***Отчет***

***о деятельности Комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов за 2016 год***

Комиссией под руководством члена Президиума Союза МКСО, председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар Балашевой Людмилой Ивановной проведены следующие мероприятия:

Осуществлялась работа по подготовке проектов методических материалов, рекомендаций по планированию, организации деятельности и внесению в них изменений в рамках докладов и аналитических справок, рассмотренных на заседаниях Президиума Союза МКСО.

Осуществлялась подготовка материалов по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Президиумов Союза МКСО, XV Общем собрании Союза МКСО и по решениям руководящих органов, в том числе были проведены мониторинга, обобщена информация и подготовлены аналитические записки по вопросам:

- «О Методике оценивания заявок Конкурса ВСМС на лучшую муниципальную практику - по номинации «Лучший контрольно-счётный орган муниципального образования»;

- «О приеме в Союз МКСО контрольно-счетных органов административных центров субъектов Российской Федерации»;

- «Об утверждении Стратегии развития муниципального контрольно-счётного органа на долгосрочную перспективу»;

- «Анализ и обобщение опыта взаимодействия КСО субъектов РФ и муниципальных КСО с целью создания устойчивой системы консультативного обеспечения муниципальных КСО и повышения эффективности их деятельности»;

- «Информация о результатах работы членов Президиума СМКСО в Комиссиях Совета КСО при СП РФ»;

- «О совместной работе с председателями КСО субъектов Российской Федерации по заключению соглашений между поселениями и муниципальными районами».

В течение отчетного года председатель Комиссии, как член Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по развитию внешнего муниципального финансового контроля, принимала участие в её 8 заочных заседаниях, в ходе которых были рассмотрены 17 вопросов, и соответствующая информация направлена в адрес председателя Комиссии Совета И.А. Дьяченко.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по информационным технологиям и издательской деятельности* по вопросам подготовки информации:

- для включения в электронный оригинал-макет книги, посвященной 15-летию Союза МКСО;

- о деятельности Комиссии для размещения на официальном Интернет-портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по правовому обеспечению муниципальных контрольно-счетных органов* по вопросу разработки Методики оценивания заявок Конкурса ВСМС на лучшую муниципальную практику - по номинации «Лучший контрольно-счётный орган муниципального образования».

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по этике* по вопросу внесения замечаний и предложений в Положение о Совете ветеранов Союза МКСО.

Председателем Комиссии принималось непосредственное участие в работе Конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

Комиссией осуществлялось взаимодействие с *Комиссией Союза МКСО по этике* по вопросу внесения замечаний и предложений в Положение о Совете ветеранов Союза МКСО.

Председателем Комиссии принималось непосредственное участие в работе: Конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

Проводя анализ и обобщая проблемные вопросы по приоритетным направлениям деятельности Комиссии, наиболее значимыми проблемами в формировании и создании контрольно-счетных органов остаются:

- отсутствие финансовых возможностей муниципальных образований создания муниципальных контрольно-счетных органов;

- недостаточная штатная численность большого числа созданных муниципальных контрольно-счетных органов;

- недостаточная финансовая обеспеченность созданных муниципальных контрольно-счетных органов для выполнения в полном объеме возложенных на них Бюджетным кодексом РФ и федеральным законодательством полномочие.

Осуществлялась работа по изучению и распространению положительного опыта работы:

1) органов внешнего финансового контроля в области:

- планирования;

- организации работы;

- организации системы взаимодействия с органами власти, органами местного самоуправления, контрольными, надзорными, правоохранительными органами и другими органами по вопросам компетенции комиссии;

2) представительств Союза МКСО в федеральных округах:

- по созданию муниципальных контрольно-счетных органов и привлечению их в члены Союза МКСО.

Проводился мониторинг, сбор, обобщение информации и готовились аналитические справки на заседания Президиумов Союза МКСО о развитии системы муниципальных контрольно-счетных органов в РФ, создании контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях, повышении правового статуса, вступлении в Союз МКСО контрольно-счётных органов административных центров субъектов РФ. Следует отметить, что работа по привлечению в Союз МКСО контрольно-счетных органов административных центров выполнена только в Южном, Центральном и Северо-Кавказском федеральных округах, в которых все контрольно-счетные органы административных центров субъектов являются членами Союза МКСО. С представительствами Союза МКСО в Северо-Западном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах ведется работа по привлечению в Союз МКСО административных центров субъектов РФ.

Оказывалась методическая и консультативная помощь КСО, органам местного самоуправления в вопросах создания, становления и развития муниципальных контрольно-счетных органов (совместно с председателями Представительств Союза МКСО в ФО и КСО субъектов). До муниципальных контрольно-счётных органов доводилась информация о Союзе МКСО, о возможности вступления в члены Союза, документах, необходимых для вступления в Союз МКСО.

В течение отчетного периода осуществлялось взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, Союзом МКСО по вопросам планирования, организации деятельности и исполнения полномочий органами внешнего финансового контроля.

В 2016 году Комиссией проводилась работа по содействию в повышении статуса и имиджа муниципальных контрольно-счетных органов.

Комиссией проводилась работа по актуализации соответствующих реестров, списков, графиков и т.д., касающимся основных направлений деятельности Комиссии, путем получения информации о созданных КСО муниципальных образований и региональных объединениях КСО у Комиссии Совета по развитию внешнего муниципального финансового контроля. Полученная информация и соответствующие реестры содержатся в актуальном состоянии.

Выполнялась работа по исполнению отдельных поручений руководства Союза МКСО и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, а именно поручений Президиума Союза МКСО, отдельных поручений председателя Союза МКСО, руководителя Секретариата и ответственного секретаря Союза МКСО. Ежеквартально направлялись предложения (вопросы) для включения в проекты повесток заседаний Президиумов Союза МКСО.

Вопрос об анализе и обобщении опыта взаимодействия КСО субъектов РФ и муниципальных КСО с целью создания устойчивой системы консультационного обеспечения муниципальных КСО и повышения эффективности их деятельности был подготовлен и рассмотрен на заседании Президиума Союза МКСО в сентябре 2016 года в г. Симферополе.

В 82 субъектах Российской Федерации (не считая городов федерального значения) деятельность осуществляют 74 объединения муниципальных КСО (89 %), из них 5 - юридические лица. В состав объединений входят 821 контрольно-счетный орган из 1935 созданных муниципальных органов внешнего финансового контроля, что составляет более 94 %.

За период с сентября 2015 года по сентябрь 2016 года создано 2 объединения (Орловская область и Республика Северная Осетия - Алания), одно из которых преобразовано в Совет КСО Республики Северная Осетия - Алания. Как и планировалось, в Республике Карелия 16 декабря 2016 года был создан Совет КСО, в который вошли 11 муниципальных контрольно-счетных органов. Таким образом, не созданы объединения в 8 субъектах РФ.

Лидерами в создании объединений контрольно-счетных органов являются Южный, Дальневосточный и Уральский федеральные округа.

В Северо-Кавказском, Северо-Западном и Сибирском федеральных округах объединения не созданы только в одном субъекте.

В остальных субъектах (Приволжский, Центральный федеральные округа) объединения не созданы в 2 и более субъектах РФ.

В 3 субъектах РФ на сегодняшний день создавать объединения нецелесообразно ввиду недостаточного количества созданных КСО, либо их полного отсутствия:

в Республике Марий Эл - О КСО;

в Республике Мордовия - 1 КСО;

в Чеченской Республике - 1 КСО.

Таким образом, первоочередной задачей для создания объединений остается создание муниципальных контрольно-счетных органов.

Комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счетных органов путем телефонного опроса соответствующих субъектов РФ удалось выяснить следующее:

В Калининградской, Костромской, Липецкой, Омской и Рязанской областях работы по созданию объединений КСО ведутся.

В некоторых регионах РФ (например, Рязанская область) имеются организационные и технические проблемы, препятствующие созданию объединений КСО.

Ряд причин остаются актуальными и являются основным сдерживающим фактором в создании объединений КСО:

- отсутствие КСО (вследствие отсутствия финансовых возможностей и квалифицированных специалистов);

- отсутствия соответствующей политической воли.

Тем не менее, Советы и Ассоциации контрольно-счетных органов выполняют возложенные на них функции и задачи, тем самым укрепляя сотрудничество между контрольно-счетными органами всех уровней бюджетных систем.

Членам объединений оказывается правовая, организационная, информационная, методическая и иная помощь, распространяется передовой опыт. Проводятся совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, оказывается содействие в совершенствовании законодательства в области государственного и муниципального финансового контроля, бюджетногопроцесса и бюджетного устройства, межбюджетных отношений, а повышении профессионального уровня сотрудников.

Комиссией разработана Стратегия развития муниципального контрольно-счетного органа на среднесрочную перспективу, которая размещена официальном Интернет-портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации.

Рассмотрение вопроса об анализе и обобщении практики осуществления МКСО бюджетного полномочия по подготовке предложений по совершенствованию осуществления ГРБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также его результативности (в т.ч. исполнение объектами контроля указанных предложений) согласно письму от 21.11.2016 № 47-967 было перенесено на 2017 год.

В научно-практическом журнале «Вестник АКСОР» (№ 2/2016 (38)) публиковалась статья «Аудит в сфере закупок: выявляемые риски и проблемы» (авторы: Л.И. Балашева, Ю.В. Томилко).