



# ГОРОДСКАЯ ДУМА КРАСНОДАРА

седьмого созыва LXXI заседание Думы

## РЕШЕНИЕ

от 28.02.2024

№ 411.13

г. Краснодар

### Об отчёте о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар за 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», согласно статье 55 Устава муниципального образования город Краснодар, заслушав председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар Л.И.Балашеву, городская Дума Краснодара РЕШИЛА:

1. Принять отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар за 2023 год (прилагается) к сведению.
2. Опубликовать официально настоящее решение.

Председатель  
городской Думы Краснодара



В.Ф.Галушко

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к решению городской Думы Краснодара  
от 28.02.2024 № 417.13

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального  
образования город Краснодар за 2023 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – отчёт) за 2023 год представляется на рассмотрение городской Думы Краснодара во исполнение ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – Палата) в 2023 году, о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их общих результатах, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по выполнению рекомендаций Палаты.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Краснодар, разработанный на основе Классификатора нарушений Счётной палаты РФ и Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае.

В отчёте отражены итоги организационной и информационной деятельности, участия в межмуниципальном сотрудничестве, а также приоритетные направления деятельности Палаты в 2024 году.

Палата входит в структуру органов муниципального образования город Краснодар (далее – МО город Краснодар), обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса и действует на основании Устава МО город Краснодар и Положения, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 20.10.2010 № 2 п. 14 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования город Краснодар».

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно, Палата подотчётна городской Думе Краснодара.

Структура Палаты утверждена решением городской Думы Краснодара в составе председателя, заместителя председателя, трёх аудиторов, шести отделов. В отчётном году прошла переназначение городской Думой Краснодара аудитор Палаты. Структура и штатная численность Палаты не изменялась.

Коллегиальным органом по рассмотрению вопросов планирования и методологии деятельности, согласованию позиции Палаты в отношении

результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений, предписаний и иных вопросов деятельности является Коллегия Палаты (далее – Коллегия), состоящая из председателя, заместителя, аудиторов и начальников отделов Палаты.

Палата осуществляла деятельность на основании плана работы на 2023 год, сформированного с учётом предложений главы МО город Краснодар, депутатов городской Думы Краснодара, прокуратуры города Краснодара, а также иных мероприятий в рамках информационной, организационно-методической и прочей деятельности. Планирование деятельности осуществлялось с учётом необходимости выполнения всех полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ и Федеральным законом № 6-ФЗ.

### 1. Основные итоги деятельности в 2023 году

План работы выполнен в полном объёме, 8 контрольных мероприятий, начатые в отчётном году, включены в план работы Палаты на 2024 год.

Отчёт о выполнении плана работы Палаты за 2023 год рассмотрен на Коллегии (протокол заседания Коллегии от 08.02.2024 № 5).

Палатой проведено 120 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Объектами контроля являлись 24 главных администратора бюджетных средств – структурные подразделения администрации МО город Краснодар и органы местного самоуправления (отдельные – неоднократно по различным предметам контроля), 12 главных администраторов доходов местного бюджета органов власти Краснодарского края, 9 главных администраторов доходов местного бюджета органов Федеральной власти, 6 муниципальных учреждений, 1 муниципальное унитарное предприятие, 325 заказчиков, осуществляющих закупки за счёт средств местного бюджета.

При этом 13 мероприятий являются внеплановыми (из них 3 – по обращению прокуратуры города Краснодара, 3 – по признакам административного правонарушения, 1 – по обращению администрации МО город Краснодар, 2 – по обращению городской Думы Краснодара, 4 встречные проверки).

Сводная информация о результатах мероприятий и их реализации в разрезе групп нарушений приведена в таблице.

Структура выявленных и устраненных нарушений и недостатков в 2023 году											
	Классификация	Выявлено				Устранено					
		кол-во, ед.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	кол-во, ед.	уд. вес, %	уд. вес от выявленных, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	уд. вес от выявленных, %
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	810	8,4	883 015,2	2,9	31	0,4	4	126 225,1	0,4	14,3
2	Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	7 229	74,6	20 125 092,0	65,5	6897	83,2	95	19 280 322,1	68,3	95,8
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	1 415	14,6	9 538 390,9	31,1	1351	16,3	95	8 732 397,5	31,0	91,6
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	230	2,4	169 186,1	0,6	6	0,1	3	75 452,8	0,3	44,6
5	Иные нарушения	2	0,0								
	Итого	9 686	100,0	30 715 684,2	100,0	8285	100	86	28 214 397,5	100,0	91,9
	с учетом предыдущих периодов								769 813,3		
	Всего								28 984 210,8		

Всего установлено 9 686 нарушений и недостатков (далее – нарушения) на сумму 30 715 684,2 тыс. рублей, в том числе неэффективного использования средств на сумму 26 435,8 тыс. рублей. Как и прежде наибольший объём (98 %) нарушений установлен по результатам контрольных мероприятий.

Объём и виды выявленных нарушений напрямую зависят от тематики проведённых мероприятий. В денежном выражении учтены нарушения, подлежащие устранению посредством внесения изменений в бухгалтерский учёт и отчётность объектов контроля, в Реестр муниципального имущества и учёт казны, влияющие на показатели местного бюджета и муниципальных программ, а также приведшие к незаконному, нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств.

Общий объём выявленных нарушений на 1 660 584,3 тыс. рублей ниже аналогичного объёма предшествующего периода за счёт снижения нарушений в ходе формирования и исполнения бюджета в 8,8 раза и роста в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в 2,2 раза. Снизились неэффективные расходы в 3 раза за счёт уменьшения судебных исков к администрации МО город Краснодар по спорам, возникающим в связи с несоответствиями нового генерального плана города Краснодара и плана застройки территории, приведшими к невозможности использования пользователями и владельцами ранее сформированных земельных участков по целевому назначению.

Так же как и в предшествующие периоды, в общем объёме нарушений и недостатков сохраняется наибольший удельный вес (65,5 %) нарушений в учёте и отчётности, вместе с тем они имеют высокий уровень устранения (95,8 %).

Основной объём нарушений выявлен при проверке годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год.

В отчётном году сохранилось эффективное взаимодействие с объектами контроля, с соответствующими курирующими заместителями главы МО город Краснодар, практика проведения расширенных совещаний при главе МО город Краснодар, утверждения планов по реализации рекомендаций Палаты и предоставления ежеквартальных отчётов по наиболее существенным мероприятиям. Результатом такого взаимодействия является высокий показатель устранённых нарушений – 91,9 % в целом и от 0,4 % до 95,8 % по видам нарушений.

## 2. Результаты контрольных мероприятий

### 2.1. Общие результаты

Проведено 52 мероприятия, в ходе которых контролем охвачено 51 231 365,3 тыс. рублей, в том числе бюджетных средств в объёме 51 101 006,6 тыс. рублей, что на 3 % выше предшествующего периода, из них в ходе:

внешней проверки годовой отчётности – 51 044 371,0 тыс. рублей;

тематических контрольных мероприятий – 186 994,3 тыс. рублей.

Проверено соблюдение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом общей стоимостью 11 033 628,5 тыс. рублей.

В 4 квартале отчётного года начаты аудиты эффективности (со сроками завершения в 2024 году) по объектам контроля с общим объёмом финансирования на сумму 3 355 208,7 тыс. рублей и правами на муниципальное имущество общей стоимостью 1 588 457,6 тыс. рублей, в том числе:

аудит эффективности расходования средств на формирование современной городской среды МО город Краснодар за период 2018 год – истекший период 2023 года;

аудит эффективности использования бюджетных средств управлением гражданской защиты администрации МО город Краснодар за период 2020 год – истекший период 2023 года, в том числе аудит в сфере закупок;

аудит эффективности использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий МО город Краснодар и исполнения администрацией МО город Краснодар отдельных функций и полномочий собственника имущества и их учредителя за период 2023 год – истекший период 2024 года (иные периоды при необходимости).

Тематические мероприятия проведены на объектах социальной сферы (5), городского хозяйства (1), в органах управления (2). Также проведена проверка муниципального унитарного предприятия (1).

Из общего объёма нарушений, установленных контрольными мероприятиями (8 712 случаев на сумму 30 118 931,0 тыс. рублей) наибольший удельный вес в денежном выражении занимают нарушения в учёте и отчётности 67 % и порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, неэффективное его использование 31,4 %. Доля финансовых нарушений составила 1,6 % в результате недопоступления доходов в местный бюджет на

477 010,1 тыс. рублей по 41 факту, в том числе в результате нарушений арендаторами условий договоров аренды земли и банкротства должников, несвоевременной оплаты за эксплуатационные услуги, за установку и размещение рекламных конструкций, непоступления сумм штрафов и пеней по администраторам доходов федеральных и краевых органов власти.

Установлено 4 факта неэффективного использования бюджетных средств на сумму 26 435,8 тыс. рублей, в том числе на содержание неиспользуемого и не соответствующего уставной деятельности недвижимого имущества, расходы на проектно-сметную документацию по капитальному ремонту при отсутствии планирования средств на его проведение, на газификацию поселка Лазурный.

Объектами контроля допущено 7 227 нарушений в учёте и отчётности на сумму 20 125 092,0 тыс. рублей. Так, не отражены в учёте сведения об изменении стоимости земельных участков на сумму 6 184 498,6 тыс. рублей, переданных в возмездное пользование, на которые государственная собственность не разграничена, а также изменения кадастровой стоимости на сумму 34 681,9 тыс. рублей земельных участков, находящихся в постоянном бессрочном пользовании муниципальных учреждений. Расходы по модернизации, благоустройству, дооборудованию объектов на сумму 5 652,3 тыс. рублей списаны и не включены в стоимость объектов. Занижены на 6 613 308,8 тыс. рублей нефинансовые активы казны в связи с отражением в учёте имущества, вовлеченного в оборот по стоимости 1 рубль за объект.

Не проведена в соответствии с требованиями законодательства инвентаризация имущества казны, переданного в аренду по объектам водо-, тепло-, газо-, электроснабжения общей стоимостью 1 124 084,2 тыс. рублей. Также при инвентаризации не приняты меры по оценке дебиторской задолженности, длительное время находящейся в составе просроченной, на соответствие критериям актива и не сформирован резерв сомнительной задолженности на сумму 1 606 553,4 тыс. рублей, не определен статус объекта и целевая функция нефинансовых активов, реклассификация для определения срока полезного использования, не обеспечена синхронизация с государственными и муниципальными реестрами. Занижены активы учреждений в связи с неотражением фактов хозяйственной жизни, в том числе из-за отсутствия первичных документов, на сумму 129 871,2 тыс. рублей.

Палатой выявлено 1 381 нарушение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом и его неэффективного использования общей стоимостью 9 456 282,0 тыс. рублей, в том числе в результате нарушения порядка учёта и ведения Реестра муниципального имущества МО город Краснодар (далее – Реестр муниципального имущества).

Также установлено 7 фактов нарушений бюджетного законодательства при выполнении бюджетных полномочий главными администраторами бюджетных средств на сумму 802 338,3 тыс. рублей по прогнозированию, уточнению прогнозных показателей и проведению работы с сомнительной дебиторской задолженностью, а также неисполнение полномочий по организации и осуществлению внутреннего финансового аудита.

В ходе контрольных мероприятий установлено 19 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок на сумму 32 727,7 тыс. рублей.

Выявлено 33 нарушения требований прочих нормативных правовых актов, в том числе нарушений требований Градостроительного кодекса РФ об обязательном проведении экспертизы проектной документации, нарушений при расходовании средств субсидии на выполнение муниципального задания, нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни экономического субъекта и другие.

По результатам контрольных мероприятий подготовлено 190 рекомендаций (с учётом изложенных в представлениях и предписаниях).

Информация о всех проведенных контрольных мероприятиях направлена в городскую Думу Краснодара, главе МО город Краснодар, а также в соответствии с соглашением о взаимодействии – в прокуратуру города Краснодара.

## 2.2. Результаты наиболее значимых мероприятий

### 2.2.1. Внешняя проверка годовой отчётности за 2022 год

Ежегодное плановое мероприятие проведено по всем 43 главным администраторам бюджетных средств (далее – ГАБС), утверждённым в приказе департамента финансов администрации МО город Краснодар от 27.12.2021 № 149 «О перечнях главных администраторов доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар), источников финансирования дефицита местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) на 2022 год»: по 22 органам местной власти, по 9 органам государственной власти Краснодарского края и по 12 органам власти РФ.

По результатам проверки отмечено соблюдение контрольных соотношений между основными показателями форм консолидированной бюджетной отчётности, показателями, отражёнными в годовой бюджетной и сводной бухгалтерской отчётности главных администраторов бюджетных средств (с учётом подведомственных учреждений).

Вместе с тем выявлено 8 593 нарушения на сумму 29 862 784,0 тыс. рублей, в том числе повлиявших на достоверность отчётности 7117 нарушений на сумму 20 077 544,0 тыс. рублей, в основном за счёт нарушения порядка и методологии бюджетного учёта и отчётности, установленных Минфином РФ.

Также 15 ГАБС не соблюден порядок проведения перед составлением годовой отчётности инвентаризации активов и обязательств. Нарушены требования, обеспечивающие достоверность показателей отчётности путем выявления фактического наличия активов и обязательств, не проведена инвентаризация или проведена формально, в том числе не определены статус и целевая функция объектов. Как и ранее Палатой отмечено, что по мнению Минфина РФ нарушения требований по проведению инвентаризации может

повлечь за собой некорректное раскрытие информации о качественном состоянии дебиторской задолженности, об объектах незавершённого строительства, об объектах налогообложения, их стоимостной оценки и существенным образом повлиять на достоверность отчётности.

В ходе внешней проверки проведена сверка Реестра муниципального имущества с данными бюджетного учёта ГАБС, по итогам которой выявлены расхождения на сумму 9 305 204,4 тыс. рублей, что превышает показатель аналогичного периода в 4 раза (ранее выявлено 2 265 170,9 тыс. рублей). Из них 70 % составляют расхождения по стоимости земельных участков, переданных в постоянное бессрочное пользование муниципальным учреждениям, по причине её несоответствия проведённой в 2022 году переоценке кадастровой стоимости.

По результатам проведённого анализа учёта объектов незавершённого строительства Палатой отмечено, что несмотря на проведённую в отчётном периоде работу по сокращению объёмов незавершённого строительства, сохраняется риск недостижения ожидаемых результатов по уже произведённым затратам на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию, по которым не ведётся строительство. В общем объёме незавершённого строительства такие затраты составляют 12 % (по 428 объектам на сумму 2 180 836,0 тыс. рублей), из которых 7 % планируются к списанию в связи с устареванием и невозможностью их использования (71 объект на сумму 153 847,6 тыс. рублей), 25,3 % – не используются в течение длительного времени (134 объекта на сумму 551 877,1 тыс. рублей, изготовленные в 2006 – 2019 годы).

Общий объём незавершённого строительства вырос на 5 % и составил 17 655 418,6 тыс. рублей по 633 объектам, из которых 43 % составляют затраты по строящимся объектам, 39 % – по объектам со стопроцентной готовностью и эксплуатируемым. На прошлогоднем уровне (12 %) сохранился удельный вес затрат по объектам с приостановленным строительством без консервации, в два раза (до 6 %) увеличился удельный вес объектов, подлежащих списанию.

Объём просроченной дебиторской задолженности сформирован в полном объёме по расчётам по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2 978 299,3 тыс. рублей, в составе которой задолженность на сумму 146 306,4 тыс. рублей не соответствует критериям актива, поступление по ней является сомнительным.

Списанная в отчётном периоде безнадёжная к востребованию дебиторская задолженность в сумме 237 643,6 тыс. рублей является недополученными доходами (потерями) местного бюджета, кроме того, потенциальные потери бюджета составляют 191 519,1 тыс. рублей по задолженности, признанной в отчётном периоде не соответствующей критериям актива.

Объём кредиторской задолженности по сравнению с предыдущим отчётным периодом уменьшился на 10 % и составил 2 421 097,5 тыс. рублей, из которых 76 % составляют переплаты налоговых платежей и авансы по договорам аренды. Вместе с тем, просроченная задолженность отсутствует.

По результатам проведённых контрольных мероприятий оформлены и доведены до сведения руководителей ГАБС 43 акта проверки, направлены 14



представлений, 7 предписаний и 25 информационных писем. Материалы проверок вошли в Заключение по внешней проверке отчёта об исполнении бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за 2022 год.

Также в рамках внешней проверки бюджетной отчётности за 2022 год выявлены нарушения учёта и отчётности подведомственных учреждений департамента по физической культуре и спорту администрации МО город Краснодар, управления культуры администрации МО город Краснодар (МБУК «Краснодарские парки»), администрации Карасунского внутригородского округа Краснодара, повлиявшие на достоверность годовой отчётности и повлекшие за собой административную ответственность должностных лиц.

По результатам внеплановых проверок Палатой составлены 3 протокола об административном правонарушении должностных лиц подведомственных учреждений, ответственных за ведение бухгалтерского учёта и составление отчётности, которые рассмотрены мировыми судьями.

#### 2.2.2. Проверка муниципального казённого учреждения «Единая служба заказчика»

По поручению городской Думы Краснодара проведена внеплановая проверка муниципального казённого учреждения «Единая служба заказчика» по вопросу целевого и результативного использования бюджетных средств, выделенных на газификацию посёлка Лазурный в 2011 – 2014 годах, в ходе которой установлено, что выделенные бюджетные средства в сумме 17 935,72 тыс. рублей израсходованы с нарушением принципа эффективности. В результате чего запланированные результаты мероприятия не были достигнуты.

На необеспеченность газоснабжением населения, проживающего во 2-м отделении посёлка Лазурный и бригаде «Малая земля», оказали влияние следующие факторы:

отсутствие конструктивного межведомственного взаимодействия в администрации МО город Краснодар при передаче законченных строительством объектов в муниципальную собственность, в связи с чем газопровод сдан в аренду эксплуатирующей организации АО «Краснодаргоргаз» по истечении 8 лет после завершения строительства;

предъявление АО «Краснодаргоргаз» к администрации МО город Краснодар замечаний по готовности объекта к эксплуатации, не соответствующих условиям договора аренды.

Кроме того, установлены нарушения Порядка ведения Реестра муниципального имущества в части внесения сведений об объекте учёта в течение нормативного двухнедельного срока с момента возникновения на него права (фактически 46 месяцев), что привело к упущенной выгоде (ущербу) бюджета МО город Краснодар в сумме (провизорно) 3 953,6 тыс. рублей.

Допущены нарушения законодательства о техническом регулировании в части безопасности сетей газораспределения 2-го отделения поселка Лазурный.

По результатам принятых мер, во исполнение внесённого представления Палаты, АО «Краснодаргоргаз» проведены работы по опрессовке и поиску утечек на объекте «Газификация 2-го отделения пос. Лазурный». Представлена информация о выполнении всех необходимых мер по обеспечению готовности к эксплуатации и подключению объектов газораспределения. После окончания отопительного сезона 2023 – 2024 годов, либо при первом появлении потенциального потребителя гарантировано подключение.

### 2.2.3. Проверка муниципального бюджетного учреждения культуры «Центр культуры и досуга посёлка Лорис»

По обращению городской Думы Краснодара проведена внеплановая проверка использования бюджетных средств, выделенных муниципальному бюджетному учреждению культуры «Центр культуры и досуга посёлка Лорис» (далее – МБУК «ЦКД п. Лорис») на выполнение работ по капитальному ремонту в 2019 году – истёкшем периоде 2023 года, в ходе которой установлены нарушения, приведшие к ущербу учреждению и муниципальному образованию город Краснодар.

В проверяемом периоде на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «ЦКД п. Лорис» израсходовано 25 409,5 тыс. рублей, из них основной объём – 19 124,3 тыс. рублей или 75 % приходится на средства бюджета Краснодарского края.

Работы по ремонту входной группы здания подрядными организациями выполнены не в полном объёме, с отклонениями от проекта и с нарушением технологии производства, что привело к причинению материального ущерба на общую сумму 12 707,7 тыс. рублей. Капитальный ремонт фасада здания, а также внутренних помещений выполнен с отдельными отклонениями по объёмам и качеству работ, которые подлежат устранению подрядчиками в рамках исполнения гарантийных обязательств.

МБУК «ЦКД п. Лорис» не обеспечено надлежащее исполнение функций заказчика в части отражения в проектно-сметной документации и принятия к учёту материалов, полученных в результате производства работ, а также взыскания средств по банковской гарантии, что привело к причинению материального ущерба на сумму 2 957,7 тыс. рублей.

Представленные проверке сметные расчёты МБУК «ЦКД п. Лорис» на завершение работ по входной группе за счёт средств местного бюджета необоснованно завышены на сумму 4 316,6 тыс. рублей. Вместе с тем, фактическая дополнительная потребность в финансировании на указанные цели составляет 12 041,0 тыс. рублей.

Представление по результатам проверки исполнено МБУК «ЦКД п. Лорис» в установленные сроки.

По результатам принятых мер направлены претензии в адрес контрагентов о возмещении нанесённого ущерба в сумме 12 709,2 тыс. рублей. В целях завершения работ по капитальному ремонту входной группы МБУК «ЦКД п. Лорис» в пределах отрасли «Культура» распределены средства в сумме 1 976,8

тыс. рублей. Завершены демонтажные работы по снятию остатков цементно-гравийной смеси и очистке поверхности стилобата в соответствии с контрактом на 271,1 тыс. рублей.

Реализация контрольного мероприятия находится на контроле Палаты.

#### 2.2.4. Проверка муниципального унитарного предприятия «Карасунский»

В соответствии с обращением Контрольно-счётной палаты Краснодарского края по рассмотрению обращения администрации МО город Краснодар проведена внеплановая проверка муниципального унитарного предприятия «Карасунский» (далее – предприятие) по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год.

Целями проведения мероприятия определены: выявление причин невыполнения установленных муниципальным правовым актом показателей экономической эффективности деятельности предприятия и оценка эффективности управления и распоряжения имуществом, полученным в хозяйственное ведение.

По итогам проверки установлено, что основными причинами отрицательного финансового результата предприятия являются ненадлежащая организация и управление его деятельностью, отсутствие контроля за использованием материальных и трудовых ресурсов, нерациональное расходование средств (избыточность расходов). Также негативное влияние оказало отсутствие в течение 7 лет пересмотра тарифов на услуги ежедневных ярмарок.

Выявлено 82 нарушения на сумму 17 815,2 тыс. рублей, в том числе 33 нарушения законодательства в области бухгалтерского учёта и отчётности на сумму 6 320,4 тыс. рублей, в результате которых 7 нарушений исказили отдельные показатели отчётности на сумму 2 028,4 тыс. рублей.

Установлено 19 фактов нарушений и неэффективного использования муниципального имущества, несоблюдение порядка предоставления сведений для внесения (исключения) в Реестр муниципального имущества общей стоимостью 8 469,0 тыс. рублей.

Выявлены нарушения в расходовании средств на оплату труда работников предприятия, проведении закупочных процедур, оказании платных услуг, а также недостатки в организации процессов управления предприятием.

Проверкой установлено низкое качество контроля и управления данным сектором муниципальной экономики со стороны управления торговли и бытового обслуживания населения администрации МО город Краснодар (далее – Управление торговли), обладающего соответствующими полномочиями учредителя предприятия, и других уполномоченных органов.

Также Палатой отмечено, что доходный потенциал ярмарочной деятельности в интересах местного бюджета в полной мере не задействован.

Процесс предоставления ярмарочных услуг нуждается в оптимизации с учётом обеспечения роста их финансовой отдачи в доход местного бюджета.

Палатой сделан общий вывод о необходимости совершенствования муниципальной правовой базы, регулирующей деятельность муниципальных унитарных предприятий МО город Краснодар и её контроль.

По результатам проверки направлены представления в адрес руководителей предприятия и Управления торговли. Информация об отдельных результатах проверки доведена до департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар.

В адрес инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по городу Краснодару в связи с наличием признаков административного правонарушения направлена информация о нарушениях по ведению бухгалтерского учёта.

Управлением торговли разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений и выполнению рекомендаций Палаты с установленными сроками и ответственными лицами. Также Управлением торговли в рамках ведомственного контроля проведена проверка закупочной деятельности предприятия.

Палатой направлено обращение в уполномоченный орган исполнительной власти Краснодарского края о возможности рассмотрения внесения соответствующих дополнений в региональное законодательство, регулирующих ярмарочную деятельность. Из ответа следует, что проработка предложений Палаты будет проведена при последующей подготовке изменений в указанное законодательство.

#### 2.2.5. Проверка муниципального казённого учреждения «Центр молодёжной политики»

По обращению прокуратуры города Краснодара проведена проверка расходования бюджетных средств, выделенных муниципальному казённому учреждению «Центр молодёжной политики» (далее – МКУ «ЦМП») в 2014 – 2022 годах на проведение работ по текущему и капитальному ремонту в здании по ул. Сормовская, 12/11 на общую сумму 42 368,0 тыс. рублей.

Как установлено проверкой, освоение бюджетных средств на указанные цели составило 24 821,7 тыс. рублей или 57 %. Основное неосвоение сложилось по расходам на капитальный ремонт – 17 320,1 тыс. рублей, что связано с поздними сроками заключения контрактов (в конце финансового года), а также с неисполнением (ненадлежащим исполнением) подрядчиками своих обязательств.

Невыполнение или некачественное выполнение подрядчиками работ по капитальному ремонту кровли, а также непринятие своевременных мер со стороны учреждения и координирующего его деятельность управления по делам молодёжи администрации МО город Краснодар привело к систематическому затоплению внутренних помещений здания, разрушению фасада и внутренней отделки, образованию грибка. В результате муниципальному имуществу

причинён материальный ущерб на сумму не менее 10 034,3 тыс. рублей, а неэффективные расходы (потери) местного бюджета, связанные с некачественным выполнением работ, составили 5 280,3 тыс. рублей.

Отсутствие возможности предоставления необходимых условий для организации досуга молодёжи ограничивает реализацию уставных целей и задач деятельности учреждения. Так, в связи с непригодностью в результате затопления из общей площади здания 4 154,3 кв. м не использовались помещения площадью 1 165,6 кв. м, количество участников клубов, работающих на базе учреждения, в 2020 – 2022 годах снизилось в 3 раза с 2 224 до 697 человек. В конце 2022 года деятельность всех подростково-молодёжных клубов приостановлена.

Несвоевременное отражение в бухгалтерском учёте учреждения хозяйственных операций по начислению суммы ущерба, причинённого подрядчиками в результате неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств, привело к искажению показателей бюджетной отчётности за 2021 и 2022 годы на сумму 11 992,1 тыс. рублей.

Оценка технического состояния здания по ул. Сормовская, 12/11, проведённая в 2022 году без каких-либо исследований, связанных с оценкой фактического состояния конструкций, подвергшихся длительному воздействию осадков, и степени поражения плесневыми грибами стен под штукатурным слоем, вызвало сомнение в достоверности. Палата предостерегла о возможности неверного определения объёма и состава работ при разработке проектно-сметной документации и, как следствие, возможности неэффективного расходования бюджетных средств, выделяемых на указанные цели.

Во исполнение рекомендаций Палаты по поручению главы МО город Краснодар проведено совещание с участием представителя проектного института и должностных лиц, координирующих вопросы в областях молодёжной политики и строительства, по результатам которого определена необходимость согласования решения фасадной части здания в едином стиле, корректировки проектной документации и внесения изменений в акт обследования объекта в связи с упущенными объёмами работ, проведения государственной экспертизы в целях достоверного определения сметной стоимости. Проведён технический осмотр здания, внесены корректировки в техническое обследование, доработана проектно-сметная документация.

На проведение капитального ремонта здания по адресу: ул. Сормовская, 12/11 направлены денежные средства, полученные в форме гранта в сумме 117 660,9 тыс. рублей по программе комплексного развития молодёжной политики в регионах РФ «Регион для молодых» (государственная программа Краснодарского края «Развитие образования»).

С привлечением бюджетных средств краевого и местного бюджета заключены муниципальные контракты на сумму 252 864,8 тыс. рублей. со сроками выполнения работ по 31.05.2024. Работы за счёт средств гранта и за счёт средств субсидии бюджета МО город Краснодар выполнены в полном объёме в декабре 2023 года.

МКУ «ЦМП» направлено заявление в Арбитражный суд Краснодарского края об установлении размера требований кредиторов на сумму 10 332,7 тыс. рублей, которое принято к рассмотрению.

Устранены нарушения бюджетного учёта и отчётности по отражению фактов хозяйственной жизни на сумму 11 992,1 тыс. рублей, возмещены денежные средства в сумме 74,2 тыс. рублей.

#### 2.2.6. Проверка муниципального бюджетного учреждения «Спортивная школа № 4»

В ходе проведения плановой проверки эффективного и целевого расходования бюджетных средств, использования муниципального имущества в муниципальном бюджетном учреждении «Спортивная школа № 4» (далее – МБУ «СШ № 4») за 2020 – 2022 годы с общим объёмом 102 949,2 тыс. рублей установлено, что освоение средств (с учётом переходящих остатков) на выполнение муниципального задания составило 93 261,2 тыс. рублей или 91 %, на иные цели – 9 319,4 тыс. рублей или 9 % от предоставленных.

В ходе проверки установлены факты невозврата средств субсидий при невыполнении муниципального задания, необоснованно завышенные выплаты работникам учреждения на сумму 100,8 тыс. рублей.

Кроме того, МБУ «СШ № 4» не обеспечено размещение муниципальных заданий и отчётов об их исполнении на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях и на своём официальном сайте.

Палатой выявлены отдельные нарушения законодательства в сфере закупок, послужившие основанием для привлечения директора учреждения к административной ответственности в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей.

Проверкой сохранности и использования имущества МБУ «СШ № 4» установлены следующие нарушения:

завышение нефинансовых активов на сумму 29 040,4 тыс. рублей, связанное с отражением в составе основных средств недвижимого имущества, фактически не соответствующего критериям актива (не используемого в уставной деятельности, длительное время не эксплуатируемого и частично находящегося в ненадлежащем состоянии). В связи с завышением стоимости нефинансовых активов в 2019 – 2022 годах допущены избыточные расходы по уплате налога на имущество (неэффективные расходы) на сумму 1 521,0 тыс. рублей;

непринятие своевременных мер по направлению в департамент муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар необходимого пакета документов для внесения изменений в сведения об объектах учёта, с целью обеспечения достоверного отражения информации об их состоянии, приведшее к расхождению данных Реестра муниципального имущества с данными бухгалтерского учёта на сумму 142 608,6 тыс. рублей;

невключение движимого имущества балансовой стоимостью 3 637,3 тыс. рублей в перечень особо ценного имущества.

По результатам проверки в адрес МБУ «СЦ № 4» направлено представление об устранении выявленных нарушений, во исполнение которого 5 работников привлечены к дисциплинарной ответственности, обеспечен возврат в местный бюджет денежных средств на сумму 100,8 тыс. рублей. Также проведена внеплановая инвентаризация и оценка имущества на соответствие критериям актива, в полном объёме устранены расхождения данных учёта и Реестра муниципального имущества.

### 3. Результаты экспертно-аналитической деятельности

#### 3.1. Общие результаты

За 2023 год проведено 65 экспертно-аналитических мероприятий, позволивших охватить практически все полномочия органа внешнего финансового контроля:

о ходе исполнения местного бюджета – 3 мероприятия: анализ исполнения местного бюджета по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев текущего года;

экспертиза проектов решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в решение о местном бюджете – 14 мероприятий;

внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2022 год;

экспертиза проекта решения городской Думы Краснодара о местном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

экспертиза проектов решений городской Думы Краснодара «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар» – 1 мероприятие;

экспертизы проектов изменений муниципальных программ – 39 мероприятий;

экспертиза проекта постановления администрации МО город Краснодар «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.10.2022 № 4950 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар»;

экспертиза проекта решения городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 20.11.2014 № 70 п. 3 «О налоге на имущество физических лиц», внесённого постановлением администрации МО город Краснодар от 13.09.2023 № 4299;

экспертиза проекта постановления администрации МО город Краснодар «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования город Краснодар»;

тематическое мероприятие по оценке эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счёт средств местного бюджета.

Завершено начатое в предшествующем периоде мероприятие «Аудит эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на закупку, создание, модернизацию и сопровождение информационных систем и программных продуктов в МО город Краснодар».

По всем мероприятиям составлены соответствующие заключения, которые направлены в городскую Думу Краснодара, главе МО город Краснодар, руководителям отраслевых и функциональных органов.

Выявлено 810 нарушений, в том числе 29 нарушений на сумму 883 015,2 тыс. рублей при формировании и исполнении местного бюджета. Наибольшие из них: нарушения при формировании доходной части местного бюджета на сумму 69 167,2 тыс. рублей, неосуществление бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, приведших к нарушениям на сумму 306 907,9 тыс. рублей, неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет доходов от использования имущества на сумму 477 022,1 тыс. рублей.

По результатам мероприятий выдано 270 рекомендаций на сумму 13 393 181,9 тыс. рублей, из которых исполнено 92 на сумму 5 178 939,8 тыс. рублей. Информация по видам рекомендаций представлена в таблице.

Вид рекомендации	Выдано рекомендаций			Выполнено рекомендаций			Срок исполнения не наступил		
	Количество		Сумма, тыс. рублей	Количество		Сумма, тыс. рублей	Количество		Сумма, тыс. рублей
	всего	в т.ч. суммо вые		всего	в т.ч. суммо вые		всего	в т.ч. суммо вые	
по увеличению доходной части и (или) сокращению (недопущению) необоснованного увеличения доходной части	44	39	5 453 956,5	29	27	3 395 764,1	3	3	1 400 000,0
по оптимизации расходов	10	10	2 839 842,4	7	7	1 097 292,9	2	2	1 710 391,4
по обеспечению ассигнованиями	8	8	3 390 212,7	1	1	425 000,0	7	7	2 965 212,7
по совершенствованию бюджетного процесса	3	-	-	2	-	-	-	-	-
по предотвращению незаконного и неэффективного расходования средств	4	3	60 882,8	3	3	60 882,8	-	-	-
прочие	201	14	1 648 287,5	50	1	200 000,0	61	1	1 400 000,0
Итого:	270	74	13 393 181,9	92	39	5 178 939,8	73	13	7 475 604,1

Более подробно информация о нарушениях и выданных рекомендациях



отражена в результатах отдельных мероприятий.

### 3.2. Результаты отдельных мероприятий

#### 3.2.1. Оперативный анализ исполнения местного бюджета

Полномочия в части контроля за исполнением местного бюджета Палатой осуществлены посредством обследования исполнения местного бюджета по итогам 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев 2023 года (далее – мониторинг исполнения местного бюджета). Основной целью данных мероприятий являлись анализ исполнения доходной части в разрезе доходов, расходной части местного бюджета по видам расходов и по муниципальным программам, дефицита местного бюджета и источников его финансирования, муниципального долга МО город Краснодар, а также формирования выводов и рекомендаций, направленных на улучшение качества бюджетного процесса. Также проведён анализ выполнения рекомендаций Палаты, отражённых в заключениях по итогам ранее проведённых мероприятий.

В отчётном году сохранилась практика внесения изменений в местный бюджет на основании таблиц поправок без оформления проектами решений городской Думы Краснодара и проведения экспертиз Палатой. В результате чего особое внимание уделялось проверке правомерности и обоснованности таких изменений.

По рекомендациям Палаты в течение года увеличены плановые назначения по доходам на сумму 2 747 635,1 тыс. рублей, уменьшены на сумму 585 637,0 тыс. рублей. Также уменьшены бюджетные ассигнования главным распорядителям бюджетных средств на сумму 136 498,9 тыс. рублей.

При проведении мониторингов исполнения местного бюджета особое внимание уделялось расходованию бюджетных средств и осуществлению мероприятий в рамках Национальных проектов, выявлению рисков несоблюдения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов для предотвращения потерь местного бюджета в виде возврата либо недопоступления средств.

В ходе отдельных мероприятий применялась практика визуального осмотра выполненных работ на объектах, реализуемых с привлечением средств вышестоящих бюджетов, по результатам которых стало возможным своевременное устранение выявленных нарушений и недостатков. Так, например, по рекомендации Палаты муниципальным заказчиком приняты меры по ранее не предусмотренного сметной документацией устройству водоотведения амфитеатра, возведённого при благоустройстве общественной территории «Бульвар Николаевский».

На особом контроле находилось планирование и расходование бюджетных средств на исполнение судебных решений. Палатой отмечено, что объём расходов на указанные цели ниже аналогичных в предшествующих периодах, однако их объём остается значительным. Так, за 9 месяцев отчётного года расходы составили 350 025,5 тыс. рублей, кроме того, подлежат оплате

поступившие исполнительные документы на общую сумму 258 134,2 тыс. рублей. Так же как и в предшествующий период, наибольший объём удовлетворённых исков к местному бюджету и к администрации МО город Краснодар сложился по следующим категориям дел:

споры, связанные с изъятием имущества ввиду признания жилых помещений непригодными для проживания, многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу – 152 434,1 тыс. рублей или 44,3 % от всей суммы поступивших исполнительных документов;

земельные споры – 81 966,9 тыс. рублей или 23,8 %;

расходы по содержанию имущества, взносы на капитальный ремонт, оплата коммунальных услуг – 65 400,0 тыс. рублей или 19 %;

споры, связанные с неисполнением обязательств по муниципальным контрактам (договорам) – 15 754,4 тыс. рублей или 4,6 %;

взыскание причинённого ущерба в результате ДТП – 11 154,2 тыс. рублей или 3,2 %;

споры по прочим вопросам – 17 451,4 тыс. рублей или 5,1 %.

Палатой сделаны выводы, что наибольшую потенциальную угрозу интересам местного бюджета по-прежнему представляет наличие земельных участков, ранее переданных в аренду или проданных для многоэтажного жилищного строительства и строительства объектов коммерции, назначение которых не соответствует материалам территориального планирования.

Об актуальности такого вывода свидетельствует и структура 565 дел, находящихся на рассмотрении в судах на сумму 3 361 222,6 тыс. рублей. Наибольший объём (более 60 %) приходится на земельные споры, более чем по 8,0 % это споры по изъятию имущества, неисполнению заказчиками обязательств по контрактам, по содержанию муниципального имущества.

Палатой обращено внимание на категорию дел о несостоятельности (банкротстве), которые рассматривались в судах на сумму исков 195 965,1 тыс. рублей. По ним сохраняются риски обращения конкурсных кредиторов, конкурсных управляющих с заявлениями о привлечении администрации МО город Краснодар к субсидиарной ответственности, в том числе по долгам ООО «Кубанский универсальный банк» в порядке, установленном главой III Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По рекомендации Палаты главой МО город Краснодар поручено заместителям главы, курирующим вопросы транспорта и дорожной деятельности, муниципальной собственности и городского хозяйства обеспечить организацию работы по анализу и обобщению результатов рассмотрения судами дел по взысканиям средств за счёт местного бюджета с ежеквартальным рассмотрением обобщённых результатов работы со структурными подразделениями администрации МО город Краснодар.

В целях предотвращения неэффективных расходов местного бюджета на уплату неустоек, судебных расходов и прочих издержек Палатой в отчётном году проведены совещания с участием представителей структурных подразделений

администрации МО город Краснодар и иных организаций, имеющих полномочия в решении рассматриваемых вопросов, в том числе:

с представителями департамента муниципальной собственности и городских земель, департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса, правового департамента, департамента финансов, ООО «ГУК – Краснодар» и МКУ «Горжилхоз» по вопросу взыскания задолженности по оплате коммунальных и жилищных услуг по обслуживанию и содержанию муниципальных помещений в многоквартирных домах, образовавшейся в результате бездоговорного потребления (ежегодные расходы составляют порядка 80 млн рублей).

По результатам обсуждения выработаны рекомендации, в том числе по усилению претензионной работы к третьим лицам, фактическим потребителям коммунальных услуг при использовании муниципальных нежилых помещений в многоквартирных домах.

По информации структурных подразделений администрации МО город Краснодар в 2023 году проведены следующие мероприятия по возмещению расходов в регрессном порядке:

департаментом муниципальной собственности и городских земель направлены 23 досудебных претензии на общую сумму 4 617,2 тыс. рублей, из них по 7 поступили денежные средства на 559,3 тыс. рублей;

правовым департаментом подано 49 исков на сумму 3 911,8 тыс. рублей из них: по 24 требования удовлетворены на сумму 944,7 тыс. рублей, 23 – на сумму 3 776,4 тыс. рублей находятся на рассмотрении в судах. По 2 искам на сумму 90,5 тыс. рублей ответчик погасил задолженность в добровольном порядке.

Кроме того, рекомендовано департаменту муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар принять меры по автоматизации работы по сбору, обобщению информации об объектах муниципальной собственности и обеспечить постоянный доступ заинтересованных лиц к указанным базам. Для указанных целей разработать техническое задание на разработку программных средств, предоставить обоснования по стоимости программных продуктов и материально-техническому обеспечению. Рекомендация находится в работе:

с представителями управления общественной безопасности и правопорядка и правового департамента администрации МО город Краснодар, МКУ «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» (далее – учреждение), представителями Управления МВД РФ по городу Краснодару по вопросу расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов, связанных с ненадлежащим состоянием дорог местного значения (возмещение ущерба в результате дорожно-транспортных происшествий (ДТП)).

По результатам совещания принято решение по обеспечению взаимодействия учреждения совместно с управлением общественной безопасности и правопорядка администрации МО город Краснодар, Управлением МВД России по городу Краснодару. По административным

материалам и принятым решениям об отказе в возбуждении уголовных дел у учреждения имелись обоснованные возражения за 2022 год и истекший период 2023 года.

Также разработан ряд мер по организации своевременного получения учреждением информации от муниципального казённого учреждения муниципального образования город Краснодар «Единая дежурно-диспетчерская служба» о дорожно-транспортных происшествиях в результате ненадлежащего содержания дорог, а также взаимодействия с подрядными организациями по вопросам своевременного устранения повреждений дорожного покрытия на месте ДТП. Срок реализации коллегиального решения не наступил;

с представителями департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса и правового департамента администрации МО город Краснодар, МКУ «Управление коммунального хозяйства и благоустройства», ООО «Краснодар Водоканал» по вопросам: претензионно-исковой работы в отношении муниципальных образовательных учреждений о взыскании платы за прием сточных вод с загрязнениями, превышающими предельно-допустимые концентрации, потерь электроэнергии на объектах муниципальной собственности, реализации рекомендаций Палаты по результатам аудита эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на приобретение, создание, модернизацию и сопровождение информационных систем и программных продуктов.

По результатам рассмотрения вопроса о взыскании платы с муниципальных образовательных организаций за прием сточных вод с загрязнениями, превышающими предельно-допустимые концентрации, внесено предложение о возможности минимизации указанных расходов.

Администрацией МО город Краснодар и городской Думой Краснодара также проведены совещания по указанной тематике, в ходе которых Палатой представлены соответствующие рекомендации.

По результатам рассмотрения информации по выполнению рекомендации Палаты по предотвращению рисков ущерба местному бюджету от потерь электроэнергии на подстанциях, обслуживающих садоводческие некоммерческие товарищества на территории МО город Краснодар, участниками разработаны предложения по принятию электросетевого комплекса в муниципальную собственность при необходимости, а также по передаче таких объектов в обслуживающие организации.

Также поддержаны предложения Палаты о рассмотрении возможности обращения в правоохранительные органы по фактам хищения электрической энергии конечными потребителями, приведшим к предъявлению поставщиками электроэнергии исковых требований к местному бюджету.

### 3.2.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов

Палатой проведены 39 экспертиз проектов постановлений администрации МО город Краснодар о внесении изменений в муниципальные программы,

выявлено 46 нарушений и недостатков. Наиболее распространёнными были: несоответствие отдельных мероприятий и показателей муниципальных программ и Стратегии социально-экономического развития МО город Краснодар до 2030 года, нарушения порядка разработки муниципальных программ (в части установления целевых показателей и методик по их расчёту), недостаточная взаимоувязка отдельных мероприятий программ, объёмов их финансирования и ожидаемых результатов, отсутствие актуализации разделов программ «Характеристика текущего состояния и основные проблемы развития сферы», несвоевременное приведение программ в соответствие с решением о местном бюджете, технические ошибки и другое.

По итогам проведения указанных мероприятий Палатой выдано 35 рекомендаций, которые приняты координаторами программ к исполнению, 24 рекомендации исполнены. По итогам выполнения рекомендаций Палаты внесены изменения в 9 муниципальных правовых актов, утвердивших муниципальные программы.

Также Палатой проведено 14 экспертиз проектов решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в местный бюджет. Представленные проекты содержали в основном перераспределение бюджетных ассигнований в части исполнения поступивших исполнительных документов, а также выплат для органов территориального общественного самоуправления и другие.

По результатам экспертизы Палатой выданы рекомендации главным распорядителям бюджетных средств по применению права регресса к подрядным организациям, исполняющим муниципальные контракты по содержанию автомобильных дорог, к виновным по образованию стихийных свалок, к пользователям нежилыми муниципальными помещениями в многоквартирных домах и другое, а также к привлечению к ответственности лиц, чьи действия (бездействия) привели к потерям (ущербу) местного бюджета.

По рекомендациям Палаты из проектов решений о внесении изменений в местный бюджет исключено планируемое выделение бюджетных ассигнований на сумму 60 882,8 тыс. рублей, в том числе департаменту муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар в сумме 60 100,0 тыс. рублей на оплату исполнительного листа, отозванного заявителем. Также из проектов решений о внесении изменений в местный бюджет исключены бюджетные ассигнования, планируемые департаменту образования администрации МО город Краснодар в сумме 782,8 тыс. рублей на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям на оплату исполнительных документов. Палатой рекомендовано оплатить исполнительные листы за счёт средств учреждений.

По результатам экспертизы проектов постановлений администрации МО город Краснодар «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.10.2022 № 4950 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар» и «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся

муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями муниципального образования город Краснодар» администрацией МО город Краснодар приняты рекомендации Палаты. Указанные проекты с учётом рекомендаций Палаты в настоящее время проходят согласование.

### 3.2.3. Экспертиза проекта местного бюджета

Палатой проведена экспертиза проекта решения городской Думы Краснодара о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов (далее – Проект решения о бюджете). По результатам сформированы следующие основные выводы.

Остаётся нерешённой проблема взаимоувязки Прогноза социально-экономического развития (далее – Прогноз СЭР) и Стратегии МО город Краснодар в части ряда показателей, характеризующих экономику. Кроме того, значения на 2025 год большинства из 11 показателей, характеризующих развитие социальной сферы МО город Краснодар и включённых с 2024 года в Прогноз СЭР, также не соответствуют значениям на 2025 год аналогичных показателей, содержащихся в Стратегии МО город Краснодар.

В Прогнозе СЭР отсутствуют показатели, характеризующие существенные аспекты экономического развития МО город Краснодар (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, дороги), предусмотренные в Стратегии МО город Краснодар на планируемый период.

Несмотря на планирование темпов роста прогнозных значений на уровне ниже уровня РФ, утверждённый базовый сценарий Прогноза СЭР и разработанный консервативный сценарий не в полной мере учитывают риски повышения уровня инфляции, а также не учитывают ужесточение денежно-кредитной политики, влекущие за собой снижение темпов роста производства и потребления.

Усугубляются риски дисбаланса развития города и трудовых ресурсов в связи с созданием условий для увеличения численности населения (прогнозный объём ввода жилья в эксплуатацию на 2024 – 2026 годы составляет 8,9 млн кв. м) и необходимостью предоставления соответствующих социальных услуг, в условиях отставания темпов развития его инфраструктуры.

Палатой установлен потенциал увеличения поступлений за счёт недооценённости по налогам ежегодно на сумму 1 400 000,0 тыс. рублей, в том числе по:

УСН на сумму до 700 000,0 тыс. рублей;

НДФЛ на 500 000,0 тыс. рублей;

налогу на прибыль на 200 000,0 тыс. рублей;

дополнительно на 2025 и 2026 годы по налогу на имущество физических лиц на 800 000,0 тыс. рублей ежегодно (в результате увеличения решением городской Думы Краснодара от 18.10.2023 № 64 п. 6 «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 20.11.2014 № 70 п. 3 «О налоге на

имущество физических лиц» с 2024 года ставки налога на имущество физических лиц с 1 % до 2 %).

Срок увеличения плановых назначений на 2024 год по указанным доходам на сумму 1 400 000,0 тыс. рублей установлен администрацией МО город Краснодар в 1 квартале текущего года.

По предложению Палаты до утверждения Проекта решения о бюджете администрацией МО город Краснодар увеличены плановые назначения по доходам от продажи активов на сумму 13 773,0 тыс. рублей, по арендной плате за имущество на сумму 11 018,2 тыс. рублей и вместе с тем уменьшены плановые назначения по доходам от платы за размещение нестационарных торговых объектов на сумму 7 200,9 тыс. рублей.

Палатой установлено, что Проект решения о бюджете сформирован с недостаточной обеспеченностью потребности на 2024 – 2026 годы провизорно на общую сумму 2 969 232,7 тыс. рублей, в том числе по расходам:

на капитальный ремонт учреждений образования, культуры 1 187 989,8 тыс. рублей;

на оплату труда работников муниципальных учреждений 444 860,6 тыс. рублей, и на меры по развитию системы детских образовательных организаций (далее – ДОО) и школьного питания – 209 000,0 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 312 000,0 тыс. рублей (на чистящие, моющие и дезинфицирующие средства, приобретение мягкого инвентаря);

на строительство объектов общественной инфраструктуры – 425 000,0 тыс. рублей;

на проведение мероприятий по капитальному ремонту (реконструкции) защитных сооружений гражданской обороны – 259 570,3 тыс. рублей;

на проведение тренировочных сборов, официальных физкультурных и спортивных мероприятий – 130 812,0 тыс. рублей.

Также не планировались бюджетные ассигнования на увеличение оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, не применяющих отраслевую систему оплаты труда на сумму 420 800,0 тыс. рублей.

При этом излишне предусмотрены ассигнования, не подтверждённые соответствующими расчётами и обоснованиями или необоснованно завышенные на сумму 497 526,2 тыс. рублей (в том числе на мероприятия: по предоставлению социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья – 162 244,1 тыс. рублей, на оснащение и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания действующих и вновь вводимых в эксплуатацию учреждений – 159 434,8 тыс. рублей, на проектирование и строительство многофункционального спортивного комплекса по ул. Домбайской, 8/1 – 111 143,5 тыс. рублей, на мероприятия по обращению с животными без владельцев – 101 115,0 тыс. рублей, на содержание и ремонт спортивных и игровых площадок – 6 465,1 тыс. рублей, на охрану земельного участка (на продолжении ул. Нагорная) – 1 131,1 тыс. рублей, на приобретение (на условиях лизинга) троллейбусов – 15 640,4 тыс.

рублей, на предоставление компенсационных выплат руководителям ТОС – 3 500,0 тыс. рублей).

Срок выполнения рекомендаций Палаты о сокращении бюджетных ассигнований на сумму 497 526,2 тыс. рублей и обеспечении бюджетными ассигнованиями расходов на общую сумму 3 390 032,7 тыс. рублей в отчётном году не наступил.

Палатой установлены нарушения порядка внесения изменений во все 24 муниципальные программы, а также недостатки при их формировании, среди которых наиболее существенные по программам:

«Развитие образования» – отмечено, что достижение плановых значений целевого показателя «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата учителей в городе Краснодар» ежегодно обеспечивается путём существенного увеличения нагрузки педагогов за счёт вакантных должностей (в 2022 году – 1,58 ставки, в 2023 году – 1,72 ставки, по 6 школам – 2 ставки). При этом общая нехватка учителей в школах составляет 673 человека и с учётом запланированного количества объектов, ожидаемых к вводу в эксплуатацию 2024 – 2026 годах (18 школ, 2 пристройки на 24 266 мест), имеются риски ухудшения ситуации. Аналогичные риски имеются и в системе дошкольного образования, где количество вакансий составляет 597 воспитателей и 325 единиц младшего педагогического персонала, а плановое значение построенных ДОО в 2024 – 2026 годы составляет 38 учреждений (на 10 570 мест);

«Социальная поддержка граждан» – отмечены причины, приводящие к рискам нарушений условий предоставления субвенций на приобретение жилых помещений для детей-сирот. Несмотря на ежегодное приобретение жилых помещений для детей-сирот, их очерёдность в течение 3 лет неизменно сохраняется (свыше 1,0 тыс. человек), увеличившись в отчётном году на 8,5 % (на 86 человек). Число детей-сирот, достигших 18-летнего возраста, нуждающихся в получении жилого помещения, остается практически на уровне начала 2021 года (703 и 712 человек соответственно);

«Комплексное развитие в сфере ЖКХ» – установлено планирование ассигнований на санитарное содержание территории в сумме 978 814,1 тыс. рублей в отсутствие документального обоснования площадей убираемых территорий.

Ежегодное планирование бюджетных ассигнований на ликвидацию мест несанкционированного размещения твёрдых коммунальных отходов в объёме 150 000,0 тыс. рублей осуществляется в результате нарушения Правил обращения с твёрдыми коммунальными отходами в части неопределения департаментом городского хозяйства и топливно- энергетического комплекса администрации МО город Краснодар как уполномоченным органом мест их складирования. Также недостаточность принимаемых по определению мест размещения отходов (контейнерных площадок и контейнеров на них) и периодичности вывоза приводит к образованию вокруг имеющихся контейнерных площадок несанкционированного размещения отходов и обременению местного бюджета дополнительными расходами;



«Формирование современной городской среды» – не предусмотрены ассигнования на благоустройство 95 общественных территорий, включённых в перечень нуждающихся в благоустройстве с плановым периодом реализации работ в 2024 году. Кроме того, проект программы не содержит внебюджетных источников финансирования на комплексное благоустройство 2 земельных участков, находящихся в пользовании юридических лиц и подлежащих благоустройству за их счёт не позднее 2024 года.

Указанные мероприятия не учтены при формировании непосредственного результата мероприятия и целевого показателя программы;

«Развитие транспортной системы» – необеспеченная потребность в бюджетных ассигнованиях на мероприятия по содержанию, озеленению дорог общего пользования составляет 2 996 994,0 тыс. рублей. Вместе с тем Палатой установлено завышение определённой годовой потребности на содержание дорог местного значения (протяжённостью 1 745,074 км) на 1 125 411,8 тыс. рублей (на 25,1 % от общего объёма 4 480 720,8 тыс. рублей) в результате применения завышенного индекса-дефлятора.

Одновременно Палатой установлено завышение расчётной стоимости работ по содержанию сетей ливневой канализации на 2024 год провизорно на 12 200 000,0 тыс. рублей (на 96 %) в результате завышения ее протяжённости, а также арифметических ошибок. Однако это не оказало влияния на планирование бюджетных ассигнований, которые на указанные цели предусмотрены в сумме 80 000,0 тыс. рублей.

Палатой отмечена сложившаяся негативная ситуация с учётом автомобильных дорог, при которой в Реестре муниципального имущества учтено лишь 38 % дорог (66,9 % по протяжённости) включённых в перечень дорог. При этом записи о праве муниципальной собственности сделаны лишь по 2,9 % дорог (6,8 % по протяжённости), включённых в Реестр муниципального имущества, тогда как наличие права собственности на дороги является одним из основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Краснодарского края на их капитальный ремонт (ремонт) и реконструкцию (при уровне софинансирования на указанные цели до 93 %).

Положение о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, утверждённое решением городской Думы Краснодара от 24.02.2005 № 63 п. 8 «О Положении о порядке управления и распоряжения объектами муниципальной собственности муниципального образования город Краснодар» не содержит порядка внесения изменений в сведения о характеристиках дорог, в результате чего существуют риски их несоответствия. Вместе с тем в настоящее время рекомендация Палаты по устранению недостатков в учёте дорог исполнена в части дополнения указанного порядка в Положение.

Палатой установлено наличие условий для оптимизации структуры источников финансирования дефицита бюджета МО город Краснодар и роста плановых значений:

за счёт вовлечения в оборот остатков средств на едином счёте местного бюджета (на сумму от 1 600 000,0 тыс. рублей и более) и привлечения бюджетных кредитов в ходе текущего исполнения местного бюджета;

на 2026 год за счёт исключения коммерческого кредита в объёме 1 640 000,0 тыс. рублей.

Обращено внимание на имеющуюся текущую тенденцию к росту объёма остатков средств (на 01.01.2023 – 4 565 699,5 тыс. рублей или 19,7 % от планового объёма налоговых и неналоговых доходов) при среднем объёме остатков в период начиная с 2019 года в сумме 3 390 775,4 тыс. рублей.

Рекомендация Палаты о принятии мер по оптимизации источников финансирования дефицита бюджета МО город Краснодар, программы муниципальных заимствований на 2024 год не менее 1 600 000,0 тыс. рублей принята со сроком исполнения в 1 квартале текущего года, но вместе с тем в отчётном году исполнена на 200 000,0 тыс. рублей.

Кроме того, Палатой выдана рекомендация по уточнению до 31.03.2024 объёма и верхнего предела муниципального долга, расходов на его обслуживание с учётом потенциала снижения на сумму до 238 200,8 тыс. рублей (в условиях ключевой ставки на уровне не выше 17 %).

Проект решения о местном бюджете утверждён городской Думой Краснодара с поручением администрации МО город Краснодар разработать план мероприятий по выполнению рекомендаций Палаты.

Главой МО город Краснодар утверждён план мероприятий по выполнению рекомендаций Палаты, в который включены все рекомендации Палаты с закреплением ответственных исполнителей и сроков выполнения. Исполнение указанного плана поставлено на контроль Палаты.

#### 3.2.4. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2022 год

По результатам внешней проверки Палатой отмечено, что основные характеристики местного бюджета соответствуют требованиям и ограничениям бюджетного законодательства. Принятые администрацией МО город Краснодар меры по реализации Основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2022 – 2024 годы в основном позволили решить основную часть заявленных задач и приоритетов.

Корректировка Прогноза СЭР на 2022 год после его утверждения не проводилась. По сравнению с результатами 2021 года фактические значения большинства показателей (8 из 13) имеют отрицательную динамику, по 5 показателям наблюдается положительная динамика.

Планируемые темпы роста занятости населения не отвечают темпам прироста населения. Темпы развития и обновления инженерной и коммунальной инфраструктуры существенно отстают от темпов жилищного строительства и нуждаются в принятии комплекса мер, направленных на их синхронизацию.

Согласно комплексной оценке министерства экономики Краснодарского края, в условиях роста населения прогнозируется снижение по социально-значимым показателям в сфере здравоохранения:

«Обеспеченность населения амбулаторно-поликлиническими учреждениями (посещений в смену на 10 тыс. населения)» за период с 2020 по 2025 годы снизится до 284,6 посещений (- 11,9 %);

«Обеспеченность населения больничными койками (коек на 10 тыс. жителей)» за период с 2020 по 2025 годы снизится до 111,6 коек (- 12,7 %).

Таким образом, с учётом роста численности населения города Краснодара текущий прогноз не отвечает требованиям статьи 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которым каждому гражданину должно быть обеспечено право на медицинскую помощь в гарантированном объёме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Кроме того, значение среднедушевого уровня промышленного производства на 2025 год (251 139,2 рублей) прогнозируется со снижением к результату 2020 года (257 231,0 рублей).

Утверждённые показатели как анализируемого, так и последующего Прогноза СЭР на 2023 – 2027 годы не в полной мере отражают состояние и баланс экономического и социального развития МО город Краснодар ввиду их ограниченности. С учётом высоких темпов развития города существенно возросла потребность к получению расширенного перечня показателей социально-экономического развития, необходимых для оценки, проводимой экономической и социальной политики и достижения её целей.

Как и в предыдущие периоды согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования МО город Краснодар по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации обеспечена не в полной мере.

В течение года в основные характеристики местного бюджета внесено 16 изменений, при этом увеличение доходов на 4 394 721,9 тыс. рублей, расходов на 5 592 571,5 тыс. рублей (из них в части средств местного бюджета – 1 256 279,5 тыс. рублей) произведено на основании таблиц поправок (без оформления проектами решений городской Думы Краснодара и проведения соответствующих экспертиз Палатой).

Доходы местного бюджета исполнены в сумме 51 597 921,5 тыс. рублей или 104,7 % к уточнённому и 122,3 % к первоначальному плановым значениям. Более 85 % отклонений фактических поступлений от первоначального плана приходится на налоговые доходы, что обусловлено недостаточной реалистичностью первоначальных прогнозов УФНС Краснодарского края, представленных к проекту местного бюджета.

Первоначальный план по налоговым и неналоговым доходам (исходя из кассового плана) не установлен по 217 кодам бюджетной классификации (далее – КБК), закреплённым за 19 местными и 13 краевыми и федеральными ГАБС.

По 89 КБК, поступления по которым составили 191 885,1 тыс. рублей, план не установлен, что явилось причиной их учёта в качестве сверхплановых.

Основной удельный вес, как и ранее, изначально непланируемых доходов (более 85 %) приходится на доходы, администрируемые УФНС Краснодарского края (551 576,4 тыс. рублей по 58 КБК). При этом план в части поступивших доходов на сумму 171 627,5 тыс. рублей не устанавливался.

Выполненная корректировка плановых показателей не обеспечила достоверность показателей местного бюджета: объём неналоговых доходов в итоге снижен на 22 337,4 тыс. рублей при фактическом перевыполнении первоначальных плановых значений на 404 765,0 тыс. рублей. Налоговые доходы увеличены на 366 144,5 тыс. рублей, в итоге перевыполнение дополнительно составило 2 085 157,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что по итогам 9 месяцев 2022 года Палата указывала на имеющиеся основания для увеличения плановых назначений по 14 доходным источникам в объёме не менее 1 127 460,0 тыс. рублей.

Несмотря на то, что выручка по итогам реализации Программы приватизации муниципального имущества является максимальной за последние 3 года, роль приватизации как инструмента повышения эффективности управления имуществом и снижения неэффективных расходов на содержание, как и ранее, незначительна в условиях наличия непрофильных активов казны. На 01.01.2023 сохранилась структура неиспользуемых 925 объектов, числящихся в казне без использования, включая непрофильные. Объём непригодного либо невостребованного жилья увеличился в 1,3 раза.

Результаты ранее проведённого Палатой аудита эффективности использования земельных ресурсов МО город Краснодар показали, что полнота извлечения доходов по муниципальным земельным активам не обеспечена, организация деятельности по вовлечению в оборот нуждается в совершенствовании.

Местный бюджет исполнен с профицитом в сумме 1 857 119,5 тыс. рублей при планируемом дефиците на конец года в объёме 1 773 840,6 тыс. рублей в связи с неисполнением расходов бюджета на 2,6 % и перевыполнением утверждённых годовых бюджетных назначений по доходам на 4,7 %.

Проводимая долговая политика обеспечила снижение и оптимизацию структуры муниципального долга. Вместе с тем Палатой классифицировано как неэффективное расходование средств на сумму 873,2 тыс. рублей в виде уплаты процентов по привлечённому в конце 2021 года кредиту и возвращённому 11.01.2022 без использования.

Палатой отмечен ряд нарушений при выполнении муниципальных программ. В течение года количество целевых показателей программ увеличилось до 348 (+9), из которых не выполнены 81 или 24 %. 7 программ не приведены в соответствие с решением о местном бюджете на 2022 год в установленные сроки. Координаторами 7 программ не устранено несоответствие документов стратегического планирования по отдельным показателям.

В результате ненадлежащего исполнения полномочий главными распорядителями бюджетных средств потери местного бюджета при реализации мероприятий в рамках Национальных проектов составили 388 396,3 тыс. рублей, в том числе в результате необеспечения результативности использования средств на реализацию Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» по благоустройству 2 общественных территорий, что привело к невыделению субсидий вышестоящего бюджета на указанные цели в сумме 369 505,1 тыс. рублей, недостижению результатов закупки по благоустройству «Бульвара Николаевский» в отчётном году в результате расторжения контракта.

По результатам внешней проверки выдано 44 рекомендации. Отчёт об исполнении местного бюджета за 2022 год утверждён городской Думой Краснодара с учётом рекомендации администрации МО город Краснодар разработать план мероприятий по выполнению рекомендаций Палаты. Главой МО город Краснодар утверждён план, по результатам реализации которого выполнено 24 рекомендации.

### 3.2.5. Аудит эффективности использования средств местного бюджета

В отчётном году завершено плановое мероприятие «Аудит эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на приобретение, создание, модернизацию и сопровождение информационных систем и программных продуктов».

Аудит эффективности проведён с участием экспертного совета, сформированного из ведущих специалистов Краснодарского края в сфере информационных технологий: представителей депутатского корпуса, общественных организаций, высших учебных учреждений города Краснодара.

Установлено, что администрацией МО город Краснодар достигнут средний уровень эффективности использования средств местного бюджета, выделенных на приобретение, создание, модернизацию и сопровождение информационных систем и программных продуктов – 10,8 баллов из 23 максимально возможных, в том числе в разрезе структурных подразделений от 9 до 14 баллов.

Одной из основных причин недостаточно высокого уровня эффективности использования средств Палатой отмечена несогласованность действий структурных подразделений и управления информационно-коммуникационных технологий и связи администрации МО город Краснодар. В результате обособленность и фрагментарность данных, содержащихся в информационных системах, несоответствие их составов и структур не позволяют в полной мере обеспечить их вовлечение в принятие управленческих решений.

В реестр информационных ресурсов не включены данные по 57 объектам. Также в ходе аудита установлен факт отсутствия в Реестре муниципального имущества объекта нематериального актива стоимостью 60 071,3 тыс. рублей.

Результаты мероприятия рассмотрены с участием представителей Палаты на заседаниях отдельных комитетов городской Думы Краснодара, на совещаниях объектов контроля с привлечением заинтересованных лиц.

Во исполнение рекомендаций Палаты внесены изменения в соответствующие муниципальные правовые акты.

В реестр муниципальных информационных ресурсов дополнительно включено 78 информационных ресурсов.

### 3.2.6. Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот

Плановое мероприятие проведено Палатой с целью анализа соблюдения порядка, оценки объёма и эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счёт средств местного бюджета, а также оценка наличия и законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств.

Доля выпадающих доходов за счёт предоставления налоговых льгот от общего объёма налоговых доходов местного бюджета составляет менее 10 %. За 2019 – 2021 годы за счёт предоставления льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в местный бюджет не поступило:

всего – 865 950,0 тыс. рублей, 1 035 184,0 тыс. рублей и 1 270 046,0 тыс. рублей, соответственно или 4,8 %, 6,6 %, 6,2 % от налоговых поступлений;

в том числе за счёт местных льгот – 212 108,0 тыс. рублей, 305 958,0 тыс. рублей и 445 665,0 тыс. рублей (1,2 %, 2,0 %, 2,2 %) соответственно. Ведущее место занимают льготы по земельному налогу: 198 524,0 тыс. рублей, 274 545,0 тыс. рублей, 427 027,0 тыс. рублей соответственно.

Роль стимулирующих льгот в развитии экономики МО город Краснодар незначительна. Их объём составил 13 010,4 тыс. рублей за весь период.

Востребованность налоговых льгот за период 2019 – 2021 годов выросла, в том числе количество воспользовавшихся льготами физических лиц увеличилось с 45 369 до 51 574 человек, юридических лиц – с 331 до 381.

Все льготы признаны департаментом финансов администрации МО город Краснодар (далее – департамент финансов) налоговыми расходами, при этом не прослеживается понятная и однозначно воспринимаемая связь между ними (за исключением стимулирующих расходов) и целями Стратегии социально-экономического развития МО город Краснодар до 2030 года и муниципальных программ. Это ставит под сомнение соблюдение норм ст. 6 Бюджетного Кодекса РФ и может служить основанием для рассмотрения вопроса об отмене, изменении или уточнении данных льгот.

Работа по квалификации и оценке налоговых расходов департаментом финансов велась с нарушениями требований действующего законодательства, результаты оценки социальных льгот не отражают эффективность их предоставления, что препятствует принятию объективных управленческих решений о сохранении или отмене льгот.

Все льготы являются востребованными, степень востребованности в разрезе категорий получателей находится в диапазоне от 0,2 % до 25,6 %.

Возможные к применению на местном уровне формы финансовой и имущественной поддержки влияния на социально-экономическое развитие МО город Краснодар практически не оказывают.

Объём выпадающих неналоговых доходов местного бюджета за счёт льгот в период 2019 – 2022 годов минимален – 4 611,3 тыс. рублей (освобождение муниципальных унитарных предприятий от перечисления в местный бюджет части чистой прибыли).

Льготы и преференции по предоставлению муниципального имущества установлены только для субъектов малого и среднего предпринимательства и практически не востребованы (воспользовались 2 субъекта) по причинам:

низких потребительских качеств и неудовлетворительного состояния предлагаемого имущества;

отсутствия в муниципальных программах МО город Краснодар социально значимых и приоритетных видов деятельности в целях применения льготы по арендной плате за имущество.

По результатам мероприятия выдано 16 рекомендаций структурным подразделениям администрации МО город Краснодар, срок выполнения которых в отчётном году не наступил.

#### 4. Результаты аудита в сфере закупок

Проведены 3 экспертно-аналитических и 1 контрольное мероприятие по аудиту в сфере закупок с общим охватом средств в сумме 29 140 457,0 тыс. рублей. Также элементы аудита в сфере закупок применены при проведении ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (при внешней проверке отчёта об исполнении местного бюджета, ежеквартальных обследованиях исполнения местного бюджета, проекте решения о местном бюджете на следующий финансовый год и плановый период, а также в двух контрольных мероприятиях). Также сотрудники отдела аудита закупок Палаты принимают участие в двух аудитах эффективности расходования бюджетных средств, начатых в отчётном году.

Во всех материалах указанных мероприятий результаты аудита в сфере закупок отражены самостоятельными блоками с соответствующими выводами и рекомендациями.

Проведено ежегодное плановое мероприятие «Обследование результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в муниципальном образовании город Краснодар», по результатам которого наиболее полно и системно оценены в целом организация и осуществление закупочных процессов за счёт бюджетных средств, а также организация и результаты контроля в сфере закупок всеми уполномоченными муниципальными органами. Результаты данного мероприятия доведены до сведения главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных им заказчиков.

Сумма нарушений, выявленных в ходе аудита в сфере закупок, составила 230 661,0 тыс. рублей с наибольшей долей (58,3%) нарушение условий муниципальных контрактов, из которых объектами контроля устранено на сумму 75 452,8 тыс. рублей.

В ходе аудита в сфере закупок выявлен ряд системных нарушений законодательства о закупках, в том числе в части:

- нарушения требований к размещению информации в Единой информационной системе;

- невыполнения требований об осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства в установленных пределах;

- нарушения сроков оплаты за поставленные товары (работы, услуги).

Уровень ведомственного контроля главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений и находящихся в их ведении предприятий в сфере закупок признан Палатой недостаточным.

Кроме того, среди основных недостатков Палатой отмечены факты:

- неосвоения средств субсидий, выделенных из бюджета Краснодарского края, в результате чего показатели результативности не достигнуты, бюджетные ассигнования в полном объёме не освоены, потери местного бюджета составили 66 969,1 тыс. рублей, в результате потребовалось дополнительное финансирование за счёт собственных средств местного бюджета;

- неприменения заказчиками мер к исполнителям муниципальных контрактов, нарушивших их условия, недостаточного уровня контроля за исполнением контрактов;

- неэффективных расходов на сумму 9 777,4 тыс. рублей в результате оплаты штрафов заказчиками за нарушение условий 122 муниципальных контрактов;

- невозвратности результатов отдельных закупок, в том числе проектно-изыскательских работ и проектно-сметной документации, приводящей к дополнительным расходам местного бюджета либо к нерезультативным расходам в результате списания таких результатов.

В 2022 году продолжилась тенденция снижения экономии в результате конкурентных процедур, которая составила 2,24 % в относительном выражении против 2,4 % в 2021 году и 4 – 7,5 % в предшествующих периодах, что обусловлено значительным количеством несостоявшихся конкурентных процедур. Палатой отмечена зависимость экономии по результатам конкурентных процедур от количества заявок, а также сохранение зависимости экономии, достигаемой в результате конкурентных процедур, от суммы лота. Так, в 2022 году по закупкам с суммой лота до 100 тыс. рублей экономия составила 22,2 %, однако при увеличении лота экономия снижается (при величине лота свыше 100 млн рублей – 0,4 %). При этом по ряду закупок снижение начальной максимальной цены контракта достигало 50 и более процентов, что свидетельствует о недостатках ее определения.

Палатой также отмечена сохраняющаяся тенденция текучести кадров работников контрактной службы и членов комиссий. За 2022 год уволились либо



перешли на другую работу 226 таких работников, получивших дополнительное образование в сфере закупок. Причем средний период исполнения обязанностей контрактных управляющих и работников контрактной службы составляет менее 2 лет.

Вместе с тем Палатой отмечены положительные результаты муниципального образования город Краснодар в сфере закупок как по субъекту РФ, так и по России. Улучшены два показателя: снижены доля заказчиков, не исполнивших норму о закупках у субъектов малого предпринимательства, и доля не актуализированных правовых актов о контрактной системе.

По результатам мероприятий направлено 25 рекомендаций, в том числе об актуализации правовых актов о нормировании. В результате 7 главными распорядителями бюджетных средств внесены изменения в муниципальные правовые акты об утверждении нормативных затрат, в том числе по подведомственным учреждениям.

Также выполнена рекомендация Палаты об указании контрольного органа в сфере закупок, в который необходимо отправлять информацию о выявленных нарушениях посредством внесения изменений в соответствующий муниципальный правовой акт.

На контроле остается выполнение 8 рекомендаций. Материалы 1 мероприятия направлены в прокуратуру города Краснодара, 2 мероприятий - в Министерство экономики Краснодарского края на рассмотрение. По результатам рассмотрения Министерством экономики Краснодарского края привлечены к административной ответственности 8 должностных лиц объектов контроля с общей суммой штрафов 20,0 тыс. рублей, вынесено 7 предупреждений.

Обобщенная информация о результатах аудита закупок за 2022 год размещена на сайте Единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

## 5. Реализация результатов мероприятий

В целом устранены выявленные нарушения и недостатки на 91,9 %, в том числе нарушения по учёту и отчётности – на 95,8 %, порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом – на 91,6 %, в сфере закупок – на 44,6 %, в ходе формирования и исполнения бюджета – 14,3 %.

Устранено 8 285 нарушений на сумму 28 214 397,5 тыс. рублей, из них наибольшие:

6 финансовых нарушений на сумму 5 608,6 тыс. рублей;

6 897 нарушений учёта и отчётности на сумму 19 280 322,1 тыс. рублей;

1 351 нарушение порядка распоряжения и использования муниципальным имуществом на сумму 8 732 397,5 тыс. рублей;

снижен объём финансового обеспечения выполнения муниципального задания на сумму 59 082,3 тыс. рублей, уменьшен необоснованно рассчитанный объём по отдельным мероприятиям на сумму 43 595,5 тыс. рублей;

устранено 6 нарушений на сумму 75 452,8 тыс. рублей законодательства о

закупках, по которым направлены претензионные требования за несоблюдение условий контракта, приняты меры по устранению исполнителями нарушений условий контрактов;

устранены 2 нарушения бюджетного законодательства, по которым приняты решения о проведении внутреннего финансового контроля, определены ответственные должностные лица, утверждён порядок его проведения.

Также устранены неэффективные расходы на сумму 17 935,7 тыс. рублей посредством принятия мер по достижению целей предоставления бюджетных средств (доведение объекта до 100 % готовности объекта к эксплуатации для газификации).

19 представлений и 1 предписание Палаты исполнены объектами контроля в полном объёме, 1 представление находится на контроле Палаты, срок его исполнения не истёк.

Кроме того, устранены нарушения за предшествующие периоды в сумме 769 813,3 тыс. рублей, из которых:

финансовые нарушения на сумму 19 876,2 тыс. рублей (взысканы денежные средства по невыполненным или некачественно выполненным и оплаченным работам);

нарушения порядка ведения учёта и отчётности на сумму 12 993,5 тыс. рублей (отражены в учёте факты хозяйственной жизни, оформлены первичные документы для подтверждения фактов хозяйственной жизни);

нарушения по управлению и использованию имуществом на сумму 736 943,6 тыс. рублей (приняты меры по принудительному изъятию (решение суда) из чужого незаконного пользования 2 муниципальных объекта, использующихся без оформления договора и без согласия собственника, отражены сведения о земельных участках и имуществе в Реестре муниципального имущества, устранены расхождения данных учёта балансодержателей и реестра муниципального имущества, имущество, приобретённое в рамках интеллектуальной транспортной системы переданы в пользование по назначению, включены в Реестр муниципальных информационных ресурсов информационные ресурсы, приобретенные за счёт бюджетных средств).

Всего в местный бюджет и на счета муниципальных учреждений возвращено денежных средств в сумме 23 137,6 тыс. рублей, в том числе 17 629,8 тыс. рублей по результатам ранее проведённого контрольного мероприятия, в ходе которого была привлечена экспертная организация по отбору и испытанию проб вырубков (кернов) из асфальтобетона на соответствие требованиям нормативно-технической документации.

По состоянию на 31.12.2023 не подлежат реализации нарушения и недостатки по результатам контрольных мероприятий на сумму 446 866,7 тыс. рублей (неэффективные расходы и недополученные доходы бюджета в связи со списанием безнадежной к востребованию дебиторской задолженности).

На контроле до полной реализации находятся мероприятия по устранению нарушений в сумме 1 695 868,7 тыс. рублей (нарушения учёта и отчётности –

844 844 769,9 тыс. рублей, нарушения порядка пользования и владения имуществом – 783 955,8 тыс. рублей, недополученные доходы местного бюджета, нарушение законодательства о закупках – 27 444,4 тыс. рублей).

Палатой составлено 8 протоколов, а также уполномоченными органами по материалам Палаты составлено 8 протоколов об административном правонарушении, в том числе:

по ст. 15.15.6 КоАП РФ за искажение показателей годовой отчётности, повлекшее за собой недостоверную информацию об активах, обязательствах и финансовом результате 4 протокола на должностных лиц муниципальных учреждений;

по ст. 15.14 КоАП РФ за нецелевое использование бюджетных средств составлены 1 протокол на должностное лицо и 1 протокол на юридическое лицо;

по ст. 19.5 КоАП РФ за неисполнение представления Палаты на 1 должностное лицо;

по ст. 7.30 КоАП РФ за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства в размере менее размера, предусмотренного законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, на 1 должностное лицо (постановление Министерства экономики Краснодарского края от 27.09.2023 № 509);

по ст. 7.30 КоАП РФ за размещение должностным лицом заказчика, информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, на 2 должностных лица (постановление Министерства экономики Краснодарского края от 28.08.2023 № 441, от 23.08.2023 № 432);

по ст. 7.31 КоАП РФ за нарушение порядка ведения Реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных исполнителей прокуратурой города Краснодара на 1 должностное лицо (постановление Министерства экономики Краснодарского края от 26.09.2023 № 504);

ст. 7.32.5 КоАП РФ на 4 должностных лица (постановление Министерства экономики Краснодарского края от 14.08.2023 №424, от 18.08.2023 № 427 и № 428, от 26.09.2023 № 505).

По результатам рассмотрения общий объём штрафов составил 122 079,82 рублей, из которых оплачено 92 079,82 рублей, срок оплаты штрафа в сумме 20 000 рублей не наступил. Также в отношении 10 должностных лиц вынесено предупреждение.

В целом объектами контроля исполнено 134 рекомендации, в том числе 40 рекомендаций на сумму 5 178 939,8 тыс. рублей. При этом срок исполнения 73 рекомендаций на сумму 7 475 604,1 тыс. рублей по итогам экспертизы проекта местного бюджета в отчётном году не наступил. Также в 2023 году исполнено 9 рекомендаций по результатам мероприятий, проведённых в периодах,

предшествующих отчёту, в том числе 2 рекомендации на сумму 783 859,6 тыс. рублей.

В городскую Думу Краснодара направлены отчёты и заключения по 78 мероприятиям. Результаты внешней проверки отчёта об исполнении местного бюджета за 2022 год, экспертизы проекта решения городской Думы Краснодара о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов, экспертиз проектов решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов (14 материалов) рассмотрены на заседаниях представительного органа с предварительным рассмотрением на заседаниях его профильных комитетов, а также особо значимые 8 материалов рассмотрены на заседаниях профильных комитетов городской Думы Краснодара.

Глава МО город Краснодар проинформирован о результатах 76 мероприятий, 2 из них рассмотрены на совещаниях с участием представителей Палаты, курирующих заместителей главы МО город Краснодар, руководителей структурных подразделений администрации МО город Краснодар и объектов контроля.

В адрес структурных подразделений администрации МО город Краснодар направлены 45 заключений по экспертизе проектов муниципальных правовых актов, в том числе по внесению изменений в муниципальные программы.

По результатам рекомендаций Палаты, в том числе выданных в предшествующих периодах, приняты или внесены изменения в 119 муниципальных правовых актов.

Во исполнение Соглашения с прокуратурой города Краснодара и по дополнительным запросам в прокуратуру города Краснодара, а также в правоохранительные органы направлено 54 материала с информацией о мерах реагирования объектов контроля на их результаты. По 6 материалам приняты меры прокурорского реагирования, по остальным представлена информация о непринятии мер прокурорского реагирования в связи с достаточностью мер, принятых Палатой либо отсутствием оснований для мер прокурорского реагирования.

В связи с выявленными нарушениями законодательства и недостатками руководителями объектов контроля привлечены к дисциплинарной ответственности 18 должностных лиц.

Результаты всех проведённых мероприятий рассмотрены на Коллегии. Проведено 55 заседаний Коллегии, рассмотрено 137 вопросов.

В отчётном году в Палате проведены 1 Коллегия и 2 совещания с участием представителей объектов контроля, руководителей структурных подразделений администрации МО город Краснодар, иных заинтересованных организаций, обладающих соответствующими полномочиями по рассмотрению проблем по реализации рекомендаций Палаты по различным тематикам.

Также председатель и сотрудники Палаты приняли участие в 15 совещаниях администрации МО город Краснодар и городской Думы Краснодара по различным вопросам.

Контроль за устранением выявленных нарушений и недостатков, а также за выполнением рекомендаций Палатой осуществляется на регулярной основе с ежеквартальным направлением запросов объектам контроля о предоставлении информации о принятых мерах с приложением материалов, подтверждающих устранение (выполнение рекомендаций). Дважды на заседаниях Коллегии рассмотрены результаты реализации материалов Палаты.

## 6. Информационная деятельность

Реализуя принципы открытости и гласности, Палата в отчётном году непрерывно проводила работу по информированию общественности о результатах своей деятельности через средства массовой информации и интернет-ресурсы.

На сайте Палаты ([kspkrasnodar.ru](http://kspkrasnodar.ru)), в социальных сетях: «ВКонтакте» (<https://vk.com/public217633494>), «Одноклассники» (<https://ok.ru/group/70000001347116>) и Телеграм-канале ([t.me/kspkrasnodar](https://t.me/kspkrasnodar)) размещена 431 информация о проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о событиях, конференциях, семинарах и рабочих встречах, в которых принимала участие председатель Палаты, а также размещались новости, планы, отчёты, фото и видеоматериалы и иные документы, касающиеся деятельности Палаты. В течение 2023 года сайт Палаты посетили 8 111 человек, количество просмотров – 44 519, доля новых посетителей составила 98,4 %.

Ежеквартально направлялась информация по деятельности Палаты для размещения на интернет-портале Счётной палаты РФ и контрольно-счётных органов РФ в рубриках «Тематические контрольные или экспертно-аналитические мероприятия», размещены заключения Палаты по трём экспертно-аналитическим мероприятиям.

Отчёт о деятельности Палаты за предшествующий год рассмотрен и принят городской Думой Краснодара (решение городской Думы Краснодара от 23.03.2023 № 55 п. 5 «Об отчёте о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар за 2022 год»), размещён на официальном интернет-портале администрации МО город Краснодар и городской Думы Краснодара (<http://www.krd.ru>) и на сайте Палаты.

В программе «Действующие лица» телекомпании «Краснодар» 21.02.2023 вышло интервью председателя Палаты. В журнале «Финконтроль» за 2023 год опубликованы статьи председателя Палаты и начальника отдела аудита закупок Томилко Ю.В. «Аудит эффективности использования средств на развитие ИТ» (№ 2) и аудитора Палаты Шургиной О.А. «Практика контроля муниципальных унитарных предприятий» (№ 4).

## 7. Межмуниципальное сотрудничество

В отчётном году Палатой продолжено сотрудничество с Союзом МКСО и его представительством в Южном федеральном округе, с Советом контрольно-

счётных органов Краснодарского края (далее – Совет КСО Краснодарского края).

Председатель Палаты участвовала в работе Комиссии Совета КСО при Счётной палате РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Являясь председателем Комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счётных органов Союза МКСО, членом Президиума Союза МКСО, председатель Палаты участвовала во всех мероприятиях, организованных Союзом МКСО, в том числе и как член Конкурсной комиссии, конкурса «Лучший финансовый контролер России», проводимого Союзом МКСО.

В декабре председатель Палаты выступила модератором круглого стола на Портале Счётной палаты РФ по теме «Практика внешнего муниципального финансового контроля в сфере незавершённого строительства», в том числе с докладами: «Вопросы сокращения незавершённого строительства» и «Практика внешнего муниципального финансового контроля в сфере незавершённого строительства в МО город Краснодар».

Сотрудники Палаты приняли участие во всех вебинарах, проводимых Союзом МКСО на Портале Счётной палаты РФ. На вебинаре по теме «Практика реформирования муниципальных унитарных предприятий и контроль за использованием муниципального имущества, закреплённого за унитарными предприятиями» аудитор Палаты Шургина О.А. выступила с докладом «Практика организации контроля деятельности муниципальных унитарных предприятий с регулируемым ценообразованием».

В феврале 2023 года аудитор Палаты Шургина О.А. выступила в качестве докладчика в видеоконференции Счётной палаты РФ в рамках встречи аудитора Счётной палаты РФ с представителями контрольно-счётных органов с докладом и презентацией о проблемах в сфере учёта и управления земельными ресурсами муниципального образования.

Работа с Советом КСО Краснодарского края проводилась в рабочем режиме, председатель Палаты принимала участие во всех его мероприятиях.

Также председатель Палаты приняла участие в XXIII Международной научно-практической конференции «Актуальные вопросы аудита, бухгалтерского учёта, налогообложения, финансового контроля (надзора) в современных реалиях: проблемы, перспективы, решения», где выступила с докладом на тему «О совершенствовании классификации нарушений и формировании отчётности о деятельности МКСО».

Как и в предшествующие периоды, Палата участвовала в конкурсах, организованных Советом КСО Краснодарского края в номинации «Лучший муниципальный контрольно-счётный орган Краснодарского края 2022 года», заняв 1 место. По итогам конкурса Совета КСО Краснодарского края аудитор Палаты Шургина О.А. награждена дипломом 1 степени «Лучший муниципальный финансовый контролёр Краснодарского края 2022 года». По условиям конкурса и по ходатайству председателя Совета КСО Краснодарского

края Шургина О.А. награждена медалью МО город Краснодар «За заслуги» как трижды победитель указанного конкурса.

По результатам участия в конкурсе, проведённого Союзом МКСО за 2022 год, аудитор Палаты Новожилов Д.Ю. награждён дипломом 1 степени «Лучший муниципальный финансовый контролёр России» по ЮФО и дипломом 2 степени «Лучший муниципальный финансовый контролёр России».

Участие Палаты в межмуниципальном сотрудничестве оказывает положительное влияние на результаты внешнего муниципального финансового контроля в МО город Краснодар, даёт возможность обмена опытом и внедрения в деятельность Палаты современных подходов к его организации и проведению, а также позволяет ориентироваться на лучшие практики муниципального управления.

Кроме того, такое сотрудничество играет важную роль в профессиональном развитии сотрудников Палаты, в том числе в создании условий и возможности самообучения, приобретения специализированных знаний по закреплённым направлениям.

## 8. Прочая деятельность

Штатная численность Палаты не менялась (35 единиц). Из общей численности работников Палаты в осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности участвуют 29 специалистов, обладающие правом на возбуждение административного производства. 34 работника имеют высшее образование, из них 4 – два высших образования. Также 2 работника имеют учёную степень кандидата экономических наук. 3 работника имеют почётное звание «Заслуженный экономист Кубани».

Пристальное внимание уделяется повышению квалификации и профессиональных навыков работников Палаты. Утверждён план обучения на 2023 год с планируемым направлением и периодом обучения. В отчётном году 20 сотрудников (с учётом нескольких обучений по различным тематикам) повысили квалификацию в:

ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» Пятигорский институт (филиал) СКФУ Центр ДПО и ПК по программе «Теоретические основы и практические аспекты по делам о привлечении к административной ответственности, предусмотренной КоАП, выявляемых органами внешнего муниципального финансового контроля» (1 сотрудник);

НЧОУ ДПО «Учебный Центр «Персонал-Ресурс» по программе: «Управление государственными и муниципальными закупками» (6 сотрудников);

ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Аналитика и цифровизация контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Базовый уровень» (1 сотрудник);

ФГБОУ ВО «НГУЭУ» по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах федерации» (2 сотрудника);

ЧОУ ДПО «УЦ Академия Безопасности» по программе: «Противодействие коррупции в системе государственного и муниципального управления» (8 сотрудников);

КРИА ДПО ФГБОУ ВО Кубанский ГАУ по теме: «Осуществление внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (8 сотрудников).

Также 2 сотрудника Палаты прошли обучение в МКУ «Курсы гражданской обороны» по программе: «Подготовка руководителей и работников гражданской обороны, органов управления РСЧС и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области ГО и ЗНТЧС».

В Палате проведено 15 внутренних обучений работников по различным тематикам. В общем доступе сформирован Реестр ссылок на круглые столы и обучающие вебинары (семинары) Счётной палаты РФ и Союза МКСО. У всех работников Палаты имеется доступ к библиотеке на Портале Счётной палаты РФ, а также к разделу Совета КСО Краснодарского края на Портале Союза МКСО.

Работники Палаты имеют возможность ознакомления и изучения материалов, рассматриваемых на еженедельных совещаниях при главе МО город Краснодар, а также просмотра трансляций заседаний городской Думы Краснодара. Рассматриваемые вопросы на еженедельных совещаниях городской Думы Краснодара также доводятся председателем Палаты до сведения членов Коллегии. Такая возможность способствует более полному и оперативному пониманию позиции и управленческих решений, принимаемых органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В 2023 году затраты на содержание Палаты составили 54 629,7 тыс. рублей, из которых 84 % составляют расходы на оплату труда с начислениями, 9,4 % – расходы на аренду помещения, 6,6 % – прочие расходы. Проведён внутренний финансовый аудит Палаты за 2022 год, все 15 рекомендаций разработанные по его результатам исполнены. Начато аналогичное мероприятие за 2023 год.

В рамках выполнения мероприятий в сфере антикоррупции размещены на сайте Палаты отчёты о выполнении мероприятий по противодействию коррупции по итогам 2022 года и отчёт о проведении мониторинга коррупционных рисков за 2022 год. Проведено тестирование и анкетирование сотрудников Палаты на знание законодательства о муниципальной службе и о противодействии коррупции. Принято 2 распоряжения председателя Палаты по вопросам антикоррупции.

В Палате утверждено 13 стандартов финансового контроля и 3 методических рекомендации, которые размещены на сайте Палаты.

Для обеспечения деятельности Палаты, а также для осуществления внешнего муниципального финансового контроля используется 18 информационных систем.



## 9. Основные направления деятельности в 2024 году

План работы Палаты на 2024 год сформирован и утверждён с учётом необходимости выполнения всех полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля, а также поручений городской Думы Краснодара и предложений главы МО город Краснодар.

В план включены 12 мероприятий, в том числе по тематикам, охватывающим определённую сферу либо направление деятельности администрации МО город Краснодар как:

осуществление полномочий по озеленению и содержанию зелёных насаждений, в том числе аудит закупок (в рамках Единого общероссийского мероприятия Союза МКСО);

соблюдение установленного порядка управления и распоряжения земельными ресурсами в границах МО город Краснодар, собственность на которые не разграничена;

исполнение полномочий по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе разделённому накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

аудиту эффективности использования средств и муниципального имущества в отрасли культуры, в том числе аудит в сфере закупок;

обследование результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в МО город Краснодар в 2023 году.

Также будут завершены начатые в отчётном году 3 аудита эффективности использования бюджетных средств и использования муниципального имущества.

Будет обеспечен непрерывный контроль за реализацией мероприятий в рамках Национальных проектов на территории МО город Краснодар, выявление и упреждение рисков нарушения (несоблюдения) условий предоставления межбюджетных трансфертов, приводящих к потере (непоступлению) средств в местный бюджет.

Палатой планируется более полное внедрение стратегического аудита, направленного на содействие органам местного самоуправления в получении независимой оценки проблем и рисков социально-экономического развития МО город Краснодар, недостижения стратегических целей, а также предоставление соответствующих рекомендаций и решений.

Деятельность Палаты будет ориентирована на расширение диалога с обществом, оперативного реагирования на интересы внешних пользователей по наиболее востребованным вопросам.

Как и прежде осуществление деятельности Палаты будет основываться на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности. В целях расширения доступности результатов использования муниципальных ресурсов как для населения города, так и для иных внешних пользователей, будет осуществлена модернизация официального

сайта Палаты, созданного более 10 лет назад.

Палата продолжит межмуниципальное сотрудничество посредством участия в мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля, Счётной палатой РФ, Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления. Также будут приниматься меры по повышению результативности взаимодействия в рамках заключённых соглашений, в том числе с городской Думой Краснодара, главой МО город Краснодар и администрацией МО город Краснодар, с прокуратурой города Краснодара.

Продолжится выполнение мероприятий по повышению квалификации и профессиональных навыков работников, в том числе посредством привлечения внешних экспертов (при необходимости). Дальнейшее развитие методологического обеспечения деятельности, совершенствование подходов к квалификации и классификации нарушений и недостатков, участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции будет способствовать повышению качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты.