**Доклад председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар о подготовленном Заключении на отчет об исполнении местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за 2010 год**

Отношение к муниципальному внешнему финансовому контролю является индикатором готовности органа исполнительной власти обеспечить легитимность и прозрачность своих действий по реализации и достижению поставленных задач. Безусловно, это и показатель того, насколько представительный орган муниципального образования заинтересован в контроле за исполнением принимаемых им решений.

Эта обоюдная готовность и привела к созданию в октябре 2010 года Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар (далее-Палата). Зрелость и своевременность этого решения подтвердило внесение Президентом РФ в Государственную Думу проекта Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов российской федерации и муниципальных образований», который был принят 28 января 2011 года. Недавно принятый в новой редакции Устав города воспринял нормы этого закона.

Вашему вниманию впервые  представляется заключение на Отчет администрации МО город Краснодар об исполнении местного бюджета за 2010 год, которой является результатом реализации предусмотренного ст. 265 БК РФ права представительного органа власти на осуществление последующего финансового контроля.

Действующее бюджетное законодательство предусматривает необходимость проведения ряда процедур по результатам исполнения бюджета.

Так, в соответствии со ст. 264.4 БК РФ:

- годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения городской Думой Краснодара подлежит внешней проверке, проводимой Палатой и включающей внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета;

- Палата готовит заключение на указанный отчет с учетом данных проведенной внешней проверки и представляет его в городскую Думу и администрацию МО г. Краснодар;

- по результатам рассмотрения данного отчета городская Дума Краснодара принимает решение об утверждении либо отклонении решения об исполнении бюджета, и тогда он возвращается для устранения фактов недостоверного или неполного отражения данных и повторного представления в срок, не превышающий один месяц.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2010 год проводилась Палатой с 10 марта по 7 апреля 2011 года с использованием информации, предоставленной администрации МО г. Краснодар по запросам Палаты.

При внешней проверке бюджетной отчётности 26 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) и 14 главных администраторов доходов за 2010 год Палатой проведено обследование бюджетной отчётности их подведомственных учреждений, по результатам которого оформлено 4 акта и 26 заключений.

При подготовке заключения были проведены:

* анализ показателей социально-экономического развития МО г. Краснодар;

* анализ соблюдения ограничений БК РФ, предъявляемых к местным бюджетам;

* анализ достижений заявленных в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики целей и задач, утверждённых постановлением главы МО г. Краснодар от 24 сентября 2007 года №3475;

* анализ факторов, влияющих на объём доходов;

* анализ состояния недоимки, выдачи и погашения бюджетных кредитов, предоставления и исполнения обязательств по муниципальным гарантиям;

* анализ динамики местного бюджета;

* структурный и функциональный анализ исполнения бюджета по расходам (включая расходы, переданные из краевого бюджета в 2010 году в соответствии с Законом Краснодарского края от 25 декабря 2009 года № 1875-КЗ «О краевом бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»);

* анализ расходования средств резервного фонда органов местного самоуправления МО г. Краснодар;

* исполнение целевых программ, ведомственных целевых и долгосрочных целевых программ МО г. Краснодар, в том числе и в разрезе ГРБС;

* анализ исполнения местного бюджета по ГРБС.

Анализ показал, что социально-экономическое развитие Краснодара в 2010 году характеризуется положительной динамикой основных индикаторов, отражающих эффективность работы отраслей реального сектора экономики.

Сложности прогнозирования экономических процессов в посткризисный период повлияли на то, что в течение всего 2010 года органам местного самоуправления города Краснодара с учетом социальной направленности бюджета необходимо было решить проблему сбалансированности бюджета и изыскания дополнительных  источников доходов, что вызвало многочисленные изменения (16 раз) в решение о бюджете и его основные параметры.

Исполнение местного бюджета в 2010 году осуществлялось в условиях постепенного выхода экономики города Краснодара из финансово – экономического кризиса. При этом администрации муниципального образования город Краснодар удалось решить следующие основные задачи:

* обеспечить сбалансированность местного бюджета и снизить размер дефицита почти вдвое;

* увеличить доходную часть местного бюджета на 9,3%, в том числе налоговых доходов на 14,5%;

* сократить  кредиторскую задолженность бюджета на конец отчетного периода почти вдвое по сравнению с уровнем на начало года.

Вместе с тем, в 2010 году допущено значительное  снижение поступлений в местный бюджет неналоговых доходов на 15,1%, в основном за счет неэффективного управления муниципальной собственностью и низкого уровня администрирования доходов.

В течение 2010 года заявленные цели основных направлений бюджетной и налоговой политики МО г. Краснодар в основном были выполнены, однако не удалось решить следующие задачи:

* не в полной мере был осуществлён переход к финансовому обеспечению муниципальных услуг на основе муниципального задания и принципов нормативно-подушевого финансирования;

* не было повышено качество управления  муниципальной собственностью и эффективностью работы муниципального сектора экономики;

* не обеспечен полноценный учет объектов муниципальной собственности, входящих в муниципальную казну МО г. Краснодар;

* не развивалась система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого ГРБС.

В ходе внешней проверки отчёта об исполнении бюджета было проверено соответствие основных характеристик местного бюджета требованиям и ограничениям действующего бюджетного законодательства и установлено следующее.

Размер резервного фонда администрации МО г. Краснодар по итогам 2010 года **не превысил предельные значения**, установленные п. 3 ст. 81 БК РФ (**3%** общего объёма расходов бюджета) и фактически составил **0,5%.**

Дефицит местного бюджета по итогам 2010 года **не превысил предельные значения**, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ (**10%** общего объёма доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений)**.**

Объём муниципального долга МО г. Краснодар по итогам 2010 года **не превысил предельные значения**, установленные п. 3 ст. 107 БК РФ (**общий объём доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений),** фактически составив **28,3%** от этого объёма, и п. 1.5. решения городской Думы Краснодара от 19.11.2009 № 65 п. 1 «О местном бюджете (бюджете МО г. Краснодар) на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» с учетом внесенных изменений (**2 960 820,0** тыс. руб.),фактически составив **2 742 382,0 тыс. руб.**

Объём муниципального долга по муниципальным гарантиям МО г. Краснодар по итогам 2010 года **не превысил предельные значения**, установленные п. 1.5. решения городской Думы Краснодара от 19.11.2009 № 65 п. 1 «О местном бюджете (бюджете МО г. Краснодар) на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» с учетом внесенных изменений (**410 820,0** тыс. руб.) и фактически составил **192 382,0 тыс. руб.**

Объём расходов на обслуживание муниципального долга МО г. Краснодар по итогам 2010 года **не превысил предельные значения**, установленные ст. 111 БК РФ (**15% объёма расходов бюджета,** за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ) и п. 10.2. решения городской Думы Краснодара от 19.11.2009 № 65 п. 1 «О местном бюджете (бюджете МО г. Краснодар) на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» с учетом внесенных изменений (**213 260,0** тыс. руб.) и фактически составил **213 259,7 тыс. руб.**

Вместе с тем, общий объём условно утвержденных расходов **не соответствует** требованиям п.3 ст. 184.1 БК РФ. В соответствии с действующим законодательством общий объём условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода устанавливается в объёме **не менее** **2,5** процента общего объёма расходов бюджета, на второй год планового периода в объёме **не менее** **5** процентов общего объёма расходов бюджета.

Утвержденный решением городской Думы Краснодара от 19.11.2009 № 65 п. 1  общий объём условно утверждаемых расходов ниже установленного БК РФ:

* на 2011 год в сумме 11 605 227,1 тыс. руб. (**2,1%** общего объёма расходов);

* на 2012 год в сумме 12 171 082,5 тыс. руб. (**4,3%** общего объёма расходов).

Также проверкой установлено, что  показатели годовой бюджетной отчётности, предоставленные  ГРБС, **соответствуют данным департамента финансов** администрации МО г. Краснодар.  В годовой бюджетной отчётности  соблюдены контрольные соотношения между показателями различных форм годовой бюджетной отчётности, установленные Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 13 ноября 2008 № 128н в редакции приказа Министерства финансов РФ от 10 декабря 2010  №164н.

Данные, представленные в отчёте об исполнении бюджета за 2010 год, **согласуются с данными**, отражёнными в годовой отчётности ГРБС, что свидетельствует **о достоверности представленной отчётности как носителя информации о финансовой деятельности органов местного самоуправления** об использовании выделенных в их распоряжение бюджетных средств.

Вместе с тем, **отдельными ГРБС** при составлении  годовой отчётности  **не выполнялись в полном объёме** требования, установленные Минфином РФ.

**Так, не проводилась инвентаризация объектов незавершенного строительства следующими ГРБС:**

– департаментом архитектуры  и  градостроительства;

– управлением по физкультуре и спорту;

– управлением дорожно-мостового хозяйства;

– департаментом городского хозяйства.

Кроме того, при  проведении внешней проверки с выходом в муниципальные учреждения в отдельных учреждениях выявлены следующие нарушения:

* не проведена инвентаризация  имущества и финансовых обязательств в значительной части учреждений;

* не достоверны остатки баланса на начало 2010 года на сумму 300923,7 тыс.руб;

* не отражена в отчете просроченная кредиторская задолженность на сумму 256557,3тыс.руб., дебиторская задолженность на сумму 10692,4 тыс.руб.;

* отражена в учете недостоверная кредиторская задолженность в сумме 31657,5 тыс.руб.;

* не подтверждена первичными документами кредиторская задолженность на сумму 105984,3 тыс.руб.

Все выявленные нарушения подробно отражены в Заключении Палаты на отчет об исполнении бюджета за 2010 год, представленном 7 апреля 2011 года в адрес городской Думы Краснодара и главы МО г. Краснодар, где было выражено  мнение Палаты **о возможности рекомендовать данный отчет** **к утверждению с учетом внесения исправлений главными распорядителями бюджетных средств, допустивших недостоверность отчетности, в бухгалтерский учет в первом квартале текущего года, а также с учетом выводов и рекомендаций, изложенных в Заключении.**

По результатам внешних проверок отчетности ГРБС, допустившим нарушения бюджетного законодательства, Палатой были внесены представления о необходимости устранения нарушений и внесения соответствующих изменений в бухгалтерский учет и отчетность.

По информации ГРБС на сегодняшний день все  необходимые изменения в учет и отчетность внесены, а главой  МО г. Краснодар утвержден план устранения нарушений, отчет о выполнении которого должен быть представлен до 1 июля 2011 года.

В связи с вышеизложенным Палата считает возможным **рекомендовать отчет** администрации муниципального образования город Краснодар об исполнении бюджета за 2010 год **к утверждению.**