

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**по проведению единого общероссийского мероприятия**  
**«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств,**  
**выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в**  
**2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта**  
**«Жилье и городская среда»**

Утверждено  
решением Президиума  
Союза МКСО,  
протокол заседания  
Президиума Союза МКСО  
от 31.03.2021 г. № 2 (77), п. 20.1.2

## Содержание

1. Общие положения	3
2. Правовая основа реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и его основные положения	3
3. Организация мероприятия	4
4. Оформление результатов мероприятия	9

## **1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по проведению единого общероссийского мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» разработаны в соответствии с поручением Президиума Союза МКСО для методологического обеспечения, а также для практического применения контрольно-счетными органами муниципальных образований.

1.2. Методические рекомендации разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и иными нормативными правовыми актами.

1.3. Настоящие методические рекомендации разработаны с учетом типовых стандартов, утвержденных Союзом МКСО:

СФК (типовой) «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 30.11.2018 № 6 (63) п. 20.2.1 (далее - СФК Общие правила проведения контрольного мероприятия).

СФК (типовой) «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», утвержденный решением Президиума Союза МКСО (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 19.05.2013 № 2 (33) (далее - СФК Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия).

## **2. Правовая основа национального проекта «Жилье и городская среда» и его основные положения**

2.1. Правовую основу в рассматриваемой сфере составляют:

- национальный проект «Жилье и городская среда» утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16 (далее – национальный проект);

- Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

- федеральный проект «Ипотека»;

- федеральный проект «Жилье»;

- федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»;

- федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

- нормативно-правовые акты субъектов о советах (иных органах) по национальным и приоритетным проектам, об организации проектной деятельности и координации деятельности уполномоченных органов;

- паспорт соответствующего регионального проекта;

- региональные, муниципальные программы, реализуемые в рамках национального проекта;

- иные нормативные правовые акты регионального и муниципального уровней, касающиеся организационного и методического обеспечения реализации национального проекта в рассматриваемой сфере.

2.2. Основными целями реализации национального проекта являются:

- обеспечение доступным жильем семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов;

- увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год;

- кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды до 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;

- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды до 30 процентов;

- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

2.3. Переселение граждан из аварийного жилья осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

### **3. Организация мероприятия**

3.1. Мероприятие «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2019-2020 годах в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда» проводится в соответствии с планом работы муниципального контрольно-счетного органа.

3.2. Планирование деятельности муниципального контрольно-счетного органа рекомендуется осуществлять с учетом завершения проведения указанного мероприятия в 2021 году.

3.3. Проверяемый (анализируемый) период 2019, 2020 годы.

3.4. Мероприятие может быть проведено как в форме контрольного мероприятия, так и в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Рекомендуется провести контрольное мероприятие по вопросу использования средств главным распорядителем (исполнителем), непосредственно занимающимся вопросами закупки или строительства жилья для переселенцев, а также основное экспертно-аналитическое мероприятие по оценке решения проблемы переселения на территории муниципального образования и эффективности расходования средств.

3.5. Программами проводимых мероприятий целесообразно предусмотреть рассмотрение следующих вопросов:

- соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов и муниципального

образования при разработке и реализации муниципальных программ в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

- финансовое обеспечение вопроса (сумма выделенных средств всего и по источникам, достаточность выделенных средств для реализации программы переселения из непригодного для проживания жилья, привлечение внебюджетных источников финансирования);

- соблюдение муниципальным образованием условий соглашений о предоставлении субсидии (иного межбюджетного трансферта) из областного бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилого фонда;

- способы решения проблемы (закупка готового жилья, строительство жилья, предоставление свободного муниципального жилого фонда, выдача сертификатов и т.д.), преимущества или недостатки выбранного способа с точки зрения экономической эффективности (наличие излишне предоставленных площадей, превышение нормативной стоимости 1 м<sup>2</sup> жилья);

- соблюдение сроков расселения жилых помещений;

- соблюдение норм Жилищного кодекса РФ при расселении жилья;

- проверка соблюдения порядка признания домов аварийными;

- проверка соблюдения действующего законодательства при осуществлении закупок;

- достоверность отражения в реестре муниципального имущества данных о жилых помещениях, приобретенных для переселения из аварийного жилищного фонда и своевременность регистрации муниципальной собственности;

- оценка выполнения количественных и качественных показателей национального (регионального) проекта;

- анализ проведенных затрат и соизмеримость полученных результатов.

3.6. Для оценки эффективности использования бюджетных средств могут быть применены следующие критерии (Таблица).

Таблица

### Критерии оценки эффективности использования бюджетных средств

Критерии	Данные и метод расчета критериев	Значение показателя
<b>K<sup>1</sup></b> – Доля аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда	$K^1 = (K_{ав} / O_{жф}) * 100$ , где: <b>K<sub>ав</sub></b> – количество многоквартирных жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, ед.; <b>O<sub>жф</sub></b> – общее количество многоквартирных жилых домов, ед. Критерий анализируется в динамике за 3 года в целом по муниципальному образованию и характеризует влияние реализации мероприятий программы на жилищные условия граждан, проживающих на территории.	Увеличение (снижение) доли аварийного жилищного фонда
<b>K<sup>2</sup></b> – Оценка достижения планового целевого показателя по	$K^2 = (K_{пл} / O_{пл}) * 100$ , где: <b>K<sub>пл</sub></b> – общая площадь аварийного жилищного фонда, из которого фактически осуществлено переселение граждан в рамках реализации программы; <b>O<sub>пл</sub></b> – общая площадь аварийного жилищного фонда, из	При достижении планового целевого показателя – критерий достигнут, при недостижении –

площади расселенных жилых помещений	которого подлежало переселить граждан в рамках реализации программы. Критерий анализируется в динамике за 3 года и характеризует удельный вес площади расселенных жилых помещений в общей площади жилых помещений, планируемых к расселению.	критерий не достигнут.
<b>К<sup>3</sup></b> – Оценка достижения планового целевого показателя по количеству граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда	$K^3 = (Г_ф/Г_п) * 100$ , где: $Г_ф$ – фактическое количество граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда; $Г_п$ – общее количество граждан, планируемых к переселению в рамках программы. Критерий анализируется в динамике за 3 года и характеризует удельный вес граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, в общем количестве граждан, планируемых к переселению.	При достижении планового целевого показателя – критерий достигнут, при недостижении – критерий не достигнут.
<b>К<sup>4</sup></b> – Оценка достижения планового целевого показателя по количеству расселенных жилых помещений	$K^4 = (К_{пл}/О_{пл}) * 100$ , где: $К_{пл}$ – общее количество жилых помещений, из которых осуществлено переселение граждан в рамках реализации программы; $О_{пл}$ – общее количество жилых помещений, из которых подлежало переселить граждан в рамках реализации программы. Критерий анализируется в динамике за 3 года и характеризует удельный вес расселенных жилых помещений в общем количестве помещений, планируемых к расселению, а также характеризует степень достижения участниками мероприятий программы принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.	При достижении планового целевого показателя – критерий достигнут, при недостижении – критерий не достигнут.
<b>К<sup>5</sup></b> - Анализ стоимости приобретенных жилых помещений	Определяется путем сравнения средней стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, приобретенных для переселения граждан ( $C_{ст}$ ), со стоимостью одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемой при приобретении жилых помещений в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» ( $C_ф$ ) где: $C_{ст} = K_{ст}/K_{пл}$ $K_{ст}$ – общий объем бюджетных средств, израсходованный в i-м муниципальном образовании на строительство и приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийных жилых домов. $K_{пл}$ – общая площадь жилых помещений, приобретенных в i-м муниципальном образовании для переселения граждан из аварийных жилых домов. Критерий анализируется в динамике за 3 года отдельно по каждому муниципальному образованию и в целом по программе и характеризует эффективность расходования бюджетных средств.	В случае превышения средней стоимости одного квадратного метра приобретенных жилых помещений над стоимостью, используемой в рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ, устанавливаются причины такого превышения и источники для погашения разницы. При приобретении жилых помещений со стоимостью одного квадратного метра ниже стоимости, используемой в

		рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ, определяется объем экономии бюджетных средств и направления ее использования.
<b>К<sup>6</sup></b> - Оценка оптимизации расходов и качества планирования мероприятий	$K^6 = (K_{пл} - O_{пл}) / K_{пл} * 100$ , где: <b>К<sub>пл</sub></b> – общая площадь жилых помещений, приобретенных в i-м муниципальном образовании для переселения граждан из аварийных жилых домов. <b>О<sub>пл</sub></b> – общая площадь расселенных жилых помещений в i-м муниципальном образовании. Критерий анализируется в динамике за 3 года и характеризует эффективность планирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.	до 5% - высокий уровень качества планирования; от 5% до 10% - средний уровень качества планирования; свыше 10% - низкий уровень качества планирования.
<b>К<sup>7</sup></b> – Оценка экономности реализации программы	$K^7 = (БСф / БСп)$ , где <b>БСф</b> – фактический объем израсходованных бюджетных средств на реализацию программы; <b>БСп</b> – предусмотренный объем бюджетных средств в рамках реализации программы. Критерий анализируется в динамике за 3 года в целом по программе и характеризует степень достижения участниками мероприятий программы принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.	Равно 1 - принцип эффективности не достигнут. Меньше 1 - принцип эффективности достигнут.

3.7. При подготовке информации по результатам мероприятия необходимо также отразить целевые показатели и основные результаты, предусмотренные национальным проектом «Жилье и городская среда», касающиеся вопроса переселения из непригодного для проживания жилищного фонда:

- количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда на 01.01.2020 и на 01.01.2021 (нарастающим итогом в тыс. кв.м);
- количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (на 01.01.2020 и на 01.01.2021 (тыс. человек нарастающим итогом)).

3.8. При наличии в муниципальном образовании муниципальной (ведомственной) программы необходимо отразить исполнение иных целевых показателей, утвержденных в муниципальной программе по данному вопросу а также проверить сопоставимость целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями, установленными региональным проектом.

#### 4. Оформление результатов мероприятия

4.1. Результаты мероприятия оформляются в соответствии со стандартами СФК «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и СФК «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» в зависимости от типа проведенного мероприятия.

4.2. Рассмотрение результатов мероприятий осуществляется в соответствии с Регламентом работы контрольно-счетного органа (при его наличии) и иными правовыми актами.

4.3. Сроки, объем и структура информации о результатах мероприятия с целью дальнейшего обобщения будут сообщены дополнительно.