



ГОРОДСКАЯ ДУМА КРАСНОДАРА

седьмого созыва _____ **LXXXVIII** _____ заседание Думы

РЕШЕНИЕ

от 24.03.2025

№ 8817.4

г. Краснодар

Об отчёте Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар за 2024 год

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», согласно статье 55 Устава муниципального образования город Краснодар, заслушав председателя Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар Л.И. Балашеву, городская Дума Краснодара РЕШИЛА:

1. Принять отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар за 2024 год (прилагается) к сведению.
2. Опубликовать официально настоящее решение.

Председатель
городской Думы Краснодара



В.Ф.Галушко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению городской Думы Краснодара
от 24.03.2025 № 8817.4

Отчёт
о деятельности Контрольно-счётной палаты
муниципального образования город Краснодар за 2024 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – отчёт) за 2024 год представляется на рассмотрение городской Думы Краснодара во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ).

Отчёт содержит информацию об основных направлениях деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар (далее – Палата) в 2024 году, о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, их общих результатах, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также информацию о выполнении рекомендаций Палаты.

При классификации нарушений использован Классификатор нарушений и недостатков, разработанный на основе Классификатора нарушений Счётной палаты Российской Федерации и Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Краснодарском крае.

В отчёте отражены итоги организационной и информационной деятельности, участия в межмуниципальном сотрудничестве, а также приоритетные направления деятельности Палаты в 2025 году.

Палата входит в структуру органов муниципального образования город Краснодар, обладает правами юридического лица, является участником бюджетного процесса и действует на основании Устава муниципального образования город Краснодар и Положения, утверждённого решением городской Думы Краснодара от 20.10.2010 № 2 п. 14 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования город Краснодар».

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с организационной и функциональной независимостью и осуществляющим свою деятельность самостоятельно, Палата подотчётна городской Думе Краснодара.

В отчётном году структура и штатная численность Палаты не изменялась.

Коллегиальным органом по рассмотрению вопросов планирования и методологии деятельности, согласованию позиции Палаты в отношении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направления представлений, предписаний и иных вопросов деятельности является Коллегия Палаты (да-

лее – Коллегия), состоящая из председателя, заместителя председателя, аудиторов и начальников отделов Палаты. Проведено 61 заседание Коллегии, на которых рассмотрено 157 вопросов.

Палата осуществляла деятельность на основании плана работы на 2024 год, сформированного с учётом предложений главы муниципального образования город Краснодар, депутатов городской Думы Краснодара, прокуратуры города Краснодара, а также иных мероприятий в рамках информационной, организационно-методической и прочей деятельности. Планирование деятельности осуществлялось с учётом необходимости выполнения всех полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 6-ФЗ.

1. Основные итоги деятельности в 2024 году

План работы выполнен в полном объёме, 6 контрольных мероприятий, начатые в отчётном году, включены в план работы Палаты на 2025 год. Отчёт о выполнении плана работы Палаты за 2024 год рассмотрен на Коллегии (протокол заседания Коллегии от 17.02.2025 № 4).

Палатой проведено 144 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия. Объектами контроля являлись 21 главный администратор бюджетных средств – структурные подразделения администрации муниципального образования город Краснодар и органы местного самоуправления (отдельные – неоднократно по различным предметам контроля), 7 главных администраторов доходов местного бюджета органов власти Краснодарского края, 9 главных администраторов доходов местного бюджета органов федеральной власти, 6 муниципальных учреждений, 6 муниципальных унитарных предприятий, 416 заказчиков, осуществляющих закупки за счёт средств местного бюджета.

В 2024 году рассмотрено 211 запросов и 10 обращений граждан (из которых 7 удовлетворено, 3 обращения направлены для рассмотрения в уполномоченный орган).

Сводная информация о результатах мероприятий и их реализации в разрезе групп нарушений приведена в таблице.

Структура выявленных и устраненных нарушений и недостатков в 2024 году:

№ п/п	Раздел Классификатора	Выявлено				Устранено					
		кол-во, ед.	уд. вес, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	кол-во, ед.	уд. вес, %	уд.вес от выявленных, %	сумма, тыс. руб.	уд. вес, %	уд.вес от выявленных, %
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	275	5,2	503 348,8	1,8	13	0,7	4,7	304 297,0	1,2	60,5

2	Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчётности	2 096	39,8	25 636 042,6	93,0	1 924	96,8	91,8	24 557 395,3	95,8	95,8
3	Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	2 644	50,2	893 980,4	3,2	34	1,7	1,3	405 560,5	1,6	45,4
4	Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	248	4,7	532 307,3	1,9	10	0,5	4,0	361 011,2	1,4	67,8
5	Иные нарушения	6	0,1	0		6	0,3	100,0	0	0	
	Итого	5 269	100	27 565 679,1	100	1 987	100,0	37,7	25 628 264,0	100	93,0
	с учётом предыдущих периодов								1 396 756,4		
	Всего								27 025 020,4		

Всего установлено 5 285 нарушений и недостатков (далее – нарушения) на сумму 27 648 031,3 тыс. рублей, в том числе неэффективного использования средств на сумму 82 352,2 тыс. рублей. Как и прежде наибольший объём (97 %) нарушений установлен по результатам контрольных мероприятий.

Общий объём выявленных нарушений на 3 150 005,1 тыс. рублей ниже аналогичного объёма предшествующего периода за счёт снижения нарушений в ходе формирования и исполнения бюджета в 2,9 раза и их роста в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью в 1,9 раза.

Объём неэффективных расходов в 3 раза превысил показатель прошлого периода в основном за счёт расходов на оплату претензий, штрафов, пеней по судебным решениям (в связи с нарушением условий оплаты по контрактам и иным основаниям) на сумму 79 938,4 тыс. рублей, а также расходов на оплату транспортного налога на имущество, находящееся длительное время в аварийном состоянии, и другие на сумму 2 413,8 тыс. рублей.

Как и в предшествующие периоды, в общем объёме нарушений и недостатков сохраняется наибольший удельный вес (93 %) нарушений в учёте и отчётности, вместе с тем их устранение сложилось на уровне 95,8 %. Основной объём нарушений выявлен при проверке годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год.

Высокий уровень устранения нарушений в целом (93 %) является следствием своевременного и эффективного взаимодействия с объектами контроля, органами местного самоуправления, начиная с этапа выявления нарушений и до осуществления контроля за реализацией утверждённых планов мероприятий по их устранению.

В отчётном году исполнены все 16 предписаний, направленные объектам

контроля с требованием незамедлительного устранения допущенных нарушений. Из 21 представления исполнены 17, сроки исполнения 4 представлений не завершены (январь – апрель 2025 года).

По результатам исполнения предписаний и представлений в местный бюджет и на счета бюджетных и автономных учреждений возвращены денежные средства в сумме 7 621,7 тыс. рублей.

За допущенные нарушения 28 должностных лиц объектов контроля привлечены к административной ответственности, общий объём оплаченных штрафов составил 264,6 тыс. рублей. Привлечены к дисциплинарной ответственности 9 должностных лиц. По материалам проверок Палаты возбуждено 3 уголовных дела, которые в настоящее время находятся на рассмотрении в судах.

Результатом непрерывного контроля за устранением нарушений явилось устранение нарушений, выявленных в предшествующих периодах, на сумму 1 396 756,4 тыс. рублей, из которых:

устранены финансовые нарушения на сумму 6 958,2 тыс. рублей (взысканы денежные средства по невыполненным или некачественно выполненным и оплаченным работам, а также по судебным актам с должников за использование имущества по неоплаченным договорам аренды и (или) при их отсутствии, штрафы, пени за пользование имуществом);

устранены нарушения порядка ведения учёта и отчётности на сумму 39 149,5 тыс. рублей (отражены в учёте факты хозяйственной жизни, оформлены первичные документы для подтверждения фактов хозяйственной жизни);

устранены нарушения по управлению имуществом на сумму 1 341 000,8 тыс. рублей (проведена обязательная регистрация возникновения прав на земельные участки, оформлены договоры аренды на земельные участки, актуализированы в Реестре муниципального имущества стоимость, сведения об использовании земельных участков, площадь, даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, реквизиты документов – оснований прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, присвоены уникальные реестровые номера, внесены в Реестр муниципального имущества сведения об изменении кадастровой стоимости земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот под объектами недвижимости, отражены сведения о земельных участках, право на которые возникло в силу закона, и не нуждается в государственной регистрации, а также имеющих государственную регистрацию);

устранены прочие нарушения на сумму 9 647,9 тыс. рублей (заключены договоры аренды в отношении 4 земельных участков, включены бесхозные объекты, относящиеся к дорожному хозяйству (в том числе светофорные объекты) в Реестр муниципального имущества).

На конец отчётного периода не устранены нарушения на сумму 1 830 336,2 тыс. рублей, из них:

находятся в реализации на сумму 1 518 647,3 тыс. рублей, в том числе на сумму:

37 105,1 тыс. рублей – по возмещению материального ущерба в результате

неоднократного затопления помещений, произошедшего при производстве работ по капитальному ремонту кровли здания муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения муниципального образования город Краснодар «Центр развития ребёнка - детский сад № 8» (далее – МБУ «Детский сад № 8»), иск находится на рассмотрении в суде;

945 720,8 тыс. рублей – по устранению нарушений учёта и отчётности в связи с продлением сроков исполнения представления в части мероприятия по оценке имущества, вовлечённого в хозяйственный оборот;

488 419,9 тыс. рублей – по устранению нарушения порядка использования имущества в связи с продлением срока исполнения мероприятий по устранению расхождений сведений в Реестре муниципального имущества и данных учёта балансодержателей, выявленных при внешней проверке годовой отчётности департамента образования и департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар, муниципального бюджетного учреждения культуры «Парки культуры и отдыха город Краснодар» (далее – МБУК «Краснодарские парки»);

39 196,2 тыс. рублей – по взысканию в местный бюджет задолженности по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (по итогам внешней проверки отчётности департамента архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования город Краснодар);

8 205,3 тыс. рублей – по возмещению в местный бюджет необоснованного обогащения, полученного подрядной организацией при проведении капитального ремонта здания муниципального бюджетного учреждения муниципального образования город Краснодар «Дом молодёжи» (далее – МБУ «Дом молодёжи»);

не подлежат реализации нарушения на сумму 311 688,9 тыс. рублей (неэффективные расходы на сумму 82 187,8 тыс. рублей, недополученные доходы бюджета на сумму 96 147,0 тыс. рублей в связи со списанием безнадёжной к востребованию дебиторской задолженности, нарушения учёта и отчётности в связи с завершением финансового года и сдачей годовой отчётности на сумму 133 354,1 тыс. рублей).

Объектами контроля выполнены 179 (56,8 %) рекомендаций Палаты (не вошедших в представления и предписания) на общую сумму 10 360 446,3 тыс. рублей, что составляет 44,9 % от общей суммы рекомендаций, направленных по результатам контроля. При этом срок выполнения рекомендаций со значительным объёмом, направленных по результатам мероприятий, завершённых в конце отчётного года, установлен планами их реализации в текущем году. Кроме того, 23 рекомендации на сумму 2 881 046,5 тыс. рублей исполнены в отчётном году по мероприятиям предшествующих периодов.

Приняты и внесены 138 изменений в муниципальные правовые акты. Принято 18 муниципальных правовых актов по проверкам предшествующих периодов, которыми:

департамент городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар наделен полномочиями собственника водных объектов, расположенных на территории муниципального образования город Краснодар, по содержанию отдельно стоящих

объектов жилого и нежилого фонда, находящихся в Казне муниципального образования город Краснодар (далее – Казна), по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия, по принятию мер в части возврата денежных средств в местный бюджет, связанных с возмещением материального ущерба, понесённого администрацией муниципального образования город Краснодар в результате исполнения судебных актов по взысканию пени и задолженности по оплате капитального ремонта, коммунальных и жилищных услуг за муниципальное имущество;

муниципальное казённое учреждение «Управление коммунального хозяйства и благоустройства» (далее – МКУ «УКХиБ») включено в состав исполнителей соответствующего программного мероприятия по отводу избыточных вод. В постоянное бессрочное пользование учреждению передано 16 земельных участков общей площадью 642,0 тыс. кв. м, на которых расположены 18 водных объектов. Участки поставлены на государственный кадастровый учёт, включены в Реестр муниципального имущества;

положение об особенностях ведения Реестра муниципального имущества муниципального образования город Краснодар в электронном виде и учёте муниципального жилищного фонда дополнено учётом сведений о наличии (отсутствии) возможности предоставления гражданам жилого помещения, свободного от прав третьих лиц;

конкретизированы обязанности организатора ярмарки, выставки-ярмарки в части их организации и проведения, а также размещения информации о плане мероприятий по их организации в средствах массовой информации и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

приняты меры к утверждению предельного уровня соотношения среднемесячных заработных плат руководителя, его заместителей, главного бухгалтера и среднемесячной заработной платы работников муниципальных унитарных предприятий, находящихся в ведении управления торговли и бытового обслуживания администрации муниципального образования город Краснодар;

определён в новой редакции порядок взаимодействия отраслевых, функциональных и территориальных органов администрации муниципального образования город Краснодар при сборе и анализе материалов инвентаризации муниципального имущества, урегулировавший порядок инвентаризации земельных участков муниципальных унитарных предприятий, порядок и сроки предоставления сведений об изменениях в отношении земельных участков, учтённых в Казне, а также вопрос назначения должностных лиц, ответственных за предоставление соответствующих данных;

утверждён в новой редакции административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предварительное согласование предоставления земельного участка» и другие.

2. Результаты контрольных мероприятий

2.1. Общие результаты

За отчётный период проведено 42 контрольных мероприятия, в том числе 40 плановых (38 проверок годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2023 год, из них 3 органов местного самоуправления (в том

числе 19 структурных подразделений администрации муниципального образования город Краснодар), 9 федеральных органов власти, 7 органов власти Краснодарского края).

Завершен аудит эффективности использования бюджетных средств управлением гражданской защиты администрации муниципального образования город Краснодар в 2020 – 2023 годах, в том числе аудит в сфере закупок. В ходе данного мероприятия проведена встречная проверка в подведомственном муниципальном казённом учреждении муниципального образования город Краснодар Профессиональной аварийно-спасательной службе «Служба спасения» (далее – МКУ ПАСС «Служба спасения»).

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств МБУ «Дом молодёжи» в 2023 году – истекшем периоде 2024 года с учётом результатов предшествующих мероприятий Палаты.

По обращению прокуратуры города Краснодара и прокуратуры Прикубанского административного округа города Краснодара проверено использование бюджетных средств МБУ «Детский сад № 8», выделенных в истекшем периоде 2024 года на проведение работ по капитальному ремонту кровли.

Проверено соблюдение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом общей стоимостью 1 368 432,8 тыс. рублей.

В целом контролем охвачено бюджетных средств в объёме 84 996 274,1 тыс. рублей, что на 40 % выше аналогичного показателя предшествующего периода. Основной объём средств (97,2 %) охвачен внешней проверкой годовой отчётности и аудитом эффективности (2,5 %). Тематическими контрольными мероприятиями проверено использование средств на сумму 255 479,9 тыс. рублей.

Завершение аудита эффективности расходования средств на формирование современной городской среды муниципального образования город Краснодар и аудита эффективности использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар и исполнения администрацией муниципального образования город Краснодар отдельных функций и полномочий собственника имущества и их учредителя запланировано в 1 квартале 2025 года. Вместе с тем в ходе проведения указанных мероприятий в отчётном году охвачено встречными проверками 7 объектов контроля с общими объёмами финансирования 1 222 901,8 тыс. рублей и правами на муниципальное имущество стоимостью 1 588 457,6 тыс. рублей.

Также в отчётном году начат аудит эффективности использования средств и муниципального имущества в отрасли культуры, в том числе аудит в сфере закупок, с объёмом финансирования в сумме 3 576 340,8 тыс. рублей и общей стоимостью имущества 2 399 963,5 тыс. рублей.

В целом в ходе контрольных мероприятий выявлено 2 214 нарушений на сумму 26 742 914,4 тыс. рублей, что в 3,9 раза меньше количества нарушений, выявленных в предшествующем году, и соответственно, на 11,2 % ниже объёма нарушений в суммовом выражении.

Значительное снижение сложилось в количественном измерении по нарушениям в учёте и отчётности (в 3,4 раза), тогда как в денежном измерении рост таких нарушений составил 27 % (до 25 558 506,7 тыс. рублей), что негативно повлияло на достоверность отчётности. Не повлияли на достоверность отчётности, однако привели к нарушению методологии учёта и отчётности 68 нарушений без

суммового измерения.

Кратное снижение выявленных нарушений в количественном и денежном измерении сложилось в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом (в 37 раз и 10,6 раза соответственно), в основном за счёт снижения количества и суммы расхождений, выявленных в ходе сверки Реестра муниципального имущества с данными бюджетного учёта главных администраторов бюджетных средств. Выявлено 35 фактов нарушений использования имущества на сумму 893 980,4 тыс. рублей, возникших в результате неиспользования объектов движимого имущества, нарушения порядка учёта и ведения Реестра муниципального имущества, несоблюдения порядка предоставления сведений в него, непроведения актуализации стоимости объектов учёта, приведшего к расхождениям учёта балансодержателей и данных реестра.

По результатам контрольных мероприятий выполнена 41 рекомендация. Так, например, департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар проведена частичная оценка имущества Казны, стоимостью по 1 рублю, вовлечённого в хозяйственный оборот, в местном бюджете на 2025 год предусмотрены бюджетные ассигнования для оценки таких объектов в полном объёме (159 объектов муниципального жилищного фонда).

МКУ ПАСС «Служба спасения» оформлена соответствующая лицензия на осуществление деятельности по тушению пожаров в населённых пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры в соответствии с требованиями законодательства.

Объектами контроля принято (актуализировано) 76 муниципальных правовых актов, среди прочего:

приказ департамента муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар от 11.09.2024 № 46-ПО «О внесении изменений в приказ директора департамента муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар от 09.10.2018 № 35-ПО «Об организации учёта в департаменте муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар». Утверждён порядок по ведению аналитического учёта имущества Казны стоимостью менее 500 тыс. рублей, во избежание несопоставимости показателей Реестра муниципального имущества и учёта Казны предусмотрено ведение аналитического регистра «Аналитическая ведомость по объектам Казны, стоимостью до 500 тыс. рублей» в разрезе объектов в составе имущества Казны с указанием дополнительных аналитических признаков, в том числе наименование концессионера и реквизитов концессионного соглашения;

постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 26.12.2024 № 8680 «Об утверждении видов особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений, находящихся в ведении управления по делам молодёжи администрации муниципального образования город Краснодар»;

постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 25.11.2024 № 7536 «О внесении изменения в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 05.11.2014 № 8026 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования город Краснодар «Обеспечение защиты населения и территории муниципального образования город Краснодар от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время»;

приказ управления гражданской защиты администрации муниципального образования город Краснодар от 08.04.2024 № 21 «Об утверждении методики прогнозирования поступления доходов в местный бюджет»;

приказ управления гражданской защиты администрации муниципального образования город Краснодар от 25.03.2024 № 15 «О закреплении полномочий по администрированию доходов местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) за муниципальными казёнными учреждениями, находящимся в ведении управления гражданской защиты администрации муниципального образования город Краснодар»;

постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 15.03.2024 № 1373 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 21.03.2018 № 1058 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств». Также скоординирована работа по формированию запасов в целях гражданской обороны, материального резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций в натуральном выражении по всей установленной номенклатуре в полном объёме и в установленные сроки.

Также приведены в соответствие с законодательством локальные акты 6 главных администраторов бюджетных средств и администраторов бюджетных средств по организации и проведению внутреннего финансового аудита. Внесены изменения в учётные политики 22 объектов контроля в соответствии с изменением требований законодательства в сфере учёта и отчётности.

Разработаны и находятся на согласовании проекты муниципальных правовых актов в части утверждения порядка осуществления контроля выполнения муниципального задания и формирования отчётности по его выполнению, а также об изменении структуры штатов МБУ «Дом молодёжи», изменений условий оплаты труда в ночное время отдельных категорий работников МКУ ПАСС «Служба спасения».

В 2024 году также проведена реализация по 11 мероприятиям, проведённым Палатой в 2016-2023 годах. Устранены нарушения по 5 мероприятиям на сумму 1 396 756,4 тыс. рублей, в том числе:

по аудиту эффективности использования земельных ресурсов департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (2022 год) на сумму 1 347 781,0 тыс. рублей. Так, по 236 земельным участкам стоимостью 1 312 217,8 тыс. рублей зарегистрировано право собственности и пользования, оформлены договоры аренды,

актуализированы сведения о площади, правопользователе, о балансовой стоимости. Поступили доходы в местный бюджет в сумме 409,0 тыс. рублей в связи с вовлечением в оборот земельных участков Казны посредством заключения договоров аренды. В учёте отражена фактическая задолженность арендаторов по договорам аренды земли на сумму 35 154,1 тыс. рублей;

по проверке муниципального казённого учреждения «Центр мониторинга дорожного движения и транспорта» интеллектуально-транспортной сети (светофорные объекты) приняты в муниципальную собственность и включены в Реестр муниципального имущества объекты муниципальной собственности на сумму 6 479,4 тыс. рублей;

по проверке отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности МБУК «Краснодарские парки» возмещены по результатам претензионной работы в доход местного бюджета 344,4 тыс. рублей за неосновательное обогащение по договорам за пользование земельными участками;

по проверке расходования средств при благоустройстве сквера «Мариинский» (2016 год) по исполнительному производству в отношении общества с ограниченной ответственностью «Изумруд» в погашение ущерба в сумме 801,4 тыс. рублей поступило 82,4 тыс. рублей;

по проверке неналоговых доходов местного бюджета в части взыскания задолженности по арендной плате за земельные участки и имущество департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар (2021 год) по результатам претензионной работы поступило в местный бюджет 2 684,9 тыс. рублей;

по проверке финансово-хозяйственной деятельности муниципального казённого учреждения «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления муниципального образования город Краснодар» (2021 год) поступили в местный бюджет средства в сумме 197,7 тыс. рублей за использование имущества, ранее переданного без заключения договоров, обеспечено эффективное использование помещений по улицам Бершанской и Северной.

2.2. Результаты наиболее значимых мероприятий

2.2.1. Внешняя проверка годовой отчётности за 2023 год

Отчёт об исполнении местного бюджета рассмотрен с учётом внешней проверки годовой бюджетной отчётности и сводной бухгалтерской отчётности 22 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) органов местной власти, 9 ГАДБ органов государственной власти Российской Федерации, 7 главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАДБ) органов государственной власти Краснодарского края.

Результаты проверок доведены до сведения 38 руководителей ГАБС и ГАДБ и приняты без разногласий (пояснений).

Вместе с тем по результатам проверок бюджетной отчётности выявлены нарушения порядка и методологии бюджетного учёта и отчётности, повлекшие за собой искажение отдельных показателей форм годовой отчётности, в том числе:

несоблюдение установленного порядка отражения в учёте и отчётности земельных участков в соответствии с документами, подтверждающими регистрацию права (в том числе регистрацию права на пользование земельным участком под объектом недвижимости), занижение их стоимости на сумму 1 080 252,3 тыс. рублей по сравнению с кадастровой стоимостью, отражённой в Росреестре, по 9 ГАБС;

несоблюдение порядка ведения бюджетного учёта и формирования показателей отчётности, выразившееся в неоформлении первичными документами фактов хозяйственной жизни, списании затрат, подлежащих включению в стоимость объектов, на общую сумму 22 745 688,5 тыс. рублей по 14 ГАБС;

отражение в составе финансовых активов дебиторской задолженности, не отвечающей критериям актива, имеющей признаки сомнительной задолженности, на сумму 81 603,2 тыс. рублей по 5 ГАБС;

отражение в составе финансовых обязательств кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности (2000 – 2020 годы), не отвечающей критериям признания финансового обязательства, имеющей признаки не востребованной кредиторами задолженности, на сумму 104 710,6 тыс. рублей по 2 ГАБС;

несоблюдение порядка отражения результатов годовой инвентаризации в отчётном периоде, повлекшее за собой завышение капитальных вложений на сумму 20 641,4 тыс. рублей, по 2 ГАБС.

В соответствии с нормативными правовыми актами и рекомендациями Минфина Российской Федерации для достижения цели отражения достоверных данных о фактах хозяйственной жизни, активы и обязательства подлежат обязательной инвентаризации в целях составления годовой отчётности. При этом в отчётном периоде по 12 ГАБС (с учётом подведомственных учреждений) выявлены 20 случаев несоблюдения порядка проведения инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой отчётности.

Также установлены иные нарушения и недостатки. За нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, составлению отчётности, в том числе повлиявшие на достоверность показателей, 12 должностных лиц объектов контроля привлечены к административной ответственности.

Одними из причин, допущенных в отчётном периоде нарушений, по мнению Палаты, являются:

смена в отчётном периоде должностных лиц, ответственных за ведение учёта и составление отчётности, 3 ГАБС, а также неуккомплектованность указанными кадрами подведомственных учреждений (МКУ «Единая служба заказчика», МБУК «Краснодарские парки», МБУ база отдыха «Дубрава», ряда учреждений, подведомственных департаменту образования администрации муниципального образования город Краснодар);

невыполнение возросших требований законодательства к контролю за достоверностью информационных и учётных имущественных регистров, к обработке информации в Реестре муниципального имущества и в учёте Казны;

недостаточный уровень обеспеченности ГАБС кадрами по осуществлению внутреннего финансового аудита для обеспечения надежного внутреннего фи-

нансового контроля и достоверности учёта и отчётности. Не соблюдены требования Стандартов внутреннего финансового аудита по обеспечению принципа функциональной независимости должностного лица, по подтверждению достоверности бюджетной отчётности, по проведению аудиторских проверок 5 главными распорядителями бюджетных средств. Качество внутреннего финансового аудита у объектов контроля признано Палатой как недостаточное.

В целях устранения выявленных нарушений направлены 15 представлений и 12 предписаний, которые исполнены объектами контроля в полном объёме.

2.2.2. Аудит эффективности использования бюджетных средств управлением гражданской защиты администрации муниципального образования город Краснодар

Включение в план данного мероприятия продиктовано актуальностью его тематики, а также необходимостью получения достоверной информации о ситуации в областях гражданской обороны населения и предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования город Краснодар. В ходе мероприятия проведена встречная проверка в МКУ ПАСС «Служба спасения», подведомственном управлению гражданской защиты администрации муниципального образования город Краснодар (далее – Управление гражданской защиты).

По результатам мероприятия среди прочего отмечено несоответствие муниципальной программы «Обеспечение защиты населения и территории муниципального образования город Краснодар от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время» (далее – Программа) установленному порядку разработки муниципальных программ. Информация о текущем состоянии в сфере обеспечения защиты населения, принятых мерах по устранению выявленных проблем и их результатах не уточнялась с 2014 года. Также указано на необходимость актуализации системы целевых показателей Программы с учётом фактически реализуемых мероприятий и утверждённых индикаторов.

Основной проблемой в сфере гражданской обороны отмечено отсутствие систем экстренного оповещения населения в новых микрорайонах города, в связи с чем возникла необходимость модернизации системы оповещения в целом. Палатой подтверждена заявленная Управлением гражданской защиты населения потребность в бюджетных ассигнованиях на указанные цели, которая впоследствии была обеспечена в полном объёме. В целях модернизации системы оповещения заключены муниципальные контракты на сумму 225 048,0 тыс. рублей со сроком выполнения работ по 2026 год.

Также указано на риски неготовности приспособляемых заглублённых помещений и других сооружений подземного пространства к приёму граждан в случае необходимости проведения мероприятий по гражданской обороне на территории города. Так, свыше 2 тысяч помещений, находящихся в составе общего имущества многоквартирных домов, а также в частной собственности не

вовлечены в систему гражданской обороны и не имеют соответствующего оснащения в силу неурегулированности данных вопросов в федеральном законодательстве.

Вместе с тем, не в полной мере обеспечены финансированием мероприятия по капитальному ремонту защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в муниципальной собственности, с потребностью в объёме свыше 290 млн. рублей. Во исполнение данного мероприятия утверждён план ремонтов таких объектов до 2028 года, обеспечено финансирование работ на 2024 – 2025 годы в объёме 90 млн рублей.

В условиях существенного роста численности населения, площади застроенных территорий муниципального образования город Краснодар и отсутствия необходимого финансирования на обеспечение непрерывной работы аварийно-спасательных и спасательно-пожарных подразделений, наблюдается существенное ухудшение состояния материально-технического оснащения подведомственных учреждений, недостаток кадровых ресурсов, особенно в области пожарной безопасности.

Из 28 пожарных депо, предусмотренных Генеральным планом, на территории муниципального образования расположено всего 14. Потребность в дополнительных ассигнованиях для приведения материально-технической базы соответствующих подразделений в соответствии с нормативами составляет более 1 млрд рублей. Для решения данных проблем начаты работы по проектированию 3 пожарных депо, приобретено пожарное и спасательное оборудование на сумму 58 млн рублей. Выполнены работы по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт депо, на проведение которого в 2025 году выделено 5,8 млн рублей. В 2025 году планируется создать пожарную дружину на территории Музыкального микрорайона в целях решения вопроса формирования добровольных пожарных дружин на территории города.

Установлены проблемы по использованию АПК «Безопасный город», среди которых отсутствие концепции в части вопросов местного значения, ухудшение состояния системы видеонаблюдения (из 1 353 видеокамер 45 % требуют замены), отсутствие аналитики системы видеонаблюдения. Для решения данных проблем объектами контроля приняты меры по разработке и сбор предложений до конца 2025 года для утверждения концепции. Приобретено 496 аппаратно-программных комплексов видеонаблюдения, на региональном уровне ведутся проектные работы в сфере АПК «Безопасный город», проводятся работы по апробации системы.

Представление и предписание Палаты исполнены МКУ ПАСС «Служба спасения» в полном объёме. Также исполнено представление Управлением гражданской защиты. Выполнение 7 рекомендаций, не вошедших в представления и предписания, находятся на контроле Палаты.

По результатам выявленных нарушений привлечены к административной ответственности 3 должностных лица объектов контроля по статье 15.15.6 КоАП РФ за искажение показателей отчётности, по статье 15.15.7 КоАП РФ за нарушения порядка составления и ведения бюджетных смет и по статье 7.32

КоАП РФ за нарушение требований законодательства по закупочной деятельности.

2.2.3. Проверка МБУ «Дом молодёжи»

Необходимость проверки данного объекта контроля возникла по результатам ранее проведённых мероприятий и на основании обращения главы муниципального образования город Краснодар. Проверкой порядка расходования бюджетных средств, выделенных МБУ «Дом молодёжи» (далее – Учреждение) в 2023 году – истёкшем периоде 2024 года, установлен ряд нарушений, приведших к завышению предоставляемых средств из местного бюджета, а также недостоверности отчётных данных по использованию бюджетных средств.

Проверкой формирования муниципального задания установлено завышение размера его финансового обеспечения на сумму 12 529,5 тыс. рублей, в том числе в результате занижения объёмных показателей муниципального задания, сформированного под фактическую численность работников Учреждения без учёта имеющихся вакансий, приведшего к необоснованному увеличению размера субсидии на сумму 11 434,0 тыс. рублей.

Также установлено искажение данных отчёта о выполнении муниципального задания за 2023 год, фактически из 391 мероприятия, отраженных в отчёте, не подтверждены факты проведения 92 мероприятий или 24 % от их общего количества. С учётом допустимых отклонений сложилось невыполнение муниципального задания по двум работам (отклонение 33 и 21 мероприятие соответственно), в результате чего Учреждением возвращены средства в местный бюджет в сумме 3 927,6 тыс. рублей.

Палатой отмечена недостаточная организация и осуществление контроля за выполнением муниципального задания со стороны главного распорядителя бюджетных средств, порядок такого контроля не разработан, контроль, в том числе в формах проведения мониторингов основных показателей работы и плановых контрольных мероприятий, не осуществлялся.

Предварительный отчёт о выполнении муниципального задания за 2023 год представлен Учреждением с нарушением установленных сроков, муниципальное задание на 2024 год и отчёт о выполнении муниципального задания за 2023 год не размещены на официальном сайте в сети «Интернет» (www.bus.gov.ru).

Выборочной проверкой выполнения контракта по капитальному ремонту здания установлена документально необоснованная замена товаров (оборудования), предусмотренных проектно-сметной документацией, на более дешёвые, фактически поставленные в качестве эквивалентных. Неправомерные расходы за счёт средств местного бюджета на оплату таких товаров (оборудования) составили 8 205,3 тыс. рублей.

Общий объём нарушений, допущенных Учреждением, составил 91 124,5 тыс. рублей, из которых устранено в отчётном году 21,5 %, реализация оставшихся поставлена на контроль Палаты.

По результатам проверки привлечены к административной ответственности:

должностное лицо управления по делам молодежи администрации муниципального образования город Краснодар по статье 15.15.15 КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания»;

должностные лица МБУ «Дом молодёжи» по статье 15.15.5-1 КоАП РФ «Невыполнение государственного (муниципального) задания» и по статье 15.15.6 КоАП РФ «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчётности».

2.2.4. Проверка МБУ «Детский сад № 8»

На основании обращений прокуратуры города Краснодара и прокуратуры Прикубанского административного округа города Краснодара проведена проверка порядка расходования бюджетных средств, выделенных МБУ «Детский сад № 8» на проведение работ по капитальному ремонту кровли.

В ходе мероприятия установлены нарушения сроков выполнения контрактов на капитальный ремонт, выявлен ущерб, нанесённый МБУ «Детский сад № 8» подрядной организацией.

В связи с непринятием подрядчиком своевременных мер по недопущению (предупреждению) затопления внутренних помещений после демонтажа старого покрытия кровли, в июне-июле 2024 года атмосферными осадками повреждены внутренняя отделка и электропроводка 2-го этажа и отдельных помещений 1 этажа. В результате МБУ «Детский сад № 8» и местному бюджету причинён материальный ущерб на общую сумму 37 105,1 тыс. рублей.

На период выполнения работ в МБУ «Детский сад № 8» введён режим «простой», воспитанники приняты в другие дошкольные организации города Краснодара. Впоследствии, в связи с несоблюдением подрядчиком сроков выполнения работ и затоплением помещений в период их выполнения, режим «простой» продлён до 30.09.2024. Ожидаемые сроки окончания работ по капитальному ремонту здания с целью устранения последствий затопления – до 01.07.2025.

Во исполнение поручения прокуратуры города Краснодара материалы проверки направлены в прокуратуру Прикубанского административного округа города Краснодара.

На заседании комитета городской Думы Краснодара по образованию, культуре, вопросам семьи и детства принято решение рекомендовать МБУ «Детский сад № 8» подать исковое заявление в суд о взыскании с подрядчика денежных средств с целью возмещения ущерба, также предусмотреть в типовых договорах подряда полную материальную ответственность за имущество при производстве работ (решение от 03.10.2024 № 11/97-ЭД). МБУ «Детский сад № 8» обратилось в суд о взыскании с подрядной организации убытков в сумме 15 959,1 тыс. рублей (Определение Арбитражного суда Краснодарского края от 16.01.2025 по делу № А32-63218/2021).

Также МБУ «Детский сад № 8» приняты меры, направленные на приведение здания в надлежащее техническое и санитарное состояние для оказания му-

ниципальных услуг по уходу и содержанию детей, проведены расчёты, проведена необходимая экспертиза по проведению работ по капитальному ремонту. В отчётном году МБУ «Детский сад № 8» дополнительно была предоставлена субсидия на проведение капитального ремонта крыши на сумму 589,0 тыс. рублей. Работы выполнены, однако МБУ «Детский сад № 8» основную деятельность не осуществляет по причине необходимости капитального ремонта здания.

3. Результаты экспертно-аналитической деятельности

3.1. Общие результаты

За 2024 год проведено 100 экспертно-аналитических мероприятий, позволивших охватить практически все полномочия органа внешнего финансового контроля:

- о ходе исполнения местного бюджета – 3 мероприятия (анализ исполнения местного бюджета по итогам 1 квартала, 1 полугодия и 9 месяцев текущего года);

- экспертиза проектов решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в решение о местном бюджете – 15 мероприятий;

- внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2023 год;

- экспертиза проекта решения городской Думы Краснодара о местном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- экспертизы проектов изменений муниципальных программ – 73 мероприятия.

Кроме того, проведены экспертизы проектов:

- двух решений городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 22.11.2007 № 32 п. 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Краснодар»;

- постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.03.2019 № 9044 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации»;

- решения городской Думы Краснодара «Об утверждении Порядка использования собственных финансовых средств местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) для осуществления переданных отдельных государственных полномочий по обеспечению одноразовым бесплатным питанием учащихся из многодетных семей в муниципальных общеобразовательных организациях (за исключением обучающихся по образовательным программам начального общего образования, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей инвалидов (инвалидов), не являющихся обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, получающих основное общее и среднее общее образование»;

методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Краснодар, куратором которых является департамент финансов администрации муниципального образования город Краснодар;

решения городской Думы Краснодара «Об освобождении муниципального унитарного предприятия «Комбинат школьного питания №1» муниципального образования город Краснодар до завершения ликвидации от перечисления в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар) 30 % прибыли за 2021 год, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в том числе задолженности, возникшей вследствие неперечисления части чистой прибыли в местный бюджет (бюджет муниципального образования город Краснодар), в связи с принятием решения о его ликвидации»;

решений городской Думы Краснодара «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 20.11.2014 № 70 п. 3 «О налоге на имущество физических лиц», «О внесении изменений в решение городской Думы Краснодара от 24.11.2005 № 3 п. 2 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования город Краснодар», «О внесении проекта решения городской Думы Краснодара «Об установлении туристического налога на территории муниципального образования город Краснодар».

Кроме того, проведено мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (в формате параллельного экспертно-аналитического мероприятия с Контрольно-счётной палатой Краснодарского края)».

По всем мероприятиям составлены соответствующие заключения, которые направлены в городскую Думу Краснодара, главе муниципального образования город Краснодар, руководителям отраслевых и функциональных органов администрации муниципального образования город Краснодар.

Выявлено 2 880 нарушений на сумму 381 114,8 тыс. рублей при формировании и исполнении местного бюджета, устранение по которым составило 354 674,6 тыс. рублей (92,9 %). Наибольшие из них допущены при формировании доходной части местного бюджета на сумму 303 507, 2 тыс. рублей в результате нарушения главными администраторами доходов утверждённых методик. Установлен факт нарушения законодательства в сфере бухгалтерского учёта и отчётности в результате неотражения сведений о наличии просроченной задолженности в сумме 77 535,9 тыс. рублей, что привело к искажению показателей формы 05803169 «Сведения о кредиторской задолженности». Во исполнение рекомендаций Палаты нарушение устранено, задолженность погашена в полном объёме.

Выявлены факты отсутствия незарегистрированного права (непроведение кадастрового учёта) 2 510 земельных участков. Также установлено 2 факта отражения расходов по несоответствующему коду бюджетной классификации.

По результатам мероприятий выдано 259 рекомендаций, из них 77 суммовых на 23 090 183,5 тыс. рублей, из которых исполнено 128, в том числе 57 суммовых на 10 360 446,1 тыс. рублей. Сроки исполнения 68 рекомендаций, в том числе 20 суммовых на 14 588 198,9 тыс. рублей, утверждены в 2025 году.

Информация по видам рекомендаций представлена в таблице.

Вид рекоменда-ции	Выдано рекомендаций			Выполнено рекомендаций			Срок исполнения не насту-пил		
	Количество		Сумма, тыс. рублей	Количество		Сумма, тыс. руб-лей	Количество		Сумма, тыс. рублей
	всего	в т.ч. суммо-вые		всего	в т.ч. суммо-вые		всего	в т.ч. суммо-вые	
по дополнитель-ным источникам доходов, по уве-личению доход-ной части и (или) сокращению (не-допущению) не-обоснованного увеличения до-ходной части	49	49	6 408 028,3	29	29	5 482 586,8	4	4	496 900,0
по оптимизации расходов	25	17	1 666 328,7	21	17	929 016,0	6	2	388 779,1
по предотвраще-нию незаконного и неэффектив-ного расходова-ния средств	6	2	22 239,2	5	2	15 227,3			
по совершенство-ванию бюджет-ного процесса	9			6					
прочие	226	9	14 994 504,2	118	9	3 933 616,0	58	14	13 702 519,8
Итого:	259	77	23 090 183,5	128	57	10 360 446,1	68	20	14 588 198,9

Более подробно информация о нарушениях и выданных рекомендациях отражена в результатах отдельных мероприятий.

3.2. Результаты отдельных мероприятий

3.2.1. Оперативный анализ исполнения местного бюджета

Контроль за исполнением местного бюджета Палатой осуществлён посредством обследования исполнения местного бюджета по итогам 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев 2024 года (далее – мониторинг исполнения местного бюджета). В отчётном году сохранилась практика внесения изменений в местный бюджет на основании таблиц поправок без оформления проектами решений городской Думы Краснодара и проведения экспертиз Палатой. В результате чего

особое внимание уделялось проверке правомерности и обоснованности таких изменений при мониторинге исполнения местного бюджета, экспертизе проектов изменений муниципальных программ.

По рекомендациям Палаты в течение года увеличены (уменьшены) плановые назначения по доходам на сумму 5 180 716,4 тыс. рублей. Также уменьшены бюджетные ассигнования главным распорядителям бюджетных средств на сумму 737 609,2 тыс. рублей.

По рекомендациям Палаты департаментом финансов администрации муниципального образования город Краснодар проведена проверка обоснованности определения начальной максимальной цены контракта при расчёте стоимости услуг на мероприятия «Санитарная уборка территории», «Содержание автомобильных дорог в чистоте и порядке», в том числе применения затратного метода, по результатам которой нарушений не установлено.

Управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар с целью исключения рисков неосвоения бюджетных ассигнований за счёт средств бюджета Краснодарского края в сумме 1 715,8 тыс. рублей Порядки предоставления субсидий из местного бюджета субъектам малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе муниципального образования город Краснодар, а также гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования город Краснодар, приведены в соответствие с новыми общими требованиями, регулирующими предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Внесены необходимые изменения в Порядки предоставления муниципальной преференции в форме субсидии муниципальному унитарному предприятию водопроводно-канализационного хозяйства муниципального образования город Краснодар «Водоканал» в целях реализации проекта «Строительство 2-й очереди главного канализационного коллектора № 20 с устройством этапов».

Вместе с тем до настоящего времени не решён вопрос об увеличении норматива стоимости обеспечения бесплатным горячим питанием детей - инвалидов, обучающихся на дому в муниципальных общеобразовательных организациях, а также дополнительного выделения средств субвенций на указанные цели. Общая потребность Краснодара на указанные цели с учётом расходов на приготовление составляла в отчётном году 17 134,3 тыс. рублей. Обращение департамента образования администрации муниципального образования в Министерство образования, науки и молодежной политики Краснодарского края с инициативой по указанному вопросу осталось без удовлетворения. Рекомендация остаётся на контроле Палаты.

В ходе проведения экспертиз решений городской Думы Краснодара о внесении изменений в местный бюджет последовательное внимание уделялось причинам возникновения судебных исков к местному бюджету, к участникам и

неучастникам бюджетного процесса, оплата которых в последствии производилась за счёт средств местного бюджета. Проведена экспертиза таких расходов на общую сумму 375 075,5 тыс. рублей.

На особом контроле Палаты находится ситуация со взысканием с муниципальных образовательных организаций платы за услуги по приему сточных вод с загрязнениями, превышающими предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ (далее – ПДК). Оплачено в отчётном году 101 судебное решение в пользу ООО «Краснодар-Водоканал» на сумму 17 456,7 тыс. рублей.

Учитывая однозначную устоявшуюся негативную практику рассмотрения указанной категории дел судами не в пользу образовательных учреждений, Палата с декабря 2022 года неоднократно обращалась в администрацию муниципального образования город Краснодар с вопросом о необходимости принятия мер по защите интересов местного бюджета и урегулированию ситуации в досудебном порядке. Данный вопрос неоднократно обсуждался при встрече с заместителем главы муниципального образования город Краснодар, курирующим социальные вопросы, с представителями департамента образования администрации муниципального образования город Краснодар и департамента городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар, а также на расширенной Коллегии.

В ходе рассмотрения указанной проблемы на «Круглом столе» в комитете городской Думы Краснодара по социальной политике и охране здоровья, состоявшемся в октябре 2023 года с участием заинтересованных сторон, ООО «Краснодар-Водоканал» выразил готовность отказаться от исковых требований в части начисления пени на основную сумму долга в случае досудебного урегулирования вопроса.

По договоренности сторон ООО «Краснодар-Водоканал» осуществлён расчёт балансов водопотребления и водоотведения по всем муниципальным образовательным учреждениям с выделением доли пищеблоков, фактически осуществляющих сброс загрязняющих веществ, что позволило снизить размер задолженности в среднем на 30 – 40 %. По предварительным результатам сверки взаимных расчётов с ООО «Краснодар-Водоканал» за 2021 – 2023 годы размер задолженности по плате за ПДК составляет 59 228,5 тыс. рублей. Однако бюджетные ассигнования на погашение указанной задолженности в местном бюджете не предусмотрены.

С 2024 года вопрос внесения платы муниципальными образовательными учреждениями за ПДК урегулирован в полном объёме, средства на её оплату заложены в объёме финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Палата неоднократно уведомляла администрацию муниципального образования город Краснодар, что в случае отказа от досудебного урегулирования задолженности дополнительное обременение местного бюджета в виде пеней и судебных издержек может составить порядка 35 млн. рублей, не считая потерь, связанных с неприменением расчётов балансов водопотребления и водоотведения, выполненных в 2024 году, на взаимоотношения 2021 – 2023 годов (составляют порядка 10 – 12 млн. рублей в год). Возможные дополнительные расходы местного бюджета могут составить (провизорно) 70 млн. рублей.

В соответствии с планом мероприятий по выполнению рекомендаций Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар по Заключению на проект решения городской Думы Краснодара «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и реализации предложений и замечаний, принятых комиссией по результатам проведения публичных слушаний по проекту решения, департаменту образования администрации муниципального образования город Краснодар поручено принять меры по обеспечению погашения указанной задолженности со сроком исполнения в 1 полугодии 2025 года.

Также Палатой выданы рекомендации департаменту транспорта и дорожного хозяйства администрации муниципального образования город Краснодар об обеспечении возврата средств в местный бюджет путём применения права регрессного требования к подрядным организациям в соответствии с условиями контрактов на содержание (ремонт, реконструкцию) улично-дорожной сети города Краснодара в части средств, оплаченных по искам о возмещении ущерба в связи с дорожно-транспортными происшествиями. Кроме того, рекомендовано при выявлении фактов, указывающих на неправомерные действия автовладельцев, направленные на причинение ущерба интересам бюджета (в досудебном порядке или в ходе рассмотрения дела до принятия судебного акта по делу), обеспечить незамедлительное направление заявлений о возбуждении уголовного дела в правоохранительные органы.

Департаменту городского хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации муниципального образования город Краснодар выданы рекомендации о применении права регрессного требования к пользователям (арендаторам) муниципальных нежилых помещений и к нанимателям муниципальных жилых помещений по средствам, взысканным в судебном порядке за их содержание и потреблённые коммунальные ресурсы, а также к понуждению таких нанимателей к заключению договоров с ресурсоснабжающими организациями в случаях их отсутствия.

Городской Думой Краснодара решения о внесении изменений в местный бюджет принимались с учётом рекомендаций, выданных Палатой по результатам экспертизы проектов таких решений.

Выполнение рекомендаций поставлено на контроль Палаты, информация об их исполнении рассматривается при проведении ежеквартальных обследований по исполнению местного бюджета.

3.2.2. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов

В ходе проведенных экспертиз проектов муниципальных правовых актов выявлено 78 нарушений, из которых наиболее распространёнными являлись:

- нарушение главным распорядителем бюджетных средств порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований;

- несоответствие расходных обязательств полномочиям муниципального

образования;

недостижение заданных количественных и качественных показателей реализации муниципальной программы в установленные сроки;

иные нарушения порядка реализации документов стратегического планирования;

нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

несоответствие муниципального задания основным видам деятельности муниципального учреждения по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ);

нарушение требований к форме муниципального задания;

иные нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями.

По итогам проведения указанных экспертно-аналитических мероприятий выдано 16 рекомендаций, которые приняты координаторами муниципальных программ к исполнению. Из них 6 исполнено в 2024 году, выполнение остальных находится на контроле Палаты.

По результатам экспертизы проекта методики оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования город Краснодар, куратором которых является департамент финансов администрации муниципального образования город Краснодар, внесены соответствующие изменения в Порядок формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов муниципального образования город Краснодар, утверждённый постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 07.04.2020 № 1448, в целях приведения его в соответствие с Общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796.

По результатам экспертизы Палаты снят с утверждения проект постановления администрации муниципального образования город Краснодар «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 19.03.2019 № 9044 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования город Краснодар, их формирования, реализации и оценки эффективности реализации» с целью его доработки.

3.2.3. Экспертиза проекта местного бюджета

По результатам экспертизы проекта решения городской Думы Краснодара «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Проект местного бюджета) подготовлено заключение, которое направлено главе муниципального образования город Краснодар и в городскую Думу Краснодара.

В заключении отражена оценка соответствия Проекта местного бюджета

основным направлениям бюджетной и налоговой политики, Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар (далее – Прогноз СЭР), положениям программных документов, нормативной и методической базе.

Палатой отмечено планирование исполнения местного бюджета в условиях, определенных в Прогнозе СЭР, который утверждён с ростом большинства показателей к оценке текущего года, ряд показателей имеют опережающий рост по региону и России в целом.

Наибольшую долю в структуре экономики занимает розничная торговля (к 2027 году ее доля планируется с показателем 65 %), доля промышленности, как и доля строительства запланированы со снижением. В целом развитие экономики продолжит демонстрировать смещение в сферу потребления, структурная трансформация в сторону восстановления роли производственного потенциала (как основы доходной базы местного бюджета) не просматривается.

Палатой обращено внимание на отсутствие в Прогнозе СЭР показателей, характеризующих существенные аспекты экономического развития, предусмотренные в Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Краснодара (далее – Стратегия) на планируемый период (жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, дороги). Также отмечено, что Прогноз СЭР не в полной мере учитывает вероятные последствия ужесточения денежно-кредитной политики, удорожание ипотечных кредитов, что повысит риски в достижении планируемых значений по ряду отраслей (таких как строительство, промышленность, торговля).

По мнению Палаты, в зоне особого риска находится показатель «Ввод в эксплуатацию жилых домов». Но, вместе с тем, прогнозный объём ввода жилья на предстоящие годы составляет более 10 млн кв. м, что выше показателя прошедших лет. Однако это продолжит усугублять риски дисбаланса развития города в связи с необходимостью предоставления соответствующих социальных услуг в условиях отставания темпов развития инфраструктуры. Кроме того, влияющим фактором Палатой определено увеличение цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере газоснабжения и в электроэнергетике, а также сохранение дефицита кадров, в том числе и в бюджетной сфере.

Палатой отмечена нерешённость проблемы взаимоувязки Прогноза СЭР и Стратегии по ряду показателей, характеризующих экономику города.

Палатой установлен потенциал роста доходов на 2025 год в целом на сумму 1,7 млрд рублей, необеспеченность первоочередной потребности на 2025 год порядка 900 млн. рублей и текущей потребности на трёхлетний период свыше 8 млрд рублей. Вместе с тем установлено необоснованное планирование бюджетных ассигнований на сумму 307 млн рублей, которые Палатой рекомендованы к перенаправлению на другие цели.

Палатой проведён анализ бюджетных инвестиций на 2025 год с объёмом более 20 млрд рублей, из которых 80 % запланировано направить в строящиеся объекты. Работа администрации муниципального образования город Краснодар

с незавершённым строительством оценена положительно, поскольку её результат – кратное снижение количества и объёма проблемных объектов. В структуре незавершённого строительства (301 объект с затратами 16,3 млрд рублей) только 26 объектов требуют соответствующих управленческих решений. Палатой выданы рекомендации по включению незавершённых объектов строительства в соответствующий региональный реестр, а также по повышению результативности использования капитальных вложений с учётом ранее произведённых затрат бюджета.

Палатой также отмечена актуальность дальнейшей работы по повышению эффективности стратегического управления в части согласованности показателей муниципальных программ и целевых показателей других документов стратегического планирования. Первоочередной задачей определено приведение в соответствие с требованиями Министерства экономического развития Российской Федерации основного документа по разработке муниципальных программ и их доработке. Проекты 13 муниципальных программ не содержали приложения с перечнем программных мероприятий, целевых показателей, что не позволило дать оценку планирования финансовых ресурсов и их влияние на достижения целей социально-экономического развития города.

Палатой отмечено как не соответствующее в полной мере положениям основных направлений бюджетной и налоговой политики формирование источников финансирования дефицита в основном за счёт коммерческих кредитов, которые в структуре муниципального долга запланированы от 64 до 84 % по годам. С учётом ожидаемого исполнения бюджета в текущем году подтверждено наличие условий для оптимизации структуры источников финансирования дефицита на сумму не менее 1,5 млрд рублей за счёт вовлечения в оборот остатков средств на едином счёте бюджета.

В целом Проект местного бюджета получил положительное заключение Палаты, по результатам экспертизы выдано 50 рекомендаций на сумму 16 530 044,2 тыс. рублей, из которых выполнено на сумму 1 143 939,6 тыс. рублей до утверждения Проекта решения о бюджете.

По рекомендации Палаты и во исполнение п. 35 решения городской Думы Краснодара от 12.12.2024 № 83 п. 4 «О местном бюджете (бюджете муниципального образования город Краснодар) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» администрацией муниципального образования город Краснодар разработан план мероприятий по выполнению указанных в заключении рекомендаций, исполнение которого в текущем году находится на контроле Палаты.

3.2.4. Внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета за 2023 год

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении местного бюджета (далее – внешняя проверка) является основным бюджетным полномочием Палаты и неотъемлемой частью бюджетного процесса муниципального образования город Краснодар.

Заключение по внешней проверке направлено в адрес главы муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара, вошло в сводное заключение комитета городской Думы Краснодара по экономике, финансово-бюджетной и налоговой политике.

Палатой отмечено исполнение местного бюджета в условиях роста темпов основных социально-экономических показателей выше ожидаемых. Социально-экономическая ситуация в городе оценивается в целом как устойчивая. По комплексной оценке министерства экономики Краснодарского края по основным среднестатистическим показателям социально-экономического развития город Краснодар занимает 1 место в крае. По объёму доходов город Краснодар занимает 2 место среди 14 городов-миллионников России (за исключением Москвы и Санкт-Петербурга).

Вместе с тем, сохраняются тенденции, порождающие риски дисбаланса и замедления социально - экономического развития города. Демографическая ситуация за три года характеризуется сохранением прироста численности населения за счёт миграционного прироста, обусловленного, в том числе, высокими темпами строительства жилья. Однако темпы развития и обновления инженерной и коммунальной инфраструктуры, как и ранее, продолжают существенно отставать.

В течение года в основные характеристики местного бюджета внесено 16 изменений. Рост доходов более чем на треть произошёл за счёт безвозмездных поступлений при значительном перевыполнении налоговых и неналоговых доходов, что, как и ранее, в высокой степени обусловлено недостатками методологии прогнозирования и подходами к планированию в ходе текущего исполнения бюджета. В ходе исполнения бюджета проведена корректировка по 9 из 11 показателей доходных источников. При этом по ряду источников наблюдаются негативные тенденции. Так, норматив отчислений от акцизов на автомобильный бензин в течение последних 6 лет неуклонно снижается в связи с уменьшением доли дорог Краснодара в общей протяжённости дорог местного значения, что отрицательно влияет на доходы муниципального дорожного фонда.

Результаты управления муниципальной собственностью не обеспечивают в полной мере необходимые темпы трансформации системы управления, установленные стратегическими документами. Сохраняется отрицательная динамика договорных процессов аренды земель, а также потери доходов в связи с отсутствием адресации объектов недвижимости. Не зарегистрировано право муниципальной собственности на 2,5 тысячи объектов недвижимости.

В Казне без использования числится почти тысяча объектов, включая непрофильные активы, при том, что осуществляются расходы на их содержание. Палатой отмечены такие резервы доходов от использования муниципальной собственности как вовлечение в оборот непрофильных активов, незаселённого жилищного фонда, формирование и передача в аренду земельных участков под уже арендуемыми объектами.

Выявлен ряд нарушений и недостатков при формировании и исполнении муниципальных программ, факты ненадлежащего исполнения бюджетных пол-

номочий ГАБС. Это и необеспечение результативности выделенных средств, избыточное расходование собственных средств на исполнение государственных полномочий, избыточное выделение средств подведомственным учреждениям. В целом по итогам года не освоено 6 млрд рублей, из них в наибольшем объёме по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 3,4 млрд рублей (37 % от плана).

Палатой доведено до сведения главы муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара о существенных проблемах в отрасли образования. Несмотря на принимаемые беспрецедентные меры по вводу новых мест, в городе по-прежнему сохраняются проблемы недостаточной обеспеченности детскими садами в местах массовой застройки, дефицита мест в общеобразовательных учреждениях для их перехода на односменный режим.

При общем снижении количества воспитанников (почти на 3 тыс. детей) очередь на получение путёвок составляет более 32 тыс. детей. Вместе с тем сложилась неравномерность комплектования садов в различных районах города. Более 2/3 садов «старой» застройки недоукомплектованы, свободно более 14 тыс. мест. Так, 5 садов укомплектованы с заполняемостью менее 50 %, 35 – от 50 % до 70 %, 95 – от 70 % до 100 %. При этом по 44 садам, расположенным в местах массовой застройки, число воспитанников превышает проектную мощность зданий более чем в 1,5 – 2 раза.

По 15 школам количество обучающихся превышает проектную мощность зданий более чем в 3 раза, по 47 школам – более чем в 2 раза. 96 из 99 школ продолжают процесс обучения в 2 смены. Дефицит мест для перехода на односменный режим составляет более 100 тысяч мест и сохраняется, несмотря на ввод в 2023 году новых 5 школ. Но и в новых школах количество обучающихся в среднем в 1,3 раза превышает их проектную мощность.

Серьёзной проблемой остается дефицит педагогических кадров, так в школах он составляет около 700 единиц и с учётом ожидаемых к вводу 2024 – 2026 годах 20 объектов на 24,3 тыс. мест имеются риски ухудшения ситуации. Поддержание уровня заработной платы педагогов на нормативном уровне обеспечено за счёт существенного увеличения их нагрузки за счёт вакантных должностей (в 2022 году – 1,58 ставки, в 2023 году – 1,72 ставки, по 6 школам – 2 ставки).

Аналогичные риски имеются и в системе дошкольного образования, где количество вакансий составляет 597 единиц педагогического состава и 325 единиц прочего персонала, при том, что в 2024 – 2026 годы запланировано строительство еще 38 учреждений (на 10 570 мест).

Сохранились проблемы в отраслях дорожного и жилищно-коммунального хозяйства. По-прежнему негативно влияют на качество и своевременность освоения средств неучтённые инженерные сети, выявляемые только на этапе производства работ. Это не только срывает запланированные сроки работ, но и приводит к удорожанию стоимости объектов в дальнейшем, к потерям местного бюджета в виде недопоступления средств из бюджета Краснодарского края. В жилищно-коммунальном хозяйстве сложился наибольший объём неосвоенных средств, в отчётном году не реализовывались такие важные для города объекты

как строительство коллектора в рамках инвестиционного соглашения и кремационного комплекса.

Несмотря на снижение по сравнению с 2021 годом объёма судебных исков в 2 раза, он на треть выше предшествующего показателя. Как и ранее угрозой для местного бюджета представляют земельные споры, споры по содержанию муниципального имущества.

Палатой отмечено более ритмичное осуществление закупок для муниципальных нужд, вместе с тем объём непринятых бюджетных обязательств на закупки в 3 раза превышает показатель предшествующего периода. Более чем на 2 млрд рублей остались неисполненными муниципальные контракты по отдельным заказчикам в результате нарушения сроков работ.

По итогам внешней проверки Палатой разработаны и направлены администрации муниципального образования город Краснодар 40 рекомендаций, которые в полном объёме вошли в план выполнения рекомендаций, утверждённых главой муниципального образования город Краснодар.

В целях выполнения рекомендаций принят (актуализирован) ряд муниципальных правовых актов. Например, приказ директора департамента финансов от 14.06.2024 № 75 «О внесении изменений в приказ директора департамента финансов администрации муниципального образования город Краснодар от 18.12.2020 № 177 «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения местного бюджета (бюджета муниципального образования город Краснодар) в текущем финансовом году».

Департаментом муниципальной собственности и городских земель администрации муниципального образования город Краснодар пересмотрен алгоритм прогнозирования оценки взыскания дебиторской задолженности (доходы от арендной платы за землю и имущество) с целью обеспечения его реалистичности.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 18.11.2024 № 7253 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 09.11.2011 № 8577 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Краснодар» порядок приведён в соответствие с требованиями бюджетного законодательства.

Обеспечен возврат средств в местный бюджет в сумме 2 067,7 тыс. рублей, выделенных муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению муниципального образования город Краснодар «Детский сад комбинированного вида № 117 «Мир чудес» на приобретение продуктов питания сверх нормативной потребности.

Во исполнение рекомендации по подготовке предложений по увеличению заработной платы по отрасли образования главой муниципального образования город Краснодар направлено обращение в администрацию Краснодарского края (о выделении дополнительных средств с целью снижения дефицита кадров в системе образования, с учётом сложившейся нагрузки при сохранении достигнутого уровня средней заработной платы). Комитетом городской Думы Краснодара по социальной политике и охране здоровья проведён круглый стол с участием

специалистов Палаты по вопросу дефицита кадров в социальной сфере города. Также председатель и аудитор Палаты приняли участие в заседании комитета Законодательного Собрания Краснодарского края по финансово-бюджетной, налоговой, экономической политике, предпринимательству и финансовым рынкам по тематике «Обоснованность и достаточность объёмов финансирования, доведённых муниципальному образованию город Краснодар на реализацию государственного стандарта общего образования (в части подушевого финансирования расходов) в 2024 году и плановый период 2025 и 2026 годов».

По результатам принятых мер городу дополнительно выделены средства в объёме 238 320,7 тыс. рублей на осуществление переданных государственных полномочий в сфере образования.

4. Результаты аудита в сфере закупок

Проведены 2 экспертно-аналитических мероприятия по аудиту в сфере закупок с общим охватом средств в сумме 33 587 525,0 тыс. рублей. Также элементы аудита в сфере закупок применены при проведении ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (при внешней проверке отчёта об исполнении местного бюджета, ежеквартальных обследованиях исполнения местного бюджета, проекте решения о местном бюджете на следующий финансовый год и плановый период, а также в двух контрольных мероприятиях). Сотрудники отдела аудита закупок Палаты принимали участие в двух аудитах эффективности расходования бюджетных средств, начатых в отчётном году.

Во всех материалах указанных мероприятий результаты аудита в сфере закупок отражены самостоятельными блоками с соответствующими выводами и рекомендациями.

Проведено ежегодное плановое мероприятие «Обследование результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в муниципальном образовании город Краснодар», а также мероприятие «Обследование результатов законности, целесообразности, своевременности, эффективности, результативности расходов на закупки департамента по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар и подведомственных ему учреждений». С учётом проведённых иных мероприятий выявлено 254 нарушения законодательства о контрактной системе на сумму 532 307,0 тыс. рублей, из которых устранено 10 нарушений на сумму 361 011,2 тыс. рублей (67,8 %).

В ходе аудита в сфере закупок выявлен ряд системных нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе:

- нарушение сроков направления информации в реестр контрактов в Единой информационной системе в сфере закупок;

- заключение 3 контрактов на общую сумму 269,2 тыс. рублей до предоставления обеспечения исполнения контракта;

- неверное установление размера обеспечения исполнения контракта по 3 закупкам на сумму 539,1 тыс. рублей;

- неприменение меры ответственности за нарушение сроков поставки то-

вара и сроков предоставления обеспечения гарантийных обязательств по 8 контрактам, не начислены и не выставлены пени на сумму 472,0 тыс. рублей;

несоблюдение исполнителями сроков предоставления обеспечения гарантийных обязательств по 2 контрактам. Необоснованно применены антидемпинговые меры в 8 контрактах по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

неправомерное расходование субсидии на иные цели, связанное с применением подрядчиком более дешёвых товаров, взамен предусмотренных проектно-сметной документацией и фактически оплаченных учреждением, приведшее к неосновательному обогащению подрядчика на сумму 8 205,3 тыс. рублей;

нарушения условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения не предусмотрена законодательством;

нарушения условий реализации 66 контрактов (договоров), в том числе сроков реализации и сроков оплаты на сумму 523 628,5 тыс. рублей;

осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства в размере менее предусмотренного законодательством о контрактной системе;

неприменение антидемпинговых мер и другие.

Палатой при проведении ежегодного обследования результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в муниципальном образовании город Краснодар за предшествующий год, отмечено сохранение тенденции текучести кадров, за год уволились 164 контрактных управляющих и членов комиссий, получивших дополнительное образование в сфере закупок.

Также отмечена невысокая экономия средств бюджета в результате проведения конкурентных процедур, которая в среднем составила 2,6 % от начальной (максимальной) цены контракта, в том числе по закупкам, осуществлённым управлением закупок администрации муниципального образования город Краснодар – 422 312,7 тыс. рублей (4,5 %), ГКУ «Дирекция государственных закупок» – 44 998,6 тыс. рублей (0,7 %). Сохраняется зависимость показателя относительной величины экономии, полученной по результатам проведения конкурентных процедур, от суммы лота: чем выше начальная цена контракта, тем меньше величина экономии (по закупкам с суммой лота до 100 тыс. рублей экономия составила 22,2 %, при сумме лота свыше 100 млн. рублей – экономия 0,4 %).

По результатам мероприятия установлены нарушения и недостатки, из которых более 70 содержат признаки административных правонарушений. Ведомственный контроль отдельных главных распорядителей бюджетных средств за деятельностью подведомственных учреждений в сфере закупок признан недостаточным.

По рекомендациям Палаты главными распорядителями бюджетных средств рассмотрены наиболее часто выявляемые нарушения и недостатки, приняты меры по осуществлению ведомственного контроля в сфере закупок. Также приняты 4 муниципальных правовых акта об утверждении регламента ведомственного контроля в сфере закупок.

В ходе проведения обследования законности, целесообразности, своевременности, эффективности, результативности расходов на закупки департамента

по физической культуре и спорту администрации муниципального образования город Краснодар и подведомственных ему учреждений применён метод анкетирования. Согласно его результату из 787 респондентов, систематически посещающих спортивные площадки 85,8 % выразили удовлетворение состоянием площадок и оборудования. Вместе с тем 48,4 % опрошенных указали на наличие недостатков в покрытии площадок, оборудовании и ограждении.

В рамках мероприятия Палатой проведены осмотры 6 из 11 спортивных площадок, обустроенных (отремонтированных) муниципальным казённым учреждением «Дирекция спортивных объектов» в 2023 – 2024 годах. Установлено, что по 4 спортивным площадкам допущен ряд нарушений:

деформация и нарушение целостности спортивного покрытия (спортивная площадка по ул. Герцена, 194/1), отсутствие претензионной работы;

размещение объектов на земельных участках с подземными коммуникациями, что привело к недостижению планируемых объёмов закупок (спортивная площадка в п. Индустриальном, ул. Фанагорийская, 53) и частичному уничтожению результатов выполненных работ (спортивная площадка по ул. Станкостроительная, 20/1);

недоработка проектно-сметной документации, приведшая к необходимости устранения травмоопасности посредством выполнения дополнительных работ за счёт средств местного бюджета (спортивная площадка по ул. Тургенева, 181).

Результаты мероприятия рассмотрены на совещании с участием профильного комитета городской Думы Краснодара, курирующего заместителя главы муниципального образования город Краснодар, органов контроля в сфере закупок, представителей заказчиков отрасли физической культуры и спорта.

Обобщённая информация о результатах аудита закупок за 2024 год размещена в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru.

5. Информационная деятельность

Реализуя принципы открытости и гласности, Палата в отчётном году непрерывно проводила работу по информированию общественности о результатах своей деятельности через средства массовой информации и интернет-ресурсы.

На сайте Палаты (kspkrasnodar.ru), в социальных сетях: «ВКонтакте» (<https://vk.com/public217633494>), «Одноклассники» (<https://ok.ru/group/70000001347116>) и Телеграм-канале (t.me/kspkrasnodar) размещено 978 информационных сообщений о проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о событиях, конференциях, семинарах и рабочих встречах, в которых принимала участие председатель Палаты, а также размещались новости, планы, отчёты, фото и видеоматериалы и иные документы, касающиеся деятельности Палаты. В течение 2024 года сайт Палаты посетили 9 886 человек, количество просмотров – 57,5 тысяч.

В целях расширения доступности результатов использования муниципальных ресурсов как для населения города, так и для иных внешних пользователей,

осуществлена модернизация официального сайта Палаты, созданного более 10 лет назад.

Направлялась информация о результатах анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета по итогам 1 квартала 2024 года для размещения на интернет-портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации в рубриках «Тематические контрольные или экспертно-аналитические мероприятия».

Отчёт о деятельности Палаты за предшествующий год рассмотрен и принят городской Думой Краснодара (решение городской Думы Краснодара от 28.02.2024 № 71 п. 13 «Об отчёте о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования город Краснодар за 2023 год»), размещён на официальном интернет-портале администрации муниципального образования город Краснодар и городской Думы Краснодара (<http://www.krd.ru>) и на сайте Палаты.

В газете «Краснодарские известия» № 45 от 23.04.2024 размещено интервью председателя Палаты «Без шума, пыли, пафоса». Также в журнале «Финконтроль» № 4 опубликована статья председателя Палаты «Как построить эффективное взаимодействие органов ВМФК с органами местного самоуправления». В журнале «Финконтроль» № 1 опубликована статья начальника контрольно-ревизионного отдела Палаты «Инвентаризация – важнейший инструмент обеспечения достоверности бюджетной отчётности».

В отчётном году Палатой продолжено сотрудничество с Союзом муниципальных контрольно-счётных органов и его представительством в Южном федеральном округе, с Советом контрольно-счётных органов Краснодарского края (далее – Совет КСО Краснодарского края).

Председатель Палаты участвовала в работе Комиссии Совета контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, приняла участие:

в Стратегической сессии Счётной палаты РФ в блоке «Передача полномочий органов внешнего муниципального финансового контроля КСО субъекта РФ»;

в разработке Методического документа (модельного) по формированию годового отчёта о деятельности муниципального контрольно-счётного органа.

Являясь председателем Комиссии по перспективному планированию деятельности и формированию муниципальных контрольно-счётных органов Союза муниципальных контрольно-счётных органов (далее – Союз МКСО), членом Президиума Союза МКСО, председатель Палаты участвовала во всех мероприятиях, организованных Союзом МКСО, в том числе и как член Конкурсной комиссии конкурса «Лучший финансовый контролер России», проводимого Союзом МКСО.

Работа с Советом КСО Краснодарского края проводилась в рабочем режиме, председатель Палаты принимала участие во всех его мероприятиях.

Как и в предшествующие периоды, Палата и сотрудники участвовали в конкурсах, организованных Советом КСО Краснодарского края:

«Лучший муниципальный контрольно-счётный орган Краснодарского

края 2023 года» – Палата награждена дипломом I степени;

«Лучший муниципальный финансовый контролёр Краснодарского края» 2023 года – награждена дипломом I степени аудитор О.А.Шургина;

«Лучший муниципальный финансовый контролёр Краснодарского края» 2023 года – награждена дипломом III степени начальник отдела аудита закупок Ю.В.Томилко.

Также Палата и сотрудники являлись победителями в конкурсах Союза МКСО, в том числе:

«Лучший официальный сайт муниципального контрольно-счётного органа» – Палата награждена дипломом III степени;

«Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» (среди крупных КСО) – Палата награждена дипломом I степени (среди МКСО Южного федерального округа);

«Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля» в номинации «Контроль в сфере строительной политики, обеспечения благоприятной среды жизнедеятельности населения» – Палата награждена дипломом III степени;

«Лучший муниципальный финансовый контролёр России (среди крупных КСО)» – по итогам I этапа награждена дипломом II степени начальник отдела аудита закупок Ю.В.Томилко.

Такое сотрудничество играет важную роль в профессиональном развитии сотрудников Палаты, в том числе в создании условий и возможности самообучения, приобретения специализированных знаний по закреплённым направлениям.

Сотрудники Палаты приняли участие в 30 планерных совещаниях, 13 заседаниях городской Думы Краснодара, 130 заседаниях комитетов, на которых рассмотрено 26 материалов Палаты. Также сотрудники Палаты приняли участие в рабочих совещаниях, организованных администрацией муниципального образования город Краснодар и городской Думой Краснодара, в ходе которых озвучивалась позиция Палаты по рассматриваемым вопросам: рассмотрения представления прокуратуры Прикубанского административного округа города Краснодара, актуализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Краснодар до 2030 года, приобретения оборудования для оснащения нового здания школы за счет средств краевого бюджета, о благоустройстве территории общего пользования вблизи многоквартирного дома № 43 по ул. Бургасской, о взыскании с администрации муниципального образования город Краснодар фактических потерь электрической энергии в сети электро-снабжения ВЛ-10кВ фидер БФ-3, усовершенствования нормативно-правовой базы для эффективной реализации Программы по выполнению наказов депутатам городской Думы Краснодара в разделе «Поддержка общественных инициатив и содействие развитию гражданского общества» в 2024 году», предоставления субсидий, предусмотренных Программой исполнения наказов избирателей депутатам городской Думы Краснодара, оформления земельных участков под объектами недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности и переданным в ведение муниципальным унитарным предприятиям, взыскания с образовательных организаций задолженности по плате за услуги по приёму

сточных вод с загрязнениями, превышающими предельно-допустимые концентрации загрязняющих веществ в пользу общества с ограниченной ответственностью «Краснодар Водоканал», обсуждения положений Федерального закона от 23.04.2024 № 98-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», применения на практике нормативных документов в области ценообразования в строительстве, замечаний Палаты по муниципальной программе «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Краснодар», санитарного содержания территории муниципального образования город Краснодар.

6. Прочая деятельность

Штатная численность Палаты не менялась (35 единиц). Из общей численности сотрудников Палаты в осуществлении контрольной и экспертно-аналитической деятельности участвуют 29, обладающие правом на возбуждение административного производства. 33 сотрудника имеют высшее образование, из них 4 – два высших образования. Также 2 сотрудника имеют учёную степень кандидата экономических наук, 3 – почётное звание «Заслуженный экономист Кубани».

Пристальное внимание уделялось повышению квалификации и профессиональных навыков работников Палаты. Утверждён план обучения на 2024 год с планируемым направлением и периодом обучения. В отчётном году 13 сотрудников повысили квалификацию (в том числе отдельные – кратно по различным программам). Кроме того, 7 сотрудников Палаты приняли участие в иных обучающих семинарах. 3 сотрудника выступили докладчиками на 8 круглых столах и видеоконференциях, организованных Союзом МКСО.

Также сотрудники Палаты являлись слушателями вебинаров и круглых столов, организованных Союзом МКСО, имеют доступ к библиотеке на Портале Счётной палаты Российской Федерации, а также к разделу Совета КСО Краснодарского края на Портале Союза МКСО.

В 2024 году расходы на содержание Палаты составили 60 533,2 тыс. рублей, из которых 84 % – на оплату труда с начислениями, 9,4 % – на аренду помещения, 6,6 % – прочие расходы. Проведён внутренний финансовый аудит Палаты за 2023 год, все рекомендации по его результатам исполнены. Начато аналогичное мероприятие за 2024 год.

В рамках выполнения мероприятий по противодействию коррупции на сайте Палаты размещены отчёты о выполнении плана мероприятий по противодействию коррупции по итогам 2023 года и отчёт о проведении мониторинга коррупционных рисков за 2023 год. Проведено тестирование и анкетирование сотрудников Палаты на знание законодательства о муниципальной службе и о противодействии коррупции. Принято 2 распоряжения председателя Палаты по вопросам противодействия коррупции.

В Палате утверждено 13 стандартов финансового контроля и 3 методические рекомендации, которые размещены на сайте Палаты.

Для обеспечения деятельности Палаты, а также для осуществления внешнего муниципального финансового контроля используется 18 информационных систем.

7. Основные направления деятельности в 2025 году

План работы Палаты на 2025 год сформирован и утверждён с учётом необходимости выполнения всех полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля, а также предложений главы муниципального образования город Краснодар. По поручению прокуратуры города Краснодара запланировано проведение двух контрольных мероприятий:

проверка отдельных вопросов порядка формирования и расходования средств, использования имущества в отрасли физической культуры и спорта в 2024 году – истекшем периоде 2025 года (иные периоды при необходимости);

проверка использования средств на благоустройство общественной территории «Сквер памяти героев – танкистов» в 2023 – 2024 годах.

Запланировано завершение контрольных мероприятий, начатых в отчётном году:

аудит эффективности расходования средств на формирование современной городской среды муниципального образования город Краснодар в 2018 – 2023 годах, в том числе аудит в сфере закупок;

аудит эффективности использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар и исполнения отдельных функций и полномочий собственника имущества и их учредителя в 2023 году – истекшем периоде 2024 года (иной период при необходимости);

аудит эффективности использования средств и муниципального имущества в отрасли культуры, в том числе аудит в сфере закупок;

обследование результатов закупок, достижения целей осуществления закупок в муниципальном образовании город Краснодар в 2024 году.

В приоритете останется контроль за реализацией мероприятий в рамках Национальных проектов на территории муниципального образования город Краснодар, выявление и упреждение рисков нарушения (несоблюдения) условий предоставления межбюджетных трансфертов, приводящих к потере (непоступлению) средств в местный бюджет.

Также Палатой будет осуществляться последовательный контроль за исполнением представлений и предписаний, выполнением рекомендаций.

Важным направлением деятельности Палаты останется совершенствование методического обеспечения, соблюдение Стандартов финансового контроля, повышение качества проводимых мероприятий, квалификации нарушений и формирования итоговых выводов и рекомендаций. Повышение востребованности результатов внешнего муниципального финансового контроля у объектов контроля, органов местного самоуправления, иных пользователей будет являться критерием оценки качества контрольной деятельности, осуществляемой Палатой.