

**Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД КРАСНОДАР**

от \_\_\_30.11.2015\_ № \_59\_\_\_

г. Краснодар

**Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 6 «Экспертиза проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)»**

*(в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

На основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно – счётной палате муниципального образования город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 21.10.2010 № 2 п.14, в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счётной палатой Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993), на основании решения Коллегии от 30.11.2015:

1. Утвердить стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 6 «Экспертиза проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)» (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Контрольно – счётной палаты муниципального образования город Краснодар Т.Н.Шевцову.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 30.11.2015.

Председатель

Контрольно-счётной палаты

муниципального образования

город Краснодар Л.И.Балашева

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя Контрольно – счётной

палаты муниципального образования город Краснодар

от 30.11.2015 № 59

*(в редакции распоряжения*

*от 31.12.2015 №67)*

СТАНДАРТ

внешнего муниципального финансового контроля СФК 6

**«**Экспертиза проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)»

вводится в действие с 30.11.2015

2015 год

Содержание

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения | 3 – 4 |
| 2.  | Содержание экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) | 4 – 5 |
| 3. | Организация экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) | 5 – 6 |
| 4. | Общие принципы и требования к проведению экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) | 6 – 7 |
| 5.  | Экспертно-аналитические действия, проводимые в ходе экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) | 7 – 11 |
| 6.  | Оформление экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)Приложение. Примерная структура заключения Контрольно-счётной палаты МО город Краснодар по результатам экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) | 11 – 12 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК «Экспертиза проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)» (далее – Стандарт, Местный бюджет, соответственно) подготовлен для организации исполнения ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ч. 1 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 57 Устава муниципального образования (далее – МО) город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 21.04.2011 № 11 п.6, пп. 4 п. 1 ст. 7 Положения о Контрольно – счётной палате МО город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 21.10.2010 № 2 п.14, п. 1 ст. 20 Положения о бюджетном процессе в МО город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 22.11.2007 № 32 п.2 (далее – Положение о бюджетном процессе).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

При утверждении Стандарта учтено, что Палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, органом местного самоуправления города Краснодара, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляя свою деятельность самостоятельно на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, обладает правами юридического лица.

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Палаты при проведении экспертизы проекта Местного бюджета (далее – Проект бюджета) и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Сфера применения Стандарта: относится к группе специализированных стандартов внешнего контроля местного бюджета и регулирует особенности проведения экспертизы Проекта бюджета.

1.4. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы Проекта бюджета.

1.6. Задачи Стандарта:

1) определение основных принципов и этапов проведения экспертизы Проект бюджета;

2) установление требований к содержанию экспертизы Проекта бюджета;

3) определение структуры, содержания и основных требований к заключению Палаты по результатам экспертизы Проекта бюджета;

4) закрепление порядка взаимодействия между структурными подразделениями Палаты в ходе экспертизы Проекта бюджета;

5) установление порядка рассмотрения и утверждения информации Палаты о результатах экспертизы Проекта бюджета и представление её в городскую Думу Краснодара и главе МО город Краснодар.

1.7. При выполнении требований настоящего Стандарта сотрудники Палаты должны руководствоваться положениями БК РФ, Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», других нормативных правовых актов РФ и Краснодарского края, решений городской Думы Краснодара о Палате, других муниципальных правовых актов МО город Краснодар.

1.8. Все документы, подготавливаемые в ходе проведения экспертизы Проекта бюджета должны быть оформлены в соответствии с требованиями:

1) настоящего Стандарта;

2) стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

3) инструкции по делопроизводству в Палате.

2. Содержание экспертизы местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)

2.1. Экспертиза Проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических действий, направленных на осуществление анализа обоснованности его показателей, анализа проекта решения городской Думы Краснодара о Местном бюджете (далее – Проект решения) на предмет соответствия требованиям БК РФ, Положению о бюджетном процессе, иным нормативным правовым актам РФ и Краснодарского края и муниципальным правовым актам по вопросам формирования Проекта бюджета.

2.2. Целями экспертизы Проекта бюджета являются:

1) установление законности и достоверности показателей Проекта бюджета, а также документов и материалов, представленных в составе Проекта решения;

2) подготовка заключения на Проект бюджета.

2.3. Задачами контроля формирования Проекта бюджета являются:

- определение соответствия действующему законодательству и муниципальным правовым актам МО город Краснодар Проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городскую Думу Краснодара;

- определение обоснованности и взаимоувязанности показателей, содержащихся в Проекте решения, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности Проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики МО город Краснодар, его соответствия положениям послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, основным направлениям бюджетной и основным направлениям налоговой политики МО город Краснодар, иным программно-плановым документам;

- оценка качества прогнозирования доходов Местного бюджета, расходования бюджетных средств, долговой политики.

2.4. Предметом контроля формирования Проекта бюджета являются Проект решения, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в городскую Думу Краснодара, включая прогноз социально-экономического развития МО город Краснодар, а также документы, материалы и расчёты по формированию Проекта бюджета.

*(п. 2.4 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

3. Организация экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)

3.1. Организация экспертизы Проекта бюджета включает следующие этапы:

1) подготовительный;

2) основной;

3) заключительный.

3.2. На подготовительном этапе осуществляется:

1) изучение нормативных правовых актов РФ, Краснодарского края и муниципальных правовых актов, в соответствии с которыми должен подготавливаться Проект бюджета;

2) изучение результатов ранее проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

3) оценка резервов мобилизации доходов Местного бюджета, в том числе на основе анализа дебиторской задолженности на начало текущего года и за истекший период текущего года, изменение ее объема, анализ мер, предпринимаемых главными администраторами доходов Местного бюджета – органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар для снижения общего объема дебиторской задолженности (определение объема просроченной задолженности, причин ее образования, а также общего объема списанной дебиторской задолженности и причин ее списания);

4) анализ прогнозируемых поступлений доходов, главным администратором по которым является Федеральная налоговая служба РФ, используя данные, полученные по запросу Контрольно-счётной палаты от инспекций ФНС по городу Краснодару;

5) формулирование вопросов, необходимых для изучения, определение участников группы по подготовке заключения на Проект бюджета.

6) определением руководителей экспертизы Проекта бюджета – аудиторов Контрольно-счётной палаты в соответствии с закреплёнными направлениями.

Результатом проведения данного этапа являются подготовка и издание в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия»:

1) распоряжения о назначении экспертно-аналитического мероприятия – экспертизы Проекта бюджета;

2) программы и рабочего плана проведения экспертизы Проекта бюджета.

*(п. 3.2 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

3.3. Основной этап экспертизы Проекта бюджета заключается в экспертно-аналитических действиях по изучению Проекта бюджета.

Результатом проведения данного этапа экспертизы Проекта бюджета являются подготовка в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия» аналитических справок.

3.4. На заключительном этапе производится свод аналитических справок и результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в части исследуемых вопросов.

Результатом проведения данного этапа экспертизы Проекта бюджета является оформление заключения Палаты по результатам экспертизы Проекта бюджета и формирование материалов в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

4. Общие принципы и требования к проведению экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)

4.1. В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» принципами, на которой основывается деятельность контрольно-счётных органов являются принципы законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

4.2. В соответствии со ст. 19 Положения о бюджетном процессе порядок и сроки составления Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период устанавливаются администрацией МО город Краснодар с соблюдением требований, устанавливаемых БК РФ, с учётом необходимости внесения Проекта решения в городскую Думу Краснодара до 15 ноября текущего года и утверждения Местного бюджета городской Думой Краснодара до начала очередного финансового года.

Согласно ст. 20 Положения о бюджетном процессе администрация МО город Краснодар вносит Проект решения на рассмотрение в городскую Думу Краснодара не позднее 15 ноября текущего года.

4.3. В целях осуществления Палатой экспертизы Проекта бюджета и подготовки заключения на него администрация МО город Краснодар в срок до 15 ноября текущего года направляет в адрес Палаты Проект решения.

Начальником экспертно-аналитического отдела запрашиваются в администрации МО город Краснодар в срок до 15 ноября текущего года, если не поступили ранее, следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики МО город Краснодар;

- предварительные итоги социально-экономического развития МО город Краснодар за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги его социально-экономического развития за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития МО город Краснодар;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) Местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к Проекту бюджета;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

- оценка ожидаемого исполнения Местного бюджета на текущий финансовый год;

- предложенные городской Думой Краснодара и Контрольно-счётной палатой МО город Краснодар проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с департаментом финансов администрации МО город Краснодар в отношении указанных бюджетных смет;

- паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);

- проект программы приватизации объектов муниципальной собственности МО город Краснодар на очередной финансовый год и на плановый период;

- расчёты по видам налоговых и неналоговых доходов, а также источников финансирования дефицита Местного бюджета;

иные документы и материалы по вопросу Проекта бюджета.

4.4. Экспертиза Проекта бюджета, подготовка и представление заключения по ее результатам осуществляются в соответствии со ст. 20 Положения о бюджетном процессе в течение 10 календарных дней.

4.5. Перечень процедур определяется в соответствии с программой и рабочим планом экспертизы Проекта бюджета.

4.6. Для проведения экспертно-аналитических мероприятий Палата привлекает независимых специалистов (экспертов) в порядке, установленном распоряжением председателя Палаты.

4.7. При проведении экспертизы Проекта бюджета руководитель группы и ее участники должны строить взаимоотношения с руководством и представителями (должностными лицами) объекта контроля на основе взаимного уважения.

Участник группы должен планировать и проводить контроль, допуская, что в финансовой и хозяйственной деятельности объекта контроля не исключены существенные финансовые и другие нарушения и недостатки.

4.8. Участники группы несут ответственность за достоверность и объективность результатов проводимых ими экспертно-аналитических мероприятий, за разглашение государственной и иной охраняемой законом тайны, а также формирование выводов и предложений в соответствии с вопросами, закрепленными программой и рабочим планом.

5. Экспертно-аналитические действия, проводимые в ходе экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)

5.1. Анализ прогноза социально-экономического развития МО город Краснодар по вопросам:

1) сопоставление фактических показателей социально-экономического развития МО город Краснодар за предыдущий финансовый год и ожидаемых итогов текущего финансового года с прогнозными показателями социально-экономического развития очередного финансового года и планового периода с целью оценки достоверности показателей указанного прогноза;

2) сопоставление темпов роста основных показателей прогноза социально-экономического развития МО город Краснодар на очередной финансовый год и на плановый период с темпами роста доходов Местного бюджета на этот же период, заложенных в расчёт Проекта бюджета;

3) изучения пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития МО город Краснодар, оценку отражения в ней обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставления с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

5.2. *(п. 5.2 исключен распоряжением от 31.12.2015 №67)*

5.3. Изучение порядка организации и реализации бюджетного процесса в МО город Краснодар по вопросам:

1)  соблюдения требований БК РФ, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс (по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учёта, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчётности);

2)  соответствие перечня и содержания документов и материалов, представленных с Проектом решения, БК РФ, включая ст. 184.2 БК РФ, и ст. 20 Положения о бюджетном процессе.

5.4. Анализ общих положений Проекта бюджета по вопросам:

1) постатейного сравнения текстовой части Проекта решения с приложениями к нему;

2) соответствия Проекта решения бюджетному законодательству РФ;

3) соответствия Проекта решения целям и задачам, определённым в Основных направлениях бюджетной политики МО город Краснодар и Основных направлениях налоговой политики МО город Краснодар;

4) соответствия основных характеристик и показателей Проекта бюджета требованиям БК РФ, включая соответствие принципам бюджетной системы РФ;

5) реестра расходных обязательств МО город Краснодар и оценка его использования при составлении Проекта бюджета;

6) соответствие динамики основных характеристик Местного бюджета за отчётный финансовый год, текущий финансовый год (первоначальные и уточнённые плановые показатели, ожидаемое исполнение), на очередной финансовый год и плановый период с описанием основных причин изменений в значениях основных характеристик Местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

5.5. Анализ доходной части Проекта бюджета по вопросам:

1) соблюдения ст.ст. 41,42,46,61,2,62,64 БК РФ;

2) вносимых изменений в законодательство РФ, Краснодарского края, муниципальные правовые акты МО город Краснодар, оказывающие влияние на поступление доходов в Местный бюджет в очередном финансовом году и плановом периоде и подлежащие учёту в расчётах доходной части Местного бюджета, в том числе анализ:

- федеральных законов и законов Краснодарского края о внесении изменений в законодательство Российской Федерации и Краснодарского края о налогах и сборах;

- муниципальных правовых актов МО город Краснодар о внесении изменений в муниципальные правовые акты МО город Краснодар о местных налогах;

- федеральных законов и законов Краснодарского края о внесении изменений в бюджетное законодательство РФ и Краснодарского края, влияющие на поступление доходов в местные бюджеты;

- федеральных законов и законов Краснодарского края о внесении изменений в законодательство РФ и Краснодарского края, устанавливающие неналоговые доходы местных бюджетов;

- муниципальных правовых актов МО город Краснодар о внесении изменений в акты, устанавливающие неналоговые доходы Местного бюджета;

3) объёма поступающих дополнительно (выпадающих) доходов Местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде с учётом вступления в силу изменений, указанных в п. 5.5 настоящего Стандарта;

4) обоснованности прогнозируемых значений налоговых и неналоговых доходов Местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе на основе представленных администрацией МО город Краснодар прогноза социально-экономического развития МО город Краснодар, пояснительной записки к Проекту решения, а также расчётов по видам налоговых и неналоговых доходов Местного бюджета;

5) анализ прогноза поступлений доходов, которые не учтены в Проекте решения о бюджете, но поступали (поступили) в предшествующем периоде (в истекшем периоде) в Местный бюджет, на основании отчёта об исполнения бюджета;

*(подпункт 5 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

6) динамики показателей отдельных видов налоговых и неналоговых доходов Местного бюджета, а также безвозмездных поступлений из краевого бюджета за отчётный финансовый год, текущий финансовый год (первоначальные и уточнённые плановые показатели, ожидаемое исполнение), на очередной финансовый год и плановый период;

*(подпункт 6 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

7) существенных изменений отдельных видов налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений из краевого бюджета, отражённых в Проекте бюджета по сравнению с их поступлениями за текущий и предыдующий финансовый год;

*(подпункт 7 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

8) исследование структуры отдельных видов налоговых и неналоговых доходов Местного бюджета, а также безвозмездных поступлений из краевого бюджета по их видам за текущий финансовый год (ожидаемое исполнение), очередной финансовый год и плановый период;

*(подпункт 8 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

9) недоимки по налогам, зачисляемым в Местный бюджет, и её изменения на начало и на 1 ноября текущего финансового года, её учёта в запланированных налоговых доходах на очередной финансовый год и плановый период;

*(подпункт 9 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

10) задолженности по арендной плате за земельные участки и доходам от сдачи в аренду имущества и её изменения на начало и на 1 ноября текущего финансового года, её учёта в запланированных неналоговых доходах на очередной финансовый год и плановый период;

*(подпункт 10 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

11) прогнозируемых поступлений по доходам от части прибыли муниципальных унитарных предприятий, используя данные по каждому предприятию, полученные по запросу Контрольно-счётной палаты от департамента муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар и планируемых показателей финансовой деятельности предприятий, установленных курируемыми отраслевыми подразделениями администрации МО город Краснодар;

*(подпункт 11 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

12) проекта программы приватизации объектов муниципальной собственности МО город Краснодар на очередной финансовый год и на плановый период и объема предполагаемых доходов от приватизации по каждому объекту муниципальной собственности, а также предполагаемых затрат на организацию проведения приватизации по каждому объекту муниципальной собственности (на основе запрошенной Контрольно-счётной палатой в департаменте муниципальной собственности и городских земель администрации МО город Краснодар информации и результатов мониторинга исполнения Программы приватизации на текущий год);

*(подпункт 12 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

13) соответствия объёмов межбюджетных трансфертов, планируемых к получению из краевого бюджета объёмам бюджетных ассигнований, предусмотренных для МО город Краснодар в проекте закона Краснодарского края о краевом бюджете.

*(подпункт 13 пункта 5.5 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

5.6. Анализ расходной части Проекта бюджета по вопросам:

1) соблюдения требований ст. 65 БК РФ;

2) динамики расходов Местного бюджета, в том числе за счёт межбюджетных трансфертов, в разрезе разделов классификации расходов за отчётный финансовый год, текущий финансовый год (первоначальные и уточнённые плановые показатели, ожидаемое исполнение), на очередной финансовый год и на плановый период с описанием основных причин существенных изменений в значениях показателей расходов Местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

*(подпункт 2 пункта 5.6 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

3) планируемых расходов Местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по разделам классификации расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, а также муниципальных программ МО город Краснодар и непрограммных направлений деятельности;

*(подпункт 3 пункта 5.6 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

4) структуры расходов Местного бюджета в разрезе муниципальных программ МО город Краснодар и непрограммных направлений деятельности за текущий финансовый год (уточненные плановые показатели), на очередной финансовый год и на плановый период.

*(подпункт 4 пункта 5.6 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

5) бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

*(подпункт 5 пункта 5.6 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

6) погашения кредиторской задолженности, в том числе просроченной и ранее не обеспеченной лимитами бюджетных обязательств;

*(подпункт 6 пункта 5.6 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

7) формирования бюджета в программном формате (в разрезе муниципальных программ) по вопросам:

- учёта показателей указов Президента РФ от 07.05.2012 и соответствие значений показателей программы показателям указов;

- соответствия документам стратегического планирования РФ;

- анализа сведений и динамики финансового обеспечения программ с учётом уровня исполнения за отчётный (финансовый) год и истекший период текущего финансового года;

- обоснованности состава, значений и динамики показателей программ, подпрограмм и их увязка с мероприятиями;

- соответствия показателей программ и показателями муниципальных заданий (при наличии);

- формирования обоснований бюджетных ассигнований;

- ведения реестра расходных обязательств в части расходов на программные мероприятия;

- формирования муниципальных заданий на выполнение услуг (работ) и финансового обеспечения их выполнения;

- базовых (отраслевых), ведомственных перечней муниципальных услуг (работ);

- нормативных затрат на оказание услуг, выполнение работ, содержание имущества;

- распределения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации;

- обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, на осуществление капитальных вложений;

- обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление субсидий;

- обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц;

- обоснованности расходов Местного бюджета, включая проверку и анализ их структуры и расчётов, соответствия установленным нормативам (при наличии);

уровня исполнения аналогичных расходов за предшествующие периоды;

других данных и информации по расходам Местного бюджета;

*(подпункт 7 пункта 5.6 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

8) формирования бюджета по непрограммным направлениям деятельности по видам направлений и по ГРБС.

*(подпункт 8 пункта 5.6 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

9) структуры и динамики расходов за счёт средств, передаваемых из краевого бюджета, в текущем финансов году (первоначальные и уточненные плановые показатели), очередном финансовом году и плановом периоде.

5.7. Анализ дефицита Местного бюджета и источников его финансирования, отраженных в Проекте бюджета по вопросам:

1) сбалансированности Местного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

*(подпункт 1 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

2) соблюдения требований статей БК РФ: ст. 32 БК РФ (по полноте отражения источников финансирования дефицитов бюджетов), ст. 92.1 БК РФ (по установлению размера дефицита Местного бюджета), ст. 93.1 БК РФ (по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности), ст.ст. 93.2 и 93.6 БК РФ (по предоставлению бюджетных кредитов), ст.ст. 96 и 184.1 БК РФ по составу источников финансирования дефицита Местного бюджета и утверждению их решением городской Думы Краснодара на очередной финансовый год и плановый период;

*(подпункт 2 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

3) динамики размера дефицита (профицита) Местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактического исполнения в предыдущем и текущем финансовом году;

*(подпункт 3 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

4) обоснованности прогнозируемых значений источников внутреннего финансирования дефицита Местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, в том числе на основе представленных администрацией МО город Краснодар пояснительной записки к Проекту решения, а также расчётов по видам источников финансирования дефицита Местного бюджета.

*(подпункт 4 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

5) обоснованности формирования иных источников финансирования дефицита Местного бюджета, включая поступления от приватизации, изменения остатков средств Местного бюджета на счётах;

*(подпункт 5 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

6) динамики показателей источников внутреннего финансирования дефицита Местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период с учетом фактического исполнения в предыдущем и текущем финансовом году;

*(подпункт 6 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

5.8. Анализ муниципального долга по вопросам:

1) динамики прогнозируемого верхнего предела муниципального долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, и на 1 января годов, следующих за соответствующим годом планового периода с учетом фактического исполнения в предыдущем и текущем финансовом году;

2) структуры программы муниципальных внутренних заимствований с учётом фактического исполнения в предыдущем и текущем финансовом году;

*(подпункт 2 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

3) ведения муниципальной долговой книги и соответствия её записей структуре муниципального внутреннего долга МО город Краснодар (полноты отражения долговых обязательств в разрезе видов муниципальных заимствований МО город Краснодар);

*(подпункт 3 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

4) обоснованности расчётов объемов бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга исходя из заключенных договоров и соглашений, графиков платежей, условий выпуска муниципальных ценных бумаг, прогнозируемой структуры планируемых муниципальных внутренних заимствований, уровней процентных ставок и других особенностей расчёта бюджетных ассигнований, учитываемых в расходах Местного бюджета МО город Краснодар;

*(подпункт 4 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

5) прогнозируемых ставок процентов за пользование денежными средствами муниципальных заимствований с учётом действующей ключевой ставки ЦБ РФ;

*(подпункт 5 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

6) соблюдения требований БК РФ: ст.ст. 101 и 102 БК РФ (по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципального образования), ст. 100 БК РФ (по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств), ст. 100.1 БК РФ (по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте РФ, и их списание с муниципального долга), ст. 103 БК РФ (по осуществлению муниципальных заимствований), ст. 105 БК РФ (по реструктуризации долга), ст.ст. 113, 114, 115, 115.1, 115.2 и 116 БК РФ (по отражению в бюджетах поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий МО город Краснодар), ст. 111 (по предельному объему расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга);

*(подпункт 6 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

7) соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных внутренних заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

*(подпункт 7 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

8) планируемой динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в Проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, и сопоставление с аналогичными показателями за отчётный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года;

*(подпункт 8 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

9) обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), их соответствия п. 3 ст. 107 БК РФ, изменения структуры долга, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований в соответствии с основными направлениями долговой политики.

*(подпункт 9 пункта 5.7 в редакции распоряжения от 31.12.2015 №67)*

5.9. Оценка полноты и своевременности устранения нарушений и выполнения рекомендаций Палаты объектами контроля по результатам ранее проведённых экспертиз Проекта бюджета и иных мероприятий Палаты по вопросам, входящим в предмет Проекта бюджета.

6. Оформление экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)

6.1. По окончании проведения экспертно-аналитических процедур участники группы в соответствии с требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», должны:

1) оформить аналитические справки;

2) при наличии нарушений подготовить проекты представлений и (или) предписаний;

3) сформировать материалы экспертно-аналитических мероприятий.

6.2. На основании документов, указанных в п. 7.1 настоящего Стандарта аудиторами Палаты и экспертно-аналитическим отделом Палаты осуществляется подготовка проекта заключения по результатам экспертизы Проекта бюджета.

Заключение оформляется в соответствии с примерной структурой (прилагается), Инструкцией по делопроизводству и требованиями стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 3 «Проведение экспертно-аналитического мероприятия».

6.3. Проект заключения по результатам экспертизы Проекта бюджета рассматривается на заседании Коллегии Палаты в соответствии с порядком, установленным распоряжением председателя Палаты. При наличии замечаний и предложений заключение дорабатывается.

Заключение подписывается председателем и аудиторами Палаты.

6.4. Заключение по результатам экспертизы Проекта бюджета представляется Палатой в городскую Думу Краснодара с одновременным направлением его в администрацию МО город Краснодар.

Проекты сопроводительных писем подготавливаются экспертно-аналитическим отделом.

6.5. В соответствии с п. 7 ст. 21 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении решения о Местном бюджете городская Дума Краснодара заслушивает доклад председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Краснодар или уполномоченного им лица.

Проект доклада готовится участниками группы по вопросам, поставленным председателем Палаты, в срок не позднее одного рабочего дня до дня заседания городской Думы Краснодара, на котором планируется рассмотрение решения о Местном бюджете.

Начальник экспертно-

аналитического отдела В.И.Назаренко

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Стандарту внешнего муниципального финансового контроля СФК 6

«Экспертиза проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)»

Примерная структура

заключения Контрольно-счётной палаты МО город Краснодар по результатам экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар)

1. Анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар.

2. Анализ общих положений проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

3. Анализ доходной части проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

4. Анализ расходной части проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

5. Анализ дефицита местного бюджета и источников его финансирования.

6. Анализ муниципального долга.

7. Выводы по результатам экспертизы проекта местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар).

8. Рекомендации.

Начальник экспертно-

аналитического отдела В.И.Назаренко