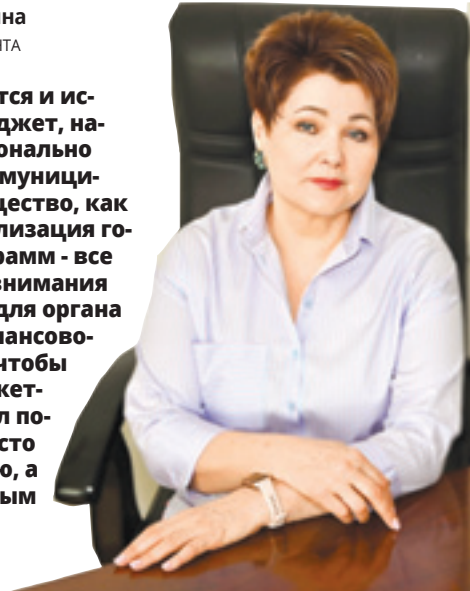


Без шума, пыли, пафоса

Интервью. О работе Контрольно-счетной палаты Краснодара «КИ» поговорили с ее председателем Людмилой Балашевой

● Лилия Матонина
📷 ФОТО РЕСПОНДЕНТА

Как планируется и исполняется бюджет, насколько рационально используется муниципальное имущество, как проходит реализация городских программ - все это в центре внимания КСП. Главное для органа внешнего финансового контроля - чтобы каждый бюджетный рубль был потрачен не просто по назначению, а с максимальным эффектом.



Налогоплательщики имеют право знать, куда идут их деньги - Людмила Ивановна, вы возглавляете Контрольно-счетную палату Краснодара со дня ее создания - вот уже почти 14 лет. Давайте коротко напомним нашим читателям, для чего она была создана.

- Институт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля за исполнением бюджета - явление для России сравнительно новое. Первая палата появилась в 1994 году в Москве. Спустя год образовалась Счетная палата Российской Федерации, а в 1997-м - Контрольно-счетная палата Краснодарского края. 21 октября 2010 года на заседании городской Думы было принято решение о создании постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля - нашей структуры.

Наши основные полномочия (все же их двенадцать) заключаются в контроле бюджетных средств, муниципального имущества, экспертизе проектов бюджета и муниципальных программ, во внешней проверке отчетов об исполнении бюджета.

- Но ведь финансовым контролем в администрации всегда занимались. - И сегодня занимаются. Однако внутренний контроль - это больше про контроль за соблюдением положений правовых актов, устанавливающих требования к учету и отчетности муниципальных учреждений, достоверности отчетности об исполнении муниципальных заданий и программ, закупок, достоверности отчетности. Внутренний муниципальный финансовый контроль - это самоконтроль исполнительного органа. Внешний контроль - это независимый финансовый взгляд со стороны общества, представленного городскими депутатами. Если власти распоряжаются финансами, то общество имеет право знать, куда направляются

деньги налогоплательщиков. Такова мировая практика. Наша цель - на самой ранней стадии установить отклонения от прохождения бюджетного процесса, откорректировать ситуацию, а самое главное - не допустить нарушения в будущем. Мы участвуем в осуществлении функции парламентского контроля за распоряжением всеми муниципальными ресурсами. Это не только деньги, это имущество, интеллектуальная собственность и многое другое.

«Мы не гордимся возбужденными уголовными делами» - Вы всю жизнь работаете в сфере финансов, занимали должность старшего контролера-ревизора Минфина РФ по Прикубанскому округу. Сегодня вы чувствуете себя ревизором, который ищет нарушения и выводит всех на чистую воду?

- Однозначно нет. Поиск нарушений для нас не самоцель, а лишь одна из функций. Контроль за законностью только одно из наших полномочий. Однако гораздо эффективнее - анализ проблемной

Основные показатели деятельности КСП МО г. Краснодар



ситуации, подготовка предложений по устранению выявленных отклонений и совершенствованию нормативно-правовой базы.

Это живой процесс, постоянно нуждающийся в подстройке под реалии жизни.

Иногда пробелы и несовершенство законодательства позволяют, ничего не нарушая, допускать избыточные и неэффективные расходы. В этом деле именно городская Дума ставит точку, принимая соответствующие решения, от которых выиграет и город, и жители.

КСП не выпячивает городские проблемы, не гордится возбужденными уголовными делами. Их за время нашей работы было немного. Мы предлагаем максимально конструктивное решение ситуации. Без шума, пыли, пафоса. Мы - за взаимодействие для получения максимального результата. Но если объекты контроля нас не слышат, приходится быть жесткими. Для этого у нас есть все необходимые инструменты, вплоть до дисквалификации должностных лиц.

Необходимость образования палаты была продиктована потребностями в парламентском контроле. Депутаты, народные избранники не обязаны быть профессионалами в области финансов, поэтому необходимо иметь соответствующий орган, который, по сути, работает им в помощь. Мы действуем в интересах города, его жителей и депутатов как представителей населения. Наша миссия - содействовать справедливому муниципальному управлению для повышения благосостояния и достойной жизни граждан.

Неэффективные расходы хуже воровства, за них нет ответственности - Все знают крылатое выражение «Воруют...». Судя по тому, что вы говорите всего о паре уголовных дел, которые инициировали за все время работы КСП, получается, у нас не воруют?

- Знаете, все относительно. Одно дело - установить нарушение и добиться возврата средств в бюджет. Другое

дело - выйти на трибуну и рассказывать, что все воруют, в бюджет возвращено аж сто рублей. Тогда как гораздо больший урон бюджету наносят неэффективные расходы, за которые ответственность не установлена.

Поэтому мы свою задачу видим в том, чтобы все средства бюджета тратились эффективно.

Нарушение нарушения рознь - Перейдем к сегодняшнему дню. Расскажите о наиболее ярких примерах нарушения.

- В эти дни мы закончили аудиторскую проверку по гражданской защите. Что увидели? Половину пожаров в городе тушим своими муниципальными пожарными машинами. При том, что эти функции входят в государственные полномочия. То есть наши пожарные должны приехать на происшествие, локализовать, а дальше уже работа федеральной службы. На деле выходит по-другому. Можем мы за это винить и привлечь к ответственности? Люди же делают правильное дело: спасают жизни и имущество наших горожан. Однако по итогам аудита мы будем рекомендовать администрации обратиться в край о выделении субвенции. Если мы исполняем не свои полномочия, то дайте на это деньги. А цена вопроса ни много ни мало миллиарды рублей.

- Да, это серьезные деньги.

- Если посмотрите структуру нарушений за 2023 год, увидите сбои в бухгалтерском учете и управлении муниципальной собственностью. А ведь на правильном учете строятся наши реальные активы. Активы - это то, во сколько оценивается муниципальное имущество, если его вовлечь в оборот. Это, к примеру, значимый вопрос при выдаче Краснодару кредитов.

Еще при проверках выяснилось, что часть объектов, вовлеченных в оборот,

в городе оценили по рублю, а должны были оценить по кадастровой стоимости. Устранив нарушение, переоценив их стоимость, мы сразу почти на 7 млрд увеличили активы города! Серьезные деньги?

Сегодня в стране идет ликвидация МУПов. В этих предприятиях огромное количество муниципального имущества. А по какой цене его продадут при закрытии? Необходимо знать реальную стоимость имущества. А для этого - вести правильный бухгалтерский учет. К примеру, 20 лет назад был построен газопровод, позже его реконструировали. А в учете он числится по старой балансовой стоимости. Но ведь объект стал дороже во много раз! Однако в концессию его могут передать за копейки.

Да, когда-то все было на балансовой стоимости. Сегодня инвестору она не важна. Ему нужна справедливая, рыночная цена. Поэтому сегодня мы уходим от старых понятий, уделяя большое внимание именно проверке бухучета. Мы не можем допустить искажений, заставляем исправлять отчетность, применяем административное наказание.

Только удлинили рукава - уже брюки коротки

- Людмила Ивановна, если применить ваш независимый взгляд со стороны, какая у нас все-таки общая картина в Краснодаре?

- Знаете, нам очень мешает нереалистичная численность населения. Все же понимают, что официальные и фактические данные разнятся. Отсюда все показатели. Инфраструктура не успевает за ростом города. Только удлинили рукава - уже брюки коротки. В Краснодаре сегодня детская болезнь роста: непропорционально растем. Но при этом у нас стабильный бюджет. Всегда сверхплановые доходы. Профицит. И это большое достижение всех органов управления.

Основные результаты реализации контрольных мероприятий, проведенных по поручению городской Думы Краснодара

