (на 36,9 %). По итогам года расходы составили 12 284,9 тыс. рублей или 73,6 % от уточненного плана. До настоящего времени расходование средств на мероприятие производится в том числе на основании решений судебных органов. Всего в 2024 году на основании решений судебных органов произведены расходы в сумме 3 625,1 тыс. рублей (31 % от общей суммы расходов на мероприятие). Кроме того, в 2024 году местный бюджет обременен неэффективными расходами по оплате судебных издержек, пеней, процентов за пользование чужими денежными средствами в отношении указанных дел в сумме 3 014,4 тыс. рублей;

рекультивация свалки по ул. Воронежской (ПИР) – 599,0 тыс. рублей (контракт расторгнут в одностороннем порядке по инициативе подрядчика 07.04.2025).

- в части мероприятий, реализуемых за счет средств внебюджетных источников (по информации координатора):

реализация проекта «Строительство 2-й очереди главного канализационного коллектора № 20, с устройством этапов» (план на 2024 год – 13 258 941,0 тыс. рублей). Исполнение составило 7 083 437,6 тыс. рублей, в отношении объекта остаются такие проблемные вопросы, как отказ ряда правообладателей земельных участков, входящих в состав публичного сервитута, от заключения письменных соглашений об осуществлении сервитута и предоставления доступа для производства СМР линейной части канализационного коллектора и другое;

размещение объекта коммунально-бытового назначения «Кремационный комплекс» – до настоящего времени Инвестору (ООО «Мемориал Юг») земельный участок для реализации инвестиционного проекта не предоставлен, проект не реализуется;

- система целевых показателей Программы имеет низкое качество – целевые показатели не характеризуют достижение целей и решение задач Программы, ожидаемые значения непосредственных результатов реализации мероприятий установлены без разбивки по годам, к отдельным мероприятиям Программы непосредственный результат реализации мероприятия не установлен;

- не внесены изменения в постановление администрации МО город Краснодар от 15.07.2011 № 5183 «Об утверждении перечня муниципальных учреждений, находящихся в ведении органов администрации муниципального образования город Краснодар» в части включения МБУ «Совхоз ДЦК» в перечень муниципальных учреждений, подведомственных ДГХ и ТЭК.

5.12.4. По Программе «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства»уменьшение бюджетных ассигнований на 1 701,0 тыс. рублей (средства местного бюджета), предусмотренных на возмещение субъектам малых форм хозяйствования в АПК части затрат на поддержку сельскохозяйственного производства, связано с невостребованностью мер поддержки из-за незначительного размера возмещения затрат. Размеры ставок субсидий в МО город Краснодар не учитывают сложившиеся на рынке цены на корма и комплектующие материалы, и не пересматривались с 2016 года.

5.12.5. По Программе «Комплексное развитие в сфере строительства»:

- не освоены средства субсидий 1 448 396,8 тыс. рублей (из них средства бюджета Краснодарского края – 1 388 791,6 тыс. рублей) по 9 объектам социальной сферы, сданным Департаментом строительства в эксплуатацию в отчетном году, техническая готовность которых на 31.12.2024 составляла 25 – 95 %. В связи с нарушениями подрядными организациями сроков исполнения контрактов, приемка выполненных работ перенесена на 2025 год;

- в части расходов, исполняемых за счет средств местного бюджета[[15]](#footnote-15), не исполнены ассигнования в сумме 229 362,4 тыс. рублей или 16,3 % от плана, из них наибольшее:

строительство событийной площадки по ул. Обрывной (на сумму 156 704,4 тыс. рублей), в связи корректировкой ПСД (по предложению Управления экономики) произошло удорожание объекта на 43 % (+ 117 287,9 тыс. рублей), завершение СМР перенесено на 2025 год;

снос жилых помещений, признанных в установленном порядке аварийными, самовольно возведенных объектов (на сумму 57 397,3 тыс. рублей), в связи с недостаточностью принимаемых Департаментом строительства мер по организации взаимодействия с подведомственным МКУ «ЕСЗ» при осуществлении возложенной[[16]](#footnote-16) на Департамент функции по организации работ по демонтажу самовольно возведенных объектов капитального строительства, либо признанных аварийными и подлежащими сносу.

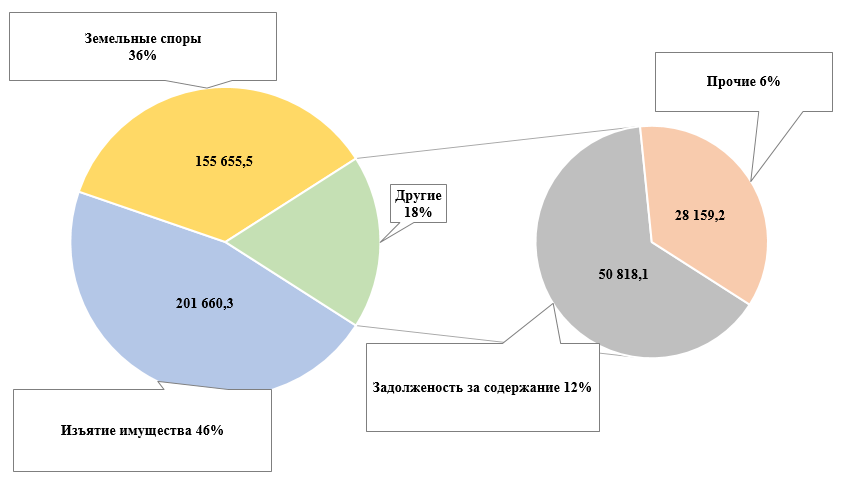
5.12.6. По Программе «Развитие транспортной системы»:

- в связи с нарушением сроков выполнения работ, а также необходимостью проведения повторной технической экспертизы по 2-м мероприятиям не освоены ассигнования в сумме 63 550,6 тыс. рублей;

- в нарушение п.1 ст. 158 БК РФ Департаментом транспорта излишне запланированы ассигнования в сумме 10 876,9 тыс. рублей по мероприятиям «Содержание сетей ливневой канализации», «Строительство автомобильной дороги по ул. Старокубанской от ул. Новой до ул. Воронежской».

5.13. Исполнение по непрограммным направлениям расходов составило 2 786 871,1 тыс. рублей, не освоено 185 234,3 тыс. рублей (6,2 %).

5.14. C начала года в Департамент финансов поступили на исполнение 458 исполнительных листов на общую сумму 439 464,0 тыс. рублей. Структура взысканий по категориям дел представлена на рисунке.

По сравнению с предшествующем периодом расходы на исполнение судебных актов уменьшились на 151 541,8 тыс. рублей (34,5 %) и составили 433 212,1 тыс. рублей (с учетом поступивших на начало года), из них основной долг – 433 735,4 тыс. рублей (89,7 %), пени, штрафы, неустойки, возмещение ущерба и судебных расходов (неэффективные расходы) – 40 664,5 тыс. рублей (8,4 %), неосновательное обогащение – 9 270,4 тыс. рублей (1,9 %).

Не оплачены поступившие в конце года исполнительные документы на общую сумму 6 251,9 тыс. рублей.

На рассмотрении в судах находятся 548 дел на сумму 4 336 058,6 тыс. рублей, из них по основному объему (90,5 %) интересы администрации МО город Краснодар представляет Правовой департамент – 378 дел на сумму 3 925 191,8 тыс. рублей (земельные споры – 3 268 335,2 тыс. рублей, из них по искам на сумму 2 170 250,2 тыс. рублей имеются судебные акты об отказе в удовлетворении требований, возмещения за изымаемое имущество – 258 321,4 тыс. рублей, взысканием задолженности за коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт, содержание имущества – 209 955,3 тыс. рублей, взыскание по муниципальным контрактам – 12 118,2 тыс. рублей, прочие – 114 998,9 тыс. рублей), ДГХ и ТЭК – 47 дел на сумму 86 406,9 тыс. рублей (взыскание по муниципальным контрактам – 59 639,9 тыс. рублей, взысканием задолженности за коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт, содержание имущества – 14 459,4 тыс. рублей, прочие – 12 307,6 тыс. рублей) и Управление экономики – 3 дела на сумму 75 307,7 тыс. рублей (по делам, связанным с несостоятельностью (банкротством) организаций).

В нарушение Плана мероприятий по выполнению рекомендаций Палаты (внешняя проверка отчета), ДГХ и ТЭК до настоящего времени не выполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты, направленные на предотвращение неэффективных расходов по уплате штрафов, пеней и расходов на ведение дел в судах, в части:

- своевременного заключения МКУ «Горжилхоз» договоров на потребление коммунальных услуг, а также их обслуживание (содержание, текущий ремонт) для предотвращения неэффективных расходов местного бюджета на уплату неустоек, судебных расходов и прочих издержек;

- принятия мер по установлению причин потерь электрической энергии на объекте электросетевого хозяйства: ВЛ-10кВ фидер БФ-3 4738 м от подстанции ПС «Биофабрика» до ТП-806 и возмещению ущерба, причиненного местному бюджету.

**6. Анализ расходов на закупки товаров, работ, услуг**

Уточненный совокупный годовой объем закупок за счет бюджетных источников составил 53 706 038,6 тыс. рублей или 58,1 % от уточненного объема расходов местного бюджета (по Закону № 44-ФЗ – 47 961 343,9 тыс. рублей, Закону № 223-ФЗ – 5 744 694,7 тыс. рублей) и увеличился по сравнению с прошлым годом на 8,1 %. Максимальный рост наблюдается по ДГХ и ТЭК (на 29 %), Департаменту транспорта (на 22 %), Департаменту образования (на 16 %).

Количество заказчиков к концу 2024 года выросло (в том числе по Закону № 44-ФЗ – на 2, по Закону № 223-ФЗ – на 5).

По данным программы СПАРК-маркер в МО город Краснодар в результате применения конкурентных закупок получена относительная экономия в размере 2,4 %, что несколько ниже аналогичных показателей предшествующих периодов (в 2022-2023 годах – 2,5 %).

Осуществление закупок в течении отчетного периода осуществлялось более ритмично по сравнению с предшествующем периодом. Так, общий объем принятых обязательств от СГОЗ составлял 70 % в 1 квартале, 76,6 % во 2 квартале, 87,7 % и 98 % в 3 и 4 кварталах соответственно (в 2023 году – 65 %, 64,5 %, 78,3 % и 98 % соответственно).

Объем непринятых бюджетных обязательств на закупку товаров, работ, услуг на конец отчетного периода составил 1 329 280,3 тыс. рублей, или 2,4 % от СГОЗ (в 2023 году – 1 574 124,0 тыс. рублей (3,2 %), в 2022 году – 512 342,0 тыс. рублей (1,8 %)).

Отдельными заказчиками не в полной мере освоены доведенные ассигнования, в том числе в связи с несвоевременным выполнением работ подрядными и проектными организациями, непроведением закупок, невыполнением обязательств по контрактам в результате судебных разбирательств:

- Департаментом транспорта и подведомственным МКУ «ЦМДДТ» не освоено 281 269,52 тыс. рублей (3,3 % от СГОЗ);

- Департаментом строительства и МКУ «ЕСЗ» – 1 961 246,3 тыс. рублей (10,8 % от СГОЗ).

Дебиторская задолженность по контрактуемым расходам на конец отчетного периода составила 3 129 386,9 тыс. рублей, что на 20,4 % превышает аналогичный показатель на начало года (на 01.01.2024 – 2 599 231,0 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 2 604 569,0 тыс. рублей).

Максимальный размер авансов сложился у Департамента строительства – 2 472 550,3 тыс. рублей (142 контракта) и Департамента транспорта – 681 777,6 тыс. рублей (63 контракта).

При этом выявлено 6 контрактов МКУ «ЕСЗ», по которым авансы перечислены, однако обязательства выполнены не в полном объеме либо отсутствуют (сумма неотработанных авансов составляет 1 662 690,8 тыс. рублей), что влечет риски избыточных расходов бюджета.

Установлен также факт причинения ущерба бюджету вследствие неотработанного аванса МКУ «ЦМДДТ» на суму 93 261,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что причиной срыва сроков ряда значимых объектов является некачественные проекты, а также неиспользование ПИР в течение длительного периода.

Подробный анализ расходов на закупки товаров, работ, услуг изложен вприложении № 15.

**7. Оценка полноты выполнения объектами контроля рекомендаций Контрольно-счетной палаты**

По результатам проведенной внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за 2024 год, бюджетной и сводной бухгалтерской отчетности за 2024 год, экспертизы Проекта местного бюджета на 2024 год, а также по итогам проведенных в 2024 году анализа исполнения местного бюджета и экспертиз решений о внесении изменений в Решение о местном бюджете на 2024 год, в адрес городской Думы Краснодара и администрации МО город Краснодар Контрольно-счетной палатой направлены рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В части исполнения рекомендаций администрацией МО город Краснодар приняты соответствующие планы мероприятий (за исключением проведенных в 2024 году анализа исполнения местного бюджета и экспертиз решений о внесении изменений в Решение о местном бюджете на 2024 год), значительная часть которых исполнена. При этом из 85 выданных рекомендаций, отраженных в планах мероприятий, не выполнено 35. В части проведенных в отчетном году анализа исполнения местного бюджета и экспертиз решений о внесении изменений в местный бюджет из 77 выданных рекомендаций не выполнено 13.

Таким образом, из 162 выданных рекомендаций не выполнено 48 (наибольшее количество приходится на ДГХ и ТЭК – 10, Департамент финансов – 6, ДМС и ГЗ – 5, Управление экономики – 4 Департамент транспорта – 3).

Подробная информация о невыполненных рекомендациях изложена в приложении № 16.

**Рекомендации:**

**1. Главе муниципального образования город Краснодар**:

1.1. Рассмотреть ситуацию, связанную с невыполнением отдельных мероприятий планов по выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты[[17]](#footnote-17), утвержденных главой муниципального образования город Краснодар, а также вопрос о персональной ответственности должностных лиц, бездействие которых привело к причинению ущерба местному бюджету в результате:

несвоевременного заключения (незаключения) договоров на потребление коммунальных услуг, а также обслуживание (содержание, текущий ремонт) по объектам муниципальной собственности, расположенным в многоквартирных домах;

непринятия действенных мер по установлению причин потерь электрической энергии на объекте электросетевого хозяйства: ВЛ-10кВ фидер БФ-3 4738м от подстанции ПС «Биофабрика» до ТП-806.

1.2.В связи с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» подготовить предложения об осуществлении органами местного самоуправления полномочий для обеспечения жизнедеятельности населения, предусмотренных ч. 3 ст. 32 указанного закона, а также необходимых материальных ресурсов и финансовых средств.

**2. Главным администраторам бюджетных средств:**

2.1. Обеспечить соблюдение порядка составления и представления бюджетной отчетности в соответствии с законодательством. Принять исчерпывающие меры по выполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки отчетности.

* 1. Устранить расхождения показателей бюджетного (бухгалтерского) учета с данными государственных и муниципальных реестров.
  2. Обеспечить надлежащий уровень внутреннего финансового аудита для исключения рисков искажения показателей годовой отчетности и достижения надежности внутреннего финансового контроля.
  3. Продолжить работу по сокращению количества объектов и объемов незавершенного строительства. Для достижения эффективности капитальных вложений и упреждения рисков обременения местного бюджета расходами на корректировку проектной документации принять меры по использованию готовых ПИР и ПСД в дальнейшем строительстве. Принять меры по списанию непригодных к дальнейшему использованию затрат, а также передаче затрат для включения в стоимость объектов, реализуемых инвесторами или эксплуатирующими организациями.

**3. Главным администраторам доходов бюджета:**

3.1. Принять меры по выявлению дебиторской задолженности, длительное время не имеющей полезного потенциала и не соответствующей критериям актива. Обеспечить работу с сомнительной дебиторской задолженностью во избежание потерь местного бюджета.

3.2. Обеспечить начисление доходов от использования имущества в полном объеме за весь срок действия долгосрочных договоров в соответствии с законодательством.

**4. Главным распорядителям бюджетных средств** в порядке ведомственного контроля ежеквартально осуществлять мониторинг закупок с целью своевременного принятия подведомственными учреждениями бюджетных обязательств, а также осуществления ими контроля за соблюдением исполнителями условий муниципальных контрактов.

**5. Департаменту финансов:**

5.1. Синхронизировать положения Порядка формирования прогноза доходов № 53 (в части предоставления уточненных прогнозов всеми ГАДБ и их использования при составлении проекта решения о внесения изменений в местный бюджет) с нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы уточнения федерального бюджета и бюджета Краснодарского края в текущем финансовом году.

5.2. Обеспечить в ходе исполнения местного бюджета внесение изменений в решение о местном бюджете при несоответствии фактических и плановых темпов поступлений налоговых и неналоговых доходов, уточнении прогнозов ГАДБ в целях обеспечения сбалансированности и достоверности местного бюджета.

5.3. Внести изменения в Положение о формировании и использовании дорожного фонда в части утверждения порядка корректировки объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда на разницу между фактически поступившими и прогнозными объемами доходов по его источникам.

5.4. Для оценки налогового потенциала использовать данные о дебиторской задолженности по местным налогам, соответствующие данным бухгалтерского учета и отчетности.

**6. Департаменту финансов совместно с Правовым департаментом** внести изменения в Положение о формировании муниципального задания в части возможности уменьшения в течение года размера финансового обеспечения выполнения муниципального задания в случаях, приводящих к невостребованности средств субсидий (в том числе связанных с несвоевременной передачей объектов новой сети на балансы подведомственных учреждений).

**7. Департаменту финансов совместно с Департаментом строительства** подготовить обращение в администрацию Краснодарского края об увеличении финансирования из бюджета Краснодарского края на осуществление переданных госполномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями до уровня, необходимого для решения поставленных задач по ликвидации очереди до 2030 года.

**8. ДГХ и ТЭК:**

8.1. Обеспечить своевременное заключение МКУ «Горжилхоз» договоров с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями на содержание, ремонт, поставку коммунальных услуг в отношении жилых и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, расположенных в многоквартирных домах.

8.2. Внести изменения в Программу «Комплексное развитие в сфере ЖКХ» в части:

- целевых показателей Программы, непосредственных результатов реализации мероприятий;

- дополнения значений сводного прогноза муниципальных заданий подведомственных бюджетных учреждений.

8.3. Принять меры по возмещению ущерба на общую сумму 3 991,3 тыс. рублей в связи с повреждением деревьев подрядной организацией в ходе благоустройства «Сквера им. Л.Г.Гатова».

8.4. Внести изменения в постановление администрации МО город Краснодар от 15.07.2011 № 5183 «Об утверждении перечня муниципальных учреждений, находящихся в ведении органов администрации муниципального образования город Краснодар» в части включения в перечень муниципальных учреждений МБУ «Совхоз ДЦК».

8.5. Устранить нарушения и недостатки, выявленные в Методике по доходам от платы за наем жилья, доходам от платы за проведение компенсационного озеленения.

**9. ДМС и ГЗ:**

9.1. Привести в соответствие с законодательством Порядок определения видов и перечней особо ценного движимого имущества, утвержденный постановлением администрации МО город Краснодар от 20.01.2011 № 208 «О порядке определения видов и перечней особо ценного имущества муниципального автономного или бюджетного учреждения муниципального образования город Краснодар», в части включения в РМИ данного имущества.

9.2. Разработать и утвердить регламент организации работы по взысканию неосновательного обогащения с лиц, не заключивших в установленном порядке договоры аренды земельных участков под арендуемыми объектами муниципальной собственности и объектами, находящимися в частной собственности.

9.3. Дополнить Положение о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности требованиями к комплектности документов в случае утраты имущества.

9.4. Обеспечить разработку плана мероприятий по цифровизации процессов управления земельными и имущественными ресурсами МО город Краснодар.

9.5. Обеспечить своевременное внесение в Реестр муниципального имущества сведений об объектах учета и записей об изменении таких сведений, в том числе по имуществу в случае ликвидации правообладателя.

9.6. Принять меры по оценке объектов имущества Казны, вовлеченных в хозяйственный оборот, в том числе переданных в аренду ресурсоснабжающим организациям и объектов муниципального жилищного фонда. Обеспечить организацию и ведение учета имущества Казны, вовлеченного в хозяйственный оборот.

**10. ДМС и ГЗ совместно с ДГХ и ТЭК** утвердить «Дорожную карту» по вовлечению в оборот непрофильных активов в срок до 01.07.2025.

**11. Департаменту образования:**

11.1. В рамках внутреннего финансового аудита провести мероприятие по контролю за своевременным заключением общеобразовательными организациями новой сети договоров с ресурсоснабжающими организациями.

11.2. Обеспечить эффективную организацию юридической работы, направленной на взаимодействие с подведомственными учреждениями по вопросам оказания практической помощи в защите интересов в судах, возложив указанные функции на соответствующее подразделение. При необходимости рассмотреть вопрос об увеличении штатной численности юристов.

11.3. Обеспечить размещение отчетов подведомственными учреждениями о выполнении муниципальных заданий на официальных сайтах в сети «Интернет».

**12. Департаменту строительства** обеспечить надлежащее исполнение функций при организации работы по демонтажу самовольно возведенных объектов капитального строительства, а также признанных аварийными и подлежащими сносу, установленных соответствующими муниципальными правовыми актами.

**13. Управлению сельского хозяйства** принять меры по повышению привлекательности предоставляемых мер поддержки субъектам малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, в том числе за счет повышения ставок компенсации затрат по мерам муниципальной поддержки.

**14. Управлению по делам молодежи** обеспечить размещение отчетов подведомственными учреждениями о выполнении муниципальных заданий на официальных сайтах в сети «Интернет».

**15. Управлению по жилищным вопросам**:

15.1. Внести информацию в данные пообъектного учёта муниципального жилищного фонда (БД SAUMITM) в отношении объектов, не имеющих характеристик о степени пригодности к использованию.

15.2. Принять меры по автоматизации процессов внесения данных о состоянии муниципального жилищного фонда в БД SAUMITM.

**16.** **Управлению экономики совместно с ДМС и ГЗ** принять меры по приватизации муниципальных долей в ОАО «Курорты и туризм», ЗАО «Южный экспресс» и ОАО «Автомир» в связи с миноритарным размером долей и отсутствием доходности финансовых вложений.

**17. Департаменту транспорта** направить в Департамент финансов предложение о включении в постановление администрации МО город Краснодар от 15.12.2021 № 5478 «О перечнях главных администраторов доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), источников финансирования дефицита местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и внесении в них изменений» кода бюджетной классификации доходов, соответствующего доходам от платы за публичный сервитут, в состав доходов, администрируемых Департаментом.

**18. Департаменту строительства и Департаменту транспорта** обеспечить контроль за управлением подведомственными учреждениями дебиторской задолженностью по контрактуемым расходам и принятием своевременных мер по неотработанным в установленные сроки авансам.

**19. Управлению торговли** устранить нарушения и недостатки, выявленные в Методике по плате за размещение НТО.

**20. Заказчикам** в целях обеспечения сроков выполнения СМР по социально-значимым объектам обеспечить контроль качества выполнения ПИР и ПСД.

Контрольно-счетная палата считает возможным рекомендовать городской Думе Краснодара:

- утвердить отчет об исполнении местного бюджета с учетом выводов и рекомендаций, изложенных в настоящем Заключении;

- поручить администрации муниципального образования город Краснодар разработать и представить в Контрольно-счетную палату до 20.06.2025 план мероприятий по выполнению рекомендаций, отраженных в Заключении. Отчет о выполнении плана представлять ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

город Краснодар Л.И.Балашева

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

город Краснодар О.А.Гладнева

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

город Краснодар Д.Ю.Новожилов

Аудитор

Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

город Краснодар О.А.Шургина

1. отношение налоговых и неналоговых доходов к численности постоянного населения [↑](#footnote-ref-1)
2. отношение расходов к численности постоянного населения [↑](#footnote-ref-2)
3. отношение общей суммы доходов к общей сумме расходов [↑](#footnote-ref-3)
4. Без учета показателей сферы образования, культуры, физкультуры. [↑](#footnote-ref-4)
5. По8 показателям - только в части крупных и средних предприятий (8), по 4 показателям – полном объеме, без учета показателей сферы образования, культуры, физкультуры. [↑](#footnote-ref-5)
6. О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 15.12.2021 № 5478 «О перечнях главных администраторов доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), источников финансирования дефицита местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) и внесении в них изменений». [↑](#footnote-ref-6)
7. Без земельных участков в федеральной собственности. [↑](#footnote-ref-7)
8. Без НДС. [↑](#footnote-ref-8)
9. Согласно Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-9)
10. Распоряжение Правительства РФ от 12.10.2020 № 2645-р «Об утверждении методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им». [↑](#footnote-ref-10)
11. Письмо Министерства ТЭК и ЖКХ Краснодарского края от 05.03.2025 № 70.05-08-2925/25. [↑](#footnote-ref-11)
12. Письмо Министерства финансов Краснодарского края от 10.04.2025 № 205-15-10-2288/25. [↑](#footnote-ref-12)
13. С учетом средств дотации из бюджета Краснодарского края на поддержку местных инициатив. [↑](#footnote-ref-13)
14. В связи с отсутствием (несвоевременностью заключения) договоров с управляющими компаниями, ресурсоснабжающими организациями. [↑](#footnote-ref-14)
15. Без учета расходов, исполняемых на условиях софинансирования с бюджетом Краснодарского края. [↑](#footnote-ref-15)
16. # Положение о департаменте строительства администрации муниципального образования город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 12.07.2007 № 27 п.9, Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 04.10.2010 № 7593 «Об утверждении регламента взаимодействия отраслевых, функциональных и территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар, муниципальных учреждений при организации работы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с последующим его сносом» в редакции постановления администрации муниципального образования город Краснодар от 18.10.2024 № 6580.

    [↑](#footnote-ref-16)
17. План мероприятий по выполнению рекомендаций Палаты (внешняя проверка отчета), План мероприятий по выполнению рекомендаций Палаты (проект бюджета). [↑](#footnote-ref-17)